



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

ที่ พม ๐๒๐๕๖๒๓๖

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ที่ ๓/๒๕๖๒

ลงวันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตาม
การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ จำนวน ๑ ชุด

๒. รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย
ประจำปี ๒๕๖๖ จำนวน ๑ เล่ม

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับและติดตามการดำเนินงาน
ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๑๒๕๖
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ

๖. รายการ QR Code จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงาน
ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๔๐ กำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับ
สถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคต
เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับและติดตามการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เป็นอนุกรรมการ รวมจำนวน ๑๘ คน เพื่อเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย การจัดทำรายงานประจำปี และการกำกับและติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ คณะอนุกรรมการกำกับและติดตามการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๖ ฉบับภาษาไทย โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ ปี ๒๕๖๖ การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ยังคงเป็นหนึ่งในวาระแห่งชาติ และรัฐบาลยังคงขับเคลื่อนการดำเนินงานเชิงรุกทุกมิติอย่างเต็มที่ เพื่อขจัดปัญหาอาชญากรรมค้ามนุษย์ให้หมดสิ้นไป โดยจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เป็นเงิน ๒๙๗.๖๗ ล้านบาท โดยงบประมาณที่รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๖ รวมเป็นเงิน ๕,๑๙๙.๙๘ ล้านบาท

๓.๒.๒ ด้านดำเนินคดีและบังคับใช้กฎหมาย มีผลการดำเนินงานสำคัญ ดังนี้

๑) สืบสวนสอบสวนดำเนินคดีค้ามนุษย์เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๔.๑๑ โดยในปี ๒๕๖๕ มีจำนวน ๒๕๓ คดี และในปี ๒๕๖๖ จำนวน ๓๑๔ คดี เป็นผลมาจากความร่วมมือของภาคีเครือข่ายในการเพิ่มการแจ้งเบาะแสและความเชี่ยวชาญของเจ้าหน้าที่ที่มีการบังคับใช้กฎหมายในการตรวจสอบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์

๒) จับกุมคดีล่วงละเมิดทางเพศต่อเด็กทางอินเทอร์เน็ต ในปี ๒๕๖๖ มีจำนวน ๕๔๐ คดี และในปี ๒๕๖๕ มีจำนวน ๔๘๒ คดี โดยขยายผลเป็นคดีค้ามนุษย์ถึง ๙๙ คดี และคดีครอบครองสื่อลามก จำนวน ๑๘๒ คดี

๓) ดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่รัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ ในปี ๒๕๖๖ มีการดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่รัฐ จำนวน ๒๒ คน มาจากการขยายผลคดีเก่า จำนวน ๒ คน และคดีที่เกิดขึ้นใหม่ จำนวน ๒๐ คน ทั้งหมดอยู่ระหว่างพิจารณาโทษทางวินัย และมีความคืบหน้าทางด้านวินัย โดยมีคำสั่งให้ออกจากราชการเพิ่มขึ้น จำนวน ๒ คน

๔) ดำเนินมาตรการสกัดกั้นชาวต่างชาติ โดยเฉพาะประเทศกลุ่มเสี่ยงที่ถูกหลอกลวงไปทำงานที่ประเทศเพื่อนบ้าน โดยเจ้าหน้าที่ตำรวจตรวจคนเข้าเมืองจะพิจารณานักท่องเที่ยวที่ไม่มีปัจจัยยังชีพ และไม่มีแผนการเดินทางท่องเที่ยว โดยมีสถิติกับการปฏิเสธการเข้าเมืองปี ๒๕๖๕ จำนวน ๒,๐๓๖ คน และในปี ๒๕๖๖ จำนวน ๔,๙๗๔ คน

๕) สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคดีค้ามนุษย์ ได้จัดตั้งส่วนงานบริการช่วยเหลือด้านพยาน (Witness Assistance Service) เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมพยานก่อนพิจารณาในชั้นศาล นอกจากนี้มีการรับสำนวน จำนวน ๓๖๘ คดี สั่งฟ้อง จำนวน ๓๕๒ คดี คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๓๘ และสั่งไม่ฟ้อง จำนวน ๘ คดี คิดเป็นร้อยละ ๒.๑๗

๖) ศาลยุติธรรม มีคดีที่เข้าสู่การพิจารณาของศาลชั้นต้นที่วราษอาณาจักร จำนวน ๔๕๙ คดี โดยเป็นคดีค้างสะสมจากปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๔๘ คดี รวมกับคดีที่รับใหม่ในปี ๒๕๖๖ จำนวน ๓๑๑ คดี พิพากษาเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๒๗๘ คดี และมีคำพิพากษาค่าสินไหมทดแทน จำนวน ๗๗,๑๐๗,๗๖๔ บาท

๗) ทำงานในเชิงรุก เน้นตรวจสอบยึดอายุัดทรัพย์สินผู้ต้องหา ตรวจสอบทรัพย์สิน คดีความผิดฐานค้ำมนุษย์และที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕๑ คดี ยึดหรืออายัดทรัพย์สินจำนวน ๖,๕๐๕,๐๗๙.๑๙ บาท

๓.๒.๓ ด้านคุ้มครองช่วยเหลือ มีผลการดำเนินงานสำคัญ ดังนี้

๑) คุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ และผู้เสียหายจากการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ จำนวน ๖๔๐ คน เป็นผู้เสียหายที่อยู่ภายนอกสถานคุ้มครอง จำนวน ๓๔๘ คน อยู่ภายในสถานคุ้มครองของรัฐ จำนวน ๒๗๐ คน และสถานคุ้มครองเอกชน จำนวน ๒๒ คน จำแนกเป็น เพศชาย จำนวน ๒๔๘ คน และเพศหญิง จำนวน ๓๙๒ คน โดยเป็นผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ จำนวน ๔๓๗ คน และเป็นผู้เสียหายจากการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ จำนวน ๒๐๓ คน

๒) ขับเคลื่อนกลไกการส่งต่อระดับชาติ (National Referral Mechanism: NRM) และระยะเวลาการฟื้นฟูและไตร่ตรอง (Reflection Period: RP) อย่างต่อเนื่องครอบคลุมทั่วประเทศ โดยอบรมให้ความรู้ผู้มีหน้าที่คัดแยก จากทุกจังหวัดต่อเนื่อง จำนวน ๔๐๐ คน และอบรมพัฒนาศักยภาพ เจ้าหน้าที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อจัดบริการภายในศูนย์บูรณาการการคัดแยก จำนวน ๔ รุ่น ๗๗ จังหวัด ๓๖๐ คน อีกทั้งติดตามการขับเคลื่อนกลไกการส่งต่อระดับชาติในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๖ จังหวัด และในปี ๒๕๖๖ จำนวน ๗ จังหวัด รวมทั้งสิ้น ๑๓ จังหวัด

๓) อบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทุกคนในสถานคุ้มครองของรัฐและเอกชน ทุกแห่ง และเจ้าหน้าที่ประจำจังหวัด จำนวน ๓๒๐ คน ให้สามารถนำแนวทางที่คำนึงถึงบาดแผลทางจิตใจ (Trauma Informed Care) ไปจัดบริการให้ผู้เสียหายในทุกกระบวนการคุ้มครองช่วยเหลืออย่างต่อเนื่อง

๔) รวบรวมรายชื่อล่ามแปลภาษาด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔๘๔ คน เพื่อเป็นทำเนียบกลางในการประสานการคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหาย รวมถึงประสานความร่วมมือเพื่อกำหนดแนวทางให้ความรู้แก่ล่ามภาษามือในการต่อต้านการค้ามนุษย์ รองรับบริการคุ้มครองช่วยเหลือคนพิการที่ถูกแสวงหาประโยชน์ในกระบวนการค้ามนุษย์ในอนาคต

๕) ร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการคุ้มครองช่วยเหลือ โดยเพิ่มโอกาสการจ้างงาน ผู้เสียหายในสถานคุ้มครอง ให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันตนเองจากภัยการค้ามนุษย์แก่เด็กนักเรียน ในสถานศึกษาและประชาชนทั่วไปผ่านสื่อวิทยุ รวมถึงการประชุมทวิภาคีในการคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหาย

๖) จัดบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกที่สอดคล้องตามความต้องการเฉพาะ เพื่อรองรับผู้เสียหายที่มีความหลากหลายทางเพศและคนพิการในสถานคุ้มครองของรัฐ

๓.๒.๔ ด้านป้องกัน มีผลการดำเนินงานสำคัญ ดังนี้

๑) การป้องกันการค้ำมนุษย์ในกลุ่มเปราะบาง โดยดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการ กลุ่มเสี่ยงต่อการใช้แรงงานเด็ก จำนวน ๑,๑๐๑ แห่ง แรงงาน จำนวน ๓๖,๐๑๔ คน ซึ่งไม่พบการกระทำความผิดฐาน ใช้แรงงานเด็กหรือการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ

๒) ขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยวที่ปลอดภัยและเป็นมิตรกับเด็ก โดยดำเนินการทบทวนตราสัญลักษณ์ Child Safe Friendly Tourism และจัดทำคู่มือมาตรฐานการท่องเที่ยวที่ปลอดภัยและเป็นมิตรกับเด็ก ในรูปแบบภาษาไทยและภาษาอังกฤษ

๓) พัฒนาระบบ MOE Safety Center สถานศึกษาปลอดภัย ด้วยการใช้มาตรการ ๓ ป คือ ป้องกัน ปลูกฝัง และปราบปราม พัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัลเพื่อแจ้งเหตุความไม่ปลอดภัย และให้ความคุ้มครองแก่เด็กและเยาวชนทุกกลุ่ม มิให้เป็นผู้เสียหายของการค้ามนุษย์

๔) เฝ้าระวังและป้องกันผู้มีพฤติกรรมจะลักลอบไปทำงานต่างประเทศ ด้านตรวจคนหางาน จำนวน ๑๒,๓๔๔ คน ระวังการเดินทาง จำนวน ๒๖๔ คน ดำเนินคดีกับสายนายหน้าเถื่อน จำนวน ๓๔๑ คดี ส่วนใหญ่ดำเนินข้อหาจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุญาต

๕) ดำเนินการคัดกรองแรงงานต่างด้าวในภาคประมงทะเลตามกลไกการส่งต่อระดับชาติ (National Referral Mechanism: NRM) ใน ๒๒ จังหวัดชายทะเล โดยตรวจคัดกรองแรงงานประมง จำนวน ๓๓,๕๖๓ คน พบว่า มีแรงงานต่างด้าวที่มีพฤติกรรมสงสัยอาจเข้าข่ายเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์หรือถูกบังคับใช้แรงงานหรือบริการ จำนวน ๑๔ คน ซึ่งสหวิชาชีพได้พิจารณาแล้วว่าแรงงานดังกล่าวไม่ได้เป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

๖) ดำเนินการตามมาตรฐานการปฏิบัติงานการตรวจคัดกรองเบื้องต้น (Standard Operating Procedures: SOP) เพื่อแสวงหาข้อบ่งชี้สำหรับบุคคลที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นผู้เสียหายจากการแสวงหาประโยชน์ด้านแรงงานบังคับ หรือการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน และการดำเนินงานตามกลไกการส่งต่อระดับชาติ โดยนำแบบตรวจคัดกรองเบื้องต้น (รบ.1) ไปใช้ในการตรวจคัดกรองแรงงาน จำนวน ๒,๑๓๐ ครั้ง แรงงาน จำนวน ๗๒,๘๘๙ คน พบผู้ที่อาจเข้าข่ายเป็นผู้เสียหายฯ จำนวน ๑๑๒ คน

๗) ส่งเสริมสถานประกอบการนำแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดี (Good Labour Practice: GLP) โดยมีสถานประกอบการเข้าร่วม จำนวน ๔๒,๔๘๐ แห่ง และลูกจ้าง จำนวน ๒.๔ ล้านคน โดยจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของแรงงานไม่ให้ตกเป็นผู้เสียหายจากการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๖ เป็นรายงานฯ ที่แสดงให้เห็นถึงความพยายามอย่างต่อเนื่องของรัฐบาลในการต่อต้านการค้ามนุษย์ให้หมดสิ้นไป โดยมีผลการดำเนินงานที่ชัดเจน และเป็นรูปธรรม ซึ่งจะมีผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะอนุกรรมการกำกับและติดตามการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในคราวประชุมฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยมีนายวรารุช ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธาน ได้เห็นชอบร่างรายงานผลการดำเนินงาน ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๖ ฉบับภาษาไทย และให้นำข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการไปปรับปรุงข้อมูลและแก้ไขร่างรายงานฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในคราวประชุมฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยมีพลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน ได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการร่างรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๖ ฉบับภาษาไทย และมอบฝ่ายเลขานุการนำส่งร่างรายงานดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศ แปลและเรียบเรียงเป็นภาษาอังกฤษต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๑๒๕๖ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๖ แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้ความเห็นชอบรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๖ ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองต่อต้านการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๗๖ (ภัคนพงษ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: secretariat.datip@m-society.go.th