



# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๘๐๓/๑๘๗๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

กวค. 180  
วันที่ ๕ ก.ค. ๖๗  
เวลา ๑๖.๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ร่วมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ (Thailand's First Biennial Transparency Report (BTR1) and combined Fifth National Communication and Second Biennial Transparency Report (NC5/BTR2))

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ, สหประชาชาติ ๒๕๓๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่ทางการ
  ๒. ข้อตัดสินใจที่ ๑๑ ของการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒ (Decision 11/CP.2)
  ๓. ข้อตัดสินใจที่ ๑ ของการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ (Decision 1/CP.24)
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ NO. 0204.5/949 ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๖
  ๕. สำเนารายงานการประชุม Local Project Appraisal Committee (LPAC) เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖
  ๖. สำเนาหนังสือโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ที่ Ref. 129/24 ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
  ๗. สำเนาหนังสือโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ที่ Ref. 242/24 ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗
  ๘. ร่างบันทึกความตกลง (Letter of Agreement) โครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ร่วมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๙. ร่างเอกสารโครงการ (Project Document) โครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติฉบับที่ ๕ ร่วมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๔๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗
  ๑๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗
  ๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๘๐๒/๔๓๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง โครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ (Thailand's First Biennial Transparency Report (BTR1) and combined Fifth National Communication and Second Biennial Transparency Report (NC5/BTR2)) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### **๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ**

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า โครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ (Thailand's First Biennial Transparency Report (BTR1) and combined Fifth National Communication and Second Biennial Transparency Report (NC5/BTR2)) ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินโครงการต่อไป

### **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ประเทศไทยได้รับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) เพื่อดำเนินโครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ (BTR1) และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ (BTR2/NC5) โดยรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ (BTR1) มีกำหนดส่งภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ (BTR2/NC5) มีกำหนดส่งภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งการจัดทำรายงานดังกล่าวมีกระบวนการศึกษาวิเคราะห์ผลการดำเนินงานของประเทศไทย พร้อมทั้งการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นและกระบวนการรับรองความถูกต้องของเล่มรายงานฯ จากคณะกรรมการและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ก่อนจัดส่งรายงานดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อเริ่มดำเนินโครงการภายในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ และดำเนินการตามกระบวนการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

### **๓. สารสำคัญ**

#### **๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ**

๓.๑.๑ กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มาตรา ๒๑ ได้ระบุให้กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกเป็นหน่วยงานดำเนินงานของกลไกทางการเงินตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติฯ และตามข้อตัดสินใจที่ ๑๑ ของการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒ (Decision 11/CP.2) ได้ระบุให้กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกให้การสนับสนุนทางการเงินเต็มจำนวนตามที่เห็นชอบ (Agreed full-costs) แก่ประเทศกำลังพัฒนา ในการจัดทำรายงานเพื่อสื่อสารการดำเนินงานของประเทศตามที่กำหนดในมาตรา ๘ และ ๑๒ ของกรอบอนุสัญญาฯ

โดยประเทศ...

โดยประเทศไทยในฐานะประเทศภาคีกรอบอนุสัญญาฯ มีพันธกรณีในการจัดทำรายงานแห่งชาติ (Nations Communication : NC) ทุก ๆ ๔ ปี และในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๖ ได้เห็นชอบให้ประเทศนอกภาคผนวกที่ ๑ จัดทำรายงานเพิ่มเติมอีก ๑ ฉบับ คือรายงานความก้าวหน้ารายสองปี (Biennial Update Report : BUR) ทุก ๆ ๒ ปี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๓.๑.๒ ตามข้อตัดสินใจที่ ๑ วรรค ๔๑ ของการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๔ (Decision 1/CP.24) กำหนดให้ภาคีต้องส่งรายงานความโปร่งใสรายสองปี (Biennial Transparency Report : BTR) แทนรายงานความก้าวหน้ารายสองปี (Biennial Update Report : BUR) ทุก ๒ ปี และข้อตัดสินใจที่ ๑๘ วรรค ๓ ของการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส (The Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement) สมัยที่ ๑ (Decision 18/CMA.1) กำหนดให้ประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ และรัฐภาคีความตกลงปารีส (Paris Agreement) จัดส่งรายงานบัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศและรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับแรก ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๑.๓ คณะมนตรีกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ในการประชุมครั้งที่ ๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ - ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ ระบุว่า การขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก รอบที่ ๘ ได้เพิ่มวงเงินงบประมาณพร้อมทั้งกำหนดรูปแบบของการขอรับการสนับสนุนการจัดทำรายงานภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ และความตกลงปารีส ดังนี้ (๑) รายงานความโปร่งใสรายสองปี (Biennial Transparency Report : BTR) ฉบับเดียว จาก ๔๘๔,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เป็น ๖๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ และ (๒) รายงานแห่งชาติ (National Communication : NC) รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี จาก ๕๑๗,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เป็น ๖๓๓,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ

๓.๑.๔ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ จัดทำแบบฟอร์มเอกสารข้อเสนอโครงการ (Project Identification Form : PIF) ของโครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ (BTR1) และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ (NC5/BTR2) เสนอต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อขอรับการสนับสนุนจาก GEF เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๒๓๓,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (ไม่รวมค่าธรรมเนียมของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ) โดยข้อเสนอโครงการได้กำหนดวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือประเทศไทยในการจัดทำและเสนอรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ (BTR1) และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ (NC5/BTR2) ทั้งนี้ คณะทำงานเพื่อกลั่นกรองโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีมติเห็นชอบต่อแบบฟอร์มเอกสารข้อเสนอโครงการ (PIF) เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานเชิงปฏิบัติการของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility Operational Focal Point : GEF OFP) ลงนามในหนังสือรับรองโครงการ (Letter of Endorsement) เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ ผู้ประสานงานกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ได้ประสานมายัง UNDP โดยระบุว่า หากโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติปรับเปลี่ยนรูปแบบการสนับสนุนในรูปแบบ Country Office support to NIM (NIM : National Implementation) ประเทศไทยจะต้องจัดทำหนังสือขอรับการสนับสนุนตามแบบฟอร์มที่ GEF กำหนด ซึ่งปลัดกระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ลงนามในหนังสือ Letter of Support to request GEF Agency Execution สำหรับโครงการฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๖ เพื่อเสนอต่อสำนักงานเลขาธิการกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๑.๕ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดประชุม คณะกรรมการประเมินโครงการระดับประเทศ (Local Project Appraisal Committee : LPAC) ร่วมกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เพื่อพิจารณารายละเอียด กิจกรรม แผนการดำเนินงานโครงการฯ และให้ข้อคิดเห็นต่อร่างเอกสารโครงการดังกล่าว พร้อมทั้งจัดทำสรุปผลการประชุมฯ เพื่อประกอบในร่างเอกสารโครงการฯ และเสนอต่อสำนักงานใหญ่โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme – Headquarters) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มดำเนินโครงการฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ มีหนังสือ Ref. 129/24 ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประสานมายังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งการอนุมัติโครงการฯ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งเรื่องอนุมัติโครงการฯ ดังกล่าว มายังกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ทั้งนี้ กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมร่วมกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ได้หารือแนวทางการดำเนินงานโครงการฯ ดังกล่าว โดยโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ มีหนังสือ Ref. 242/24 ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ แจ้งว่า ยังไม่ควรเปลี่ยนหน่วยดำเนินการ (Implementing Partner) จากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมได้ทันที เนื่องจากกรณีที่มีการเปลี่ยนหน่วยดำเนินการใหม่ จะต้องมี การประเมิน Harmonized Approach to Cash Transfers (HACT) และ Partner Capacity Assessment Tool (PCAT) ของกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม และจัดทำเอกสารโครงการ (Project Document) หนังสือรับรองโครงการ (Letter of Endorsement : LoE) และคำขอการสนับสนุนการดำเนินการจาก Thailand GEF Operational Focal Point (OFP) จะต้องได้รับการปรับปรุงเพื่อให้เห็นถึงหน่วยดำเนินการใหม่ เพื่อเสนอโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติพิจารณาตรวจสอบก่อนเสนอคณะมนตรีกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ซึ่งอาจจะส่งผลให้การเริ่มดำเนินโครงการมีความล่าช้าออกไป จึงเห็นควรเพิ่มกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานประสานการพัฒนาของรัฐบาลภายใต้โครงการฯ ดังกล่าว ดังนั้น การลงนามในร่างบันทึกความตกลง (Letter of Agreement) และร่างเอกสารโครงการ (Project Document) ของโครงการฯ จะเป็นการลงนาม ๒ ฝ่าย ประกอบด้วยโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๓.๒ ร่างบันทึกความตกลง (Letter of Agreement) ภายใต้โครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ร่วมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ เสนอต่อกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีสาระสำคัญ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ ดังนี้

๑) สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทยจะให้บริการเพื่อสนับสนุน ช่วยเหลือตลอดจนการเบิกจ่ายสำหรับกิจกรรมต่าง ๆ ตามคำขอของรัฐบาลผ่านสถาบันที่ได้ระบุไว้

ในรายละเอียดโครงการ สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทยจะใช้จากงบประมาณการบริหารจัดการของโครงการ

๒) สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทยจะให้บริการสนับสนุนเพื่อช่วยเหลือด้านข้อกำหนดในการจัดทำรายงานและการชำระเงินโดยตรง ในการให้บริการสนับสนุนดังกล่าว สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทยจะต้องตรวจสอบขีดความสามารถของสถาบันที่รัฐบาลกำหนดได้รับการส่งเสริมให้มีความเข้มแข็งเพื่อให้สามารถดำเนินกิจกรรมดังกล่าวได้โดยตรง ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นแก่สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทยในการให้บริการสนับสนุนดังกล่าวจะได้รับคืนจากงบประมาณการบริหารของสำนักงาน

๓) สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทยอาจให้การสนับสนุนดังต่อไปนี้ตามคำขอของสถาบันที่กำหนด สำหรับกิจกรรมของแผนงาน/โครงการ

ก) การระบุ และ/หรือการสรรหาบุคลากรประจำแผนงานและโครงการ

ข) การระบุและการอำนวยความสะดวกในกิจกรรมการฝึกอบรม

ค) การจัดซื้อจัดหาสินค้าและบริการ

๔) การจัดซื้อสินค้าและการจัดจ้างบริการต่าง ๆ รวมถึงการว่าจ้างเจ้าหน้าที่ประจำโครงการจำเป็นต้องสอดคล้องกับข้อบังคับ กฎระเบียบ นโยบาย และขั้นตอนของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ตามการบริการสนับสนุนที่กล่าวไว้ในข้อ ๓) ข้างต้น ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดของการบริการสนับสนุนในระหว่างดำเนินโครงการ ภาคผนวกของโครงการต้องได้รับการแก้ไขใหม่ตามความตกลงระหว่างผู้แทนของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติและสถาบันที่รัฐบาลกำหนด

๕) บทบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของข้อตกลง the Special Fund to Thailand ที่รัฐบาลไทยลงนามไว้กับ United Nations Special Fund (ชื่อเต็มของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ) เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๐๓ รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบ สิทธิพิเศษและภูมิคุ้มกันจะนำมาใช้กับการสนับสนุนโครงการนี้ โดยรัฐบาลจะต้องรับผิดชอบหลักในการบริหารจัดการโครงการระดับประเทศผ่านสถาบันที่กำหนด

๖) ข้อเรียกร้องหรือข้อพิพาทใด ๆ ที่เกิดขึ้นภายใต้หรือเกี่ยวข้องกับบริการเพื่อการสนับสนุนของสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทยที่สอดคล้องกับข้อตกลงฉบับนี้ต้องได้รับการจัดการตามบทบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของข้อตกลง the Special Fund to Thailand

๗) ลักษณะและวิธีการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับให้บริการเพื่อสนับสนุนตามที่กล่าวไว้ในข้อ ๓) ข้างต้น จะต้องระบุไว้ในภาคผนวกของเอกสารประกอบแผนงานหรือเอกสารโครงการ

๘) สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทยจะต้องส่งรายงานความก้าวหน้าในการให้บริการเพื่อสนับสนุนการดำเนินการ รวมถึงการรายงานค่าใช้จ่ายตามความต้องการ

๙) การปรับแก้ไขข้อตกลงในปัจจุบันจะมีผลเมื่อคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายตกลงร่วมกันเป็นลายลักษณ์อักษร

๓.๓ ร่างเอกสารโครงการ (Project Document) โครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ เสนอต่อกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนประเทศไทย...

ประเทศไทยในการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใส ฉบับที่ ๒ (Thailand's First Biennial Transparency Report (BTR1) and combined Fifth National Communication and Second Biennial Transparency Report (NC5/BTR2)) ตามพันธกรณีต่อกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๒ ภายใต้งบประมาณ ๑,๒๓๓,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (หนึ่งล้านสองแสนสามหมื่นสามพันเหรียญสหรัฐ) โดยโครงการมีองค์ประกอบ ได้แก่

๑) รายงานบัญชีก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมของมนุษย์ในระดับประเทศ ที่แยกตามแหล่งการปล่อยและแหล่งกักเก็บก๊าซเรือนกระจก โดยใช้แนวทางตามคู่มือของคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๐๖ (2006 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories)

๒) ข้อมูลที่จำเป็นในการติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการและบรรลุผลตามเป้าหมายที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution : NDC) ภายใต้ข้อ ๔ ของความตกลงปารีส รวมทั้ง ชัดความสามารถของบุคลากร ผู้รับผิดชอบที่เกี่ยวข้อง และสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยได้รับการยกระดับเพื่อความสำเร็จในการดำเนินการตาม NDC ตลอดจนการติดตามการดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗

๓) ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการปรับตัวต่อสภาพภูมิอากาศ ภายใต้ข้อ ๗ ของความตกลงปารีส มีการรายงานข้อมูลความก้าวหน้าของการลดผลกระทบและการปรับตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย

๔) ข้อมูลด้านการเงิน การพัฒนาและการถ่ายทอดเทคโนโลยี และการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพที่ต้องการและได้รับภายใต้ข้อ ๙ - ๑๑ ของความตกลงปารีส

๕) การรวบรวมและรายงานข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นการวิจัย และการสังเกตอย่างเป็นระบบ การเสริมสร้างความร่วมมือด้านภูมิอากาศ การตอบสนองทางมิติหญิงชาย และปัญหาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสภาพภูมิอากาศ

๖) จัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ (BTR1) และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ (NC5/BTR2) ทั้งฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ พร้อมทั้งมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน

ทั้งนี้ กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เรื่อง การขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ เห็นว่าการดำเนินโครงการดังกล่าว ไม่มีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในระยะสั้นและระยะยาวจากการที่ต่างประเทศหรือหน่วยงานระหว่างประเทศได้ทราบข้อมูล ข่าวสาร หรือองค์ความรู้ในเรื่องต่าง ๆ ของประเทศไทยและนำไปใช้ประโยชน์ เนื่องจากการรายงานทั้ง ๒ ฉบับ เป็นการรายงานตามพันธกรณีกรอบอนุสัญญาฯ ที่นานาชาติประเทศได้รายงานตามกรอบความโปร่งใส (the Enhanced Transparency Framework : ETF) ภายใต้กรอบความตกลงปารีส (Paris Agreement Work Programme – PAWP)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

รายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ (BTR1) และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ร่วมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ (NC5/BTR2) เป็นเครื่องมือในการสื่อสารต่อภาคีสมาชิกภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ ถึงเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงความประสงค์ในการขอรับการสนับสนุนด้านเทคโนโลยี องค์ความรู้ การเสริมสร้างศักยภาพจากแหล่งเงินทุนต่างประเทศ เพื่อขับเคลื่อนให้เป็นไปตามเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งความเห็นต่อร่างบันทึกความตกลง (Letter of Agreement) และร่างเอกสารโครงการ (Project Document) รายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ร่วมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๗/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความตกลง (Letter of Agreement) และร่างเอกสารโครงการ (Project Document) จัดทำขึ้นระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ กับ United Nations Development Programme (UNDP) ซึ่งเป็นองค์กรระหว่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือในการดำเนินโครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ร่วมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ เสนอต่อกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่สามารถดำเนินการได้ จึงเป็นการจัดทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๒ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีมติ (๑) เห็นชอบในหลักการต่อร่างบันทึกความตกลง (Letter of Agreement) และร่างเอกสารโครงการ (Project Document) ของโครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ ร่วมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ เสนอต่อกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thailand's First Biennial Transparency Report (BTR1) and combined Fifth National Communication and Second Biennial Transparency Report (NC5/BTR2)) และ (๒) มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามขั้นตอนเสนอร่างบันทึกความตกลง

(Letter...

(Letter of Agreement) และร่างเอกสารโครงการ (Project Document) ของโครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ เสนอต่อกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย แจ้งความเห็นต่อร่างบันทึกความตกลง และร่างเอกสารโครงการ รายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑ ดังนี้

๖.๓.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำ โดยรวมของร่างบันทึกความตกลงและร่างเอกสารโครงการรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ หากกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ โครงการได้รับการรับรองจากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะ Operational Focal Point ซึ่งมีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ แล้ว

๖.๓.๒ เห็นควรพิจารณาแก้ไขเชิงอรรถในร่างบันทึกความตกลง (Letter of Agreement) โดยใส่ชื่อเต็มของความตกลงที่เกี่ยวข้องในส่วนที่กล่าวถึง “...the Agreement between the United Nations Special Fund will govern the technical assistance...”

๖.๓.๓ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างบันทึกความตกลงและร่างเอกสารโครงการฯ เป็นเอกสารที่กำหนดรายละเอียดของความร่วมมือระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม กับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme – UNDP) เพื่อดำเนินโครงการฯ ภายใต้กรอบ Agreement between the United Nations Special Fund and the Government of Thailand concerning Assistance from the Special Fund ที่รัฐบาลไทยได้ลงนามกับ United Nations Special Fund (ซึ่งเป็นชื่อเต็มของ UNDP) เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ค.ศ. ๑๙๖๐ ดังนั้น ร่างบันทึกความตกลงและร่างเอกสารโครงการฯ มีสถานะเป็นเอกสารกำหนดรายละเอียดโครงการภายใต้กรอบความตกลงที่มีอยู่แล้ว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ดี โดยที่การดำเนินโครงการฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการเจ้าของโครงการ จึงควรเสนอร่างบันทึกความตกลงและร่างเอกสารโครงการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๓.๔ ประเด็น...



๖.๓.๔ ประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ แม้ว่าร่างเอกสารโครงการฯ มิได้มีข้อผูกพันทางการเงิน (in cash) ที่หน่วยงานไทยต้องให้การสนับสนุน อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี ร่างเอกสารโครงการฯ หน้า ๔๔ ระบุว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกินจากงบประมาณ (over-expenditure) ของโครงการ ดังนั้น หากกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นว่า การสนับสนุนดังกล่าวอาจส่งผลให้รัฐบาลไทย โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องให้การสนับสนุนที่มีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน (in cash) ด้วย ก็จะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในข้อตกลงทางการเงิน

ทั้งนี้ กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ได้ปรับแก้ไขตามประเด็นเชิงบรรทัดฐานในร่างบันทึกความตกลงเรียบร้อยแล้ว และได้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นแนวทางการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การรับรองข้อเสนอโครงการขอรับทุนสนับสนุนกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกแล้ว เห็นว่าประเทศไทยจะสนับสนุนงบประมาณที่ไม่อยู่ในรูปของเงินสด (in kind) เท่านั้น ซึ่งไม่มีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน (in cash) จึงไม่เข้าข่ายตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

#### **๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เรื่อง การขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า เพื่อให้การจัดทำความร่วมมือและการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศเป็นไปอย่างเหมาะสมและเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประเทศในภาพรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการในด้านต่าง ๆ จากต่างประเทศ ขอให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องพิจารณาความจำเป็นเหมาะสม และคุ้มค่าให้ละเอียดรอบคอบ ตลอดจนคำนึงถึงผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในระยะสั้นและระยะยาวจากการที่ต่างประเทศหรือหน่วยงานระหว่างประเทศได้ทราบข้อมูล ข่าวสาร หรือองค์ความรู้ในเรื่องต่าง ๆ ของประเทศไทยและนำไปใช้ประโยชน์ต่อไป

#### **๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบต่อร่างบันทึกความตกลงระหว่างโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติและหน่วยดำเนินงาน และร่างเอกสารโครงการภายใต้โครงการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในร่างบันทึกความตกลงฯ ที่มีใช้สาระสำคัญ ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๘.๒ เห็นชอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และอธิบดีกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในบันทึก

ความตกลงร่วมกับผู้แทนโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ภายใต้โครงการจัดทำรายงานความโปร่งใส  
รายสองปี ฉบับที่ ๑ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม

โทร ๐ ๒๒๗๘ ๘๔๐๐ ต่อ ๑๓๐๕, ๐๙ ๕๙๔๘ ๔๐๘๑ (อรนุช)

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๖๐๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ gres@dcce.mail.go.th