

# ค่าวันที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๑๗๗๗



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังເອົປ່າ ປະຈຳປີ ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังເອົປ່າ ครั้งที่ ๓๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๒. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๗๖๓/๑๗๓ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗  
๓. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วน ที่ นร ๐๘๐๙/๑๗๒ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังເອົປ່າ ปະຈຳປີ ๒๕๖๗ (ร่างถ้อยแถลงฯ) มาเพื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

สาธารณรัฐเบรุตในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมເອົປ່າປະຈຳປີ ๒๕๖๗ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังເອົປ່າ ครั้งที่ ๓๑ ในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเบรุต และขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำร่างถ้อยแถลงฯ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมโดยເອົປ່າเป็นเวทีความร่วมมือทางเศรษฐกิจของ ๒๑ เขตเศรษฐกิจที่ยึดหลักของความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย โดยร่างถ้อยแถลงฯ ไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (รัฐธรรมนูญฯ) อย่างไรก็ตี ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังເອົປ່າจะรับรองร่างถ้อยแถลงฯ โดยไม่มีการลงนามในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนวันดังกล่าว

## ๓. สาระสำคัญ

ร่างถ้อยแถลงฯ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๓.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังເອົປ່າเน้นย้ำถึงความสำคัญของการดำเนินนโยบายทางการคลังและการเงินอย่างผสมผสานเพื่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและเป็นพลวัต พร้อมกับให้ความสำคัญกับการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง นอกจากนี้ เขตเศรษฐกิจควรดำเนินนโยบายที่ช่วยเพิ่มการเติบโตทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมการค้าและการลงทุน ส่งเสริมนวัตกรรมและดิจิทัล พัฒนาทุนนุชชย์ และส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยในปี ๒๕๖๗ ภายใต้การนำของสาธารณรัฐเบรุต เขตเศรษฐกิจ

ได้ผลักดันการเปลี่ยนผ่านพลังงานที่ยั่งยืน กลไกกำหนดราคาค่าบอนในประเทศและมาตรการที่ไม่กำหนดราคา การเงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืน การเงินที่เปิดกว้าง การเงินดิจิทัลที่ครอบคลุม และการเงินเพื่อบรรเทาความเสี่ยงทางอุทกอุตุนิยมวิทยา (Hydrometeorological Risk) เพื่อให้เขตเศรษฐกิจ บรรลุการเติบโตอย่างยั่งยืนและการพัฒนาที่ยั่งยืน

๓.๒ ในด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคให้ความสำคัญ กับการผสมผสานนโยบายที่ครอบคลุมเพื่อขับเคลื่อนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมถึงการกำหนด มาตรการค่าบอนเพื่อเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนวัตกรรมและความยั่งยืน นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญ กับการจัดทำแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมเพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน และการเงินเพื่อพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพ รวมถึงโครงสร้างพื้นฐานระดับภูมิภาคและข้ามพรมแดน นอกจากนี้ ยังได้รับเริ่ม โครงการแลกเปลี่ยนการเงินที่ยั่งยืน (Sustainable Finance Initiative) เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลโดยสมัครใจ ระหว่าง ๒๑ เขตเศรษฐกิจ ซึ่งมีสาธารณรัฐเปรูเข้าร่วมเป็นเขตเศรษฐกิจแรก

๓.๓ ในด้านความเป็นดิจิทัล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคเห็นพ้องว่าแนวทาง การเงินแบบเปิด (Open Finance) จะช่วยเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันในตลาดการเงิน และช่วยเร่งการพัฒนา ผลิตภัณฑ์และบริการทางการเงินของเขตเศรษฐกิจได้ โดยสนับสนุนการพัฒนาระบบนิเวศการเงินแบบเปิด ที่มีความรับผิดชอบ ลดความเสี่ยง ให้ความสำคัญกับผลประโยชน์ของผู้บริโภค และสร้างความเชื่อมั่นให้กับ ผู้บริโภคในการแลกเปลี่ยนข้อมูลภายใต้เขตเศรษฐกิจเอเปค นอกจากนี้ ได้ระบุถึงความสำคัญของการให้ ความรู้ด้านการเงินดิจิทัลเพื่อสร้างเศรษฐกิจที่ทันสมัย ยั่งยืน ครอบคลุม และยั่งยืน

๓.๔ ในด้านความยั่งยืนที่มากขึ้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคได้ตระหนักถึง ความจำเป็นในการเสริมสร้างการคุ้มครองทางการเงินจากความเสี่ยงทางอุทกอุตุนิยมวิทยา หรือความเสี่ยง จากน้ำและลมพายุ เพื่อรักษาความยั่งยืนทางการคลัง เนื่องจากภัยพิบัติสามารถสร้างความเสียหาย ทางเศรษฐกิจสูงและกระทบต่อห่วงโซ่อุปทานส่วนตัว ดังนั้น จึงควรเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการทางการเงิน เพื่อบรรเทาความเสี่ยงอุทกอุตุนิยมวิทยาร่วมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืน ระบบเตือนภัยล่วงหน้า ตลอดจนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและองค์กรระหว่างประเทศเพื่อเสริมสร้างความเชี่ยวชาญ ในการบริหารจัดการความเสี่ยงทางการเงิน

#### ๔. เหตุผลและประโยชน์

ร่างถ้อยแถลงฯ ถือเป็นเอกสารผลลัพธ์สำคัญของการประชุม ซึ่งเป็นการสะท้อนถึง ความร่วมมืออันดีระหว่าง ๒๑ เขตเศรษฐกิจ เพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาค อย่างครอบคลุมและยั่งยืน โดยร่างถ้อยแถลงฯ จะได้รับการรับรองโดยไม่มีการลงนาม และไม่มีข้อกำหนดให้มี การดำเนินการโดยใช้งบประมาณ

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

#### ๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้อง ต่อสาธารณะและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงฯ มีเพียงข้อเสนอแนะรายละเอียดถ้อยคำ สำหรับประเด็น มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนาการณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังของเขตเศรษฐกิจเอเปค โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับ ของกฎหมายระหว่างประเทศ กองประกันไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ได้ ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าวให้

คำมั่นสัญญาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๕(๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างถ้อยแถลงฯ ประกอบกับมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญฯ และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่าร่างถ้อยแถลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนาหมั่นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังເປັນການສ່ວນມື້ງມາຍໃຫ້ເກີດຜູກພັນທາງກົງໝາຍຮ່ວງກັນຕາມກົງໝາຍຮ່ວງປະເທດ ກຣັບຈິງໄໝເຂົ້າລັກຄະນະເປັນໜັງສື່ສຳຄັນຕາມມາດາ ๑๗ ຂອງຮັບຮົມນູ້ນູ້ (ສິ່ງທີ່ສ່ວນມື້ງມາຍ)

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างถ้อยແຄລງฯ ประกอบกับมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญฯ และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่าร่างถ้อยແຄລງฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนาหมั่นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังເປັນການສ່ວນມື້ງມາຍໃຫ້ເກີດຜູກພັນທາງກົງໝາຍຮ່ວງກັນຕາມກົງໝາຍຮ່ວງປະເທດ ໂດຍມີໄດ້ມີການໃຊ້ຄໍ້ອຍຄໍາທີ່ມື້ງມາຍໃຫ້ເກີດຜູກພັນທາງກົງໝາຍຮ່ວງກັນຕາມກົງໝາຍຮ່ວງປະເທດ ກຣັບຈິງໄໝເຂົ້າລັກຄະນະເປັນໜັງສື່ສຳຄັນຕາມມາດາ ๑๗ ຂອງຮັບຮົມນູ້ນູ້ (ສິ່ງທີ່ສ່ວນມື້ງມາຍ)

#### ๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

#### ๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างถ้อยແຄລງฯ โดยหากมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มเติมปรับปรุงและแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่มิใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างถ้อยແຄລງฯ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ  
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๕ (จุฬาทิตย์)  
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jutatitp@fpo.go.th