



กวค. 145
วันที่ 30 ก.ย. 67
เวลา 9.00

ที่ กต ๑๐๐๒/๑๘๒๙

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างคำมั่นของประเทศไทยสำหรับการประชุมกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓๔
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างคำมั่นของประเทศไทยสำหรับการประชุมกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ
ครั้งที่ ๓๔ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. รายงานการประชุมเตรียมการสำหรับประชุมกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ
ครั้งที่ ๓๔ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างคำมั่นของประเทศไทยสำหรับการประชุมกาชาด
และเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (International Conference of the Red Cross and Red Crescent:
ICRCRC) ครั้งที่ ๓๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างคำมั่นฯ มีสาระสำคัญเป็นการประกาศเจตนารมณ์ฝ่ายเดียวของไทยที่จะดำเนินการ
ที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบของการประชุม ICRCRC และกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ โดยไม่มีถ้อยคำ
หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างคำมั่นฯ จึงไม่เป็น
สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ
อย่างใดก็ดี โดยที่การดำเนินการตามร่างคำมั่นฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือ
ที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ตลอดจนเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน
กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างคำมั่นฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของ
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๔ จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๘-๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ที่นครเจนีวา
สมาพันธ์รัฐสวิส ซึ่งเป็นโอกาสที่สำคัญในการแสดงบทบาทที่สร้างสรรค์ของประเทศไทย โดยจะมีการกล่าว
ถ้อยแถลงพร้อมประกาศคำมั่นฯ ในการประชุมฯ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอต่อที่ประชุม
คณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก ก่อนที่คณะผู้แทนไทยจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุม ICRCRC ดังกล่าว

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา/ภูมิหลัง

๓.๑.๑ ไทยเข้าเป็นภาคีสัญญาเจนีวา ค.ศ. ๑๙๔๙ ทั้ง ๔ ได้แก่ (๑) อนุสัญญา
เจนีวาเพื่อให้ผู้บาดเจ็บและป่วยไข้ในกองทัพในสนามรบมีสถานะดีขึ้น ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ค.ศ. ๑๙๔๙

(๒) อนุสัญญาเจนีวาเพื่อให้ผู้สังกัดในกองทัพขณะอยู่ในทะเล ซึ่งบาดเจ็บ ป่วยไข้ และเรืออับปาง มีสถานะดีขึ้น ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ค.ศ. ๑๙๔๙ (๓) อนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ค.ศ. ๑๙๔๙ และ (๔) อนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการคุ้มครองบุคคลพลเรือนในเวลาสงคราม ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ค.ศ. ๑๙๔๙ โดยมีพระราชบัญญัติบังคับการให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๙๒ พ.ศ. ๒๔๙๘ และพระราชบัญญัติกาชาด พ.ศ. ๒๔๙๙ เป็นกฎหมายอนุวัติการ ทั้งนี้ ไทยได้ภาคยานุวัติอนุสัญญาทั้ง ๔ ฉบับเมื่อวันที่ ๒๙ ธ.ค. ๒๔๙๗ (ค.ศ. ๑๙๕๔)

๓.๑.๒ การประชุม ICRCRC จัดขึ้นเป็นประจำทุก ๔ ปี โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อติดตามและแลกเปลี่ยนความเห็นและพัฒนาการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม และร่วมยืนยันเจตนารมณ์ในการส่งเสริมกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ (International Humanitarian Law: IHL) ซึ่งผู้เข้าร่วมประกอบด้วย (๑) รัฐภาคีอนุสัญญาเจนีวา ซึ่งปัจจุบันมี ๑๙๖ ประเทศ รวมถึงประเทศไทย (๒) คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross: ICRC) (๓) สหพันธ์สภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies: IFRC) และ (๔) สภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงแห่งชาติ

๓.๑.๓ หัวข้อหลักของการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๔ คือ “Navigate Uncertainty – Strengthen Humanity” โดยมีหัวข้อย่อย ๓ หัวข้อ ได้แก่ (๑) Building a Global Culture of Respect for International Humanitarian Law (๒) Standing by our Fundamental Principles in responding to humanitarian needs and risks และ (๓) Enabling sustainable, locally-led action

๓.๑.๔ การประชุม ICRCRC ครั้งนี้ เปิดให้ผู้เข้าร่วมประกาศคำมั่นเพื่อสะท้อนความมุ่งมั่นหรือแผนปฏิบัติการของตนเอง โดยคำมั่นที่จะประกาศต้องสอดคล้องกับหลักการพื้นฐานของขบวนการกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดง มีเนื้อหาที่ชัดเจนและมีแผนการดำเนินการและวัดผลได้ โดยตระหนักถึงความต้องการการสนับสนุนด้านทรัพยากรที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ สารของร่างคำมั่นของไทย

ร่างคำมั่นของประเทศไทยสำหรับการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๔ ประกอบด้วย

(๑) จัดตั้ง “คณะกรรมการระดับชาติว่าด้วยกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ” ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๔ เพื่อเป็นผู้ประสานงานหลัก (focal point) ในการให้คำปรึกษาด้านกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศแก่รัฐบาลไทย และเผยแพร่หลักการของกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ ผ่านความร่วมมือกับผู้มีส่วนได้เสียสำคัญ ซึ่งรวมถึงสภากาชาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) ส่งเสริมและเผยแพร่การยกย่องและเคารพกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ ให้กว้างขวางยิ่งขึ้นผ่านปาฐกถา “สมเด็จพระเจ้าฟ้ามหาจักรีสิรินธร” ซึ่งจัดขึ้นทุก ๒ ปี ร่วมกับสภากาชาดไทย และ ICRC โดยมุ่งเสริมสร้างความรู้และการอภิปรายระหว่างหน่วยงานรัฐบาลไทย สถาบันการศึกษา คณะทูตานุทูต องค์กรระหว่างประเทศ และสาธารณชน เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศในประเทศไทย

(๓) ทบทวนและปรับปรุงพระราชบัญญัติบังคับการให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๙๒ พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งเป็นกฎหมายภายในที่อนุวัติการกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ

(๔) เพิ่มการเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน โดยเฉพาะการรักษาพยาบาล การเฝ้าระวังป้องกันควบคุมโรคตามแนวชายแดน และสาธารณสุขฉุกเฉิน โดยร่วมมือกับอาสาสมัครสาธารณสุข

ต่างดาว และผ่านความร่วมมือ อาทิ โรงพยาบาลคูมิตรในประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน การผสมผสานการทำงานร่วมกันและการเสริมสร้างขีดความสามารถระหว่างสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชายแดนไทยกับสำนักงานสาธารณสุขของประเทศเพื่อนบ้านที่มีประสิทธิภาพ

(๕) เพิ่มการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพจิตและจิตเวชในกลุ่มผู้ต้องขัง ตั้งแต่การคัดกรองสุขภาพจิตแรกรับ การส่งเสริมการเข้าถึงการบำบัดรักษา การเตรียมความพร้อมก่อนพ้นโทษ และการส่งต่อผู้พ้นโทษให้ได้รับการบำบัดรักษาอย่างต่อเนื่องและการฟื้นฟู

(๖) พัฒนาศักยภาพของระบบเตือนภัยล่วงหน้า และยกระดับขีดความสามารถของหน่วยงานไทยในด้านการจัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ ที่รวมถึงภัยธรรมชาติที่เป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ผ่านความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศและหุ้นส่วนต่าง ๆ เพื่อจัดการและลดความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งสร้างความยืดหยุ่น (resilience) และส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๗) ยกระดับและพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมพร้อมและรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงผลกระทบด้านมนุษยธรรม รวมถึงเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินการตามอาณัติของกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม

(๘) ส่งเสริมภาคีเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทะเลในพื้นที่จังหวัดติดทะเลให้มีบทบาทสำคัญในการดำเนินกิจกรรมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและชายฝั่ง โดยร่วมกับหน่วยงานภาครัฐผู้เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากร และสร้างความตระหนักรู้ให้ประชาชนมีความเข้าใจสภาพปัญหาด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของท้องถิ่น และร่วมกำหนดแผนงานเพื่อแก้ไขปัญหาตามความเหมาะสมของพื้นที่

(๙) เสริมสร้างความตระหนักรู้และเพิ่มทักษะให้กับเครือข่ายภาคประชาชน องค์กรชุมชนและในหมู่เยาวชนเกี่ยวกับการรับมือกับภัยพิบัติ ภัยธรรมชาติ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างเครือข่ายอาสาสมัครสิ่งแวดล้อมภาคประชาชนและในระดับเยาวชนให้มีบทบาทและเป็นกลไกในการเฝ้าระวัง และสามารถรับมือภัยพิบัติ ภัยธรรมชาติ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้ ทั้งนี้ ร่างคำมั่นฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การร่วมประกาศคำมั่นของประเทศไทยในการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๔ จะเป็นโอกาสให้ไทยได้แสดงจุดยืนและสะท้อนถึงการให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ โดยคำมั่นของไทยครอบคลุมมิติของกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ การส่งเสริมการดำเนินการด้านสาธารณสุข การเตรียมพร้อมและรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการเสริมสร้างเครือข่ายอาสาสมัครและการมีส่วนร่วมของเยาวชน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อเตรียมการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๔ โดยมีอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศเป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างคำมั่นของประเทศไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว รายงานการประชุมเตรียมการสำหรับประชุมกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓๔ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/และต่อมา ...

และต่อมา กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือขอรับความเห็น (หากมีเพิ่มเติม) จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งไม่มีหน่วยงานใดแจ้งข้อขัดข้องต่อร่างคำมั่นดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นด้วยและอนุมัติให้เข้าเป็นภาคีแห่งอนุสัญญาเจนีวา ๔ ฉบับ เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้ประสบภัยสงคราม ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

๙.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ร่างคำมั่นฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างคำมั่นของประเทศไทยสำหรับการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๔ ระหว่างวันที่ ๒๘-๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ที่นครเจนีวา ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ก่อนมีการประกาศคำมั่น ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๑๐.๒ เห็นชอบให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ซึ่งเป็นผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ ประกาศคำมั่นดังกล่าวของไทยในการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๔

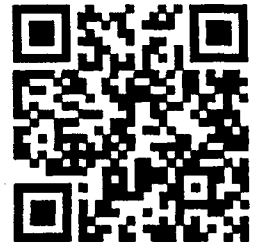
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ



กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๖๓ (นางสาวณัฐชยา สุวรรณศรี ๐๖๑ ๙๐๖ ๐๖๗๕)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ natchaya.s@mfa.go.th