



ด่วน

11 มีนาคม 2567

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ที่ ก.ล.ต.กม-1. 382 /2567 เรื่อง แจ้งความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้)

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร. 0503/ว(ล)4401 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2567 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) (“ร่าง พ.ร.บ. ล้มละลายฯ”) เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“สำนักงาน ก.ล.ต.”) พิจารณาแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุนแล้วมีข้อสังเกต ดังนี้

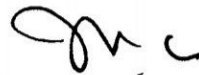
1. การแก้ไขอัตราโทษในหมวด 3/2 ตามร่าง พ.ร.บ. ล้มละลายฯ ในมาตรา 90/128 ถึงมาตรา 90/134 ซึ่งเป็นฐานความผิดที่มีองค์ประกอบความผิดรวมทั้งอัตราโทษเช่นเดียวกับการที่กำหนดไว้ในหมวด 3/1 โดยมีการปรับลดโทษเฉพาะโทษจำคุกจากไม่เกิน 3 ปี และ 5 ปี เป็นไม่เกิน 6 เดือน ทุกฐานความผิด ส่วนโทษปรับยังคงไว้ตามเดิม จึงมีข้อสังเกตว่า ในการแก้ไขการกำหนดอัตราโทษ ควรพิจารณาเปรียบเทียบกับบทกำหนดอัตราโทษในกฎหมายทั้งฉบับเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกัน รวมทั้ง ควรพิจารณาหลักการกำหนดโทษทางอาญาเกี่ยวกับสัดส่วนโทษปรับและโทษจำคุก เพื่อให้เกิดความยุติธรรมในการบังคับใช้กฎหมายต่อไป

2. ควรมีการกำหนดอำนาจเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ในกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้และบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องเป็นการเฉพาะตามร่าง พ.ร.บ. ล้มละลายฯ มาตรา 142/1 และมาตรา 174/1 ที่เคยเสนอและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ เนื่องจากร่าง พ.ร.บ. ล้มละลายฯ ได้มีการกำหนดกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แบบเร่งรัด โดยเพิ่มร่างหมวด 3/3 ที่กำหนดให้องค์กรธุรกิจขนาดใหญ่ ซึ่งรวมถึงบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์สามารถเข้าสู่กระบวนการแบบเร่งรัดได้ โดยที่มีกลไกในการตรวจสอบหน้าที่จำกัดเมื่อเทียบกับกระบวนการปกติตามหมวด 3/1 จึงเห็นว่าควรพิจารณาให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์มีบทบาทในการตรวจสอบความแท้จริงของหนี้ที่ยื่นขอรับชำระหนี้ ในกรณีเป็นที่สงสัยว่ามีพฤติการณ์ฝ่าฝืนการปฏิบัติตามกฎหมาย หรือมีพฤติการณ์ไปในทางทุจริต เพื่อเป็นกลไกในการลดความเสี่ยงต่อกรณีที่ลูกหนี้ไม่สุจริตใช้เป็นช่องทางในการสร้างหนี้ปลอม และอาศัยช่องทางทางเจรจาตกลงกับเจ้าหนี้เพียงบางรายเพื่อเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการแบบเร่งรัด อันอาจส่งผลกระทบต่อผู้ลงทุนในตลาดทุน ไม่ว่าจะเป็นผู้ถือหุ้นหรือผู้ถือตราสารหนี้ของบริษัท และนำไปสู่การสูญเสียความเชื่อมั่น

ในกระบวนการฟื้นฟูกิจการตามกฎหมาย รวมทั้งอาจส่งผลกระทบไปยังระบบเศรษฐกิจของประเทศ
โดยรวมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรอนงค์ บุชราตระกูล)

เลขาธิการ

ฝ่ายกฎหมายระดมทุน

โทรศัพท์ 0-2033-9955

