



ที่ พม ๐๒๐๒/๖๖๕๐

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๔ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานประกอบ
กิจการ โรงงาน และยานพาหนะ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๘๑๕ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ
๒. ตารางเปรียบเทียบประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. รายงานการประชุมคณะทำงานพิจารณาการร่าง ปรับปรุง แก้ไขอนุบัญญัติภายใต้กฎหมาย
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖
๔. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศ
สำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน
และยานพาหนะ มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม
การค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรีมีอำนาจ
ออกประกาศกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน
และยานพาหนะ และประกาศกำหนดให้สถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะใด ๆ ต้องอยู่ภายใต้บังคับ
ของมาตรการดังกล่าว ดังนั้น กรณีนี้เป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามที่ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖) กำหนด

/๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การดำเนินการเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ นั้น เป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีก ๑ ปี (ครบกำหนดในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗) ดังนั้น จึงมีความจำเป็นจะต้องเร่งออกร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ให้ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีก ๑ ปี ในกรณีนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีเรื่องที่ต้องดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง บัญญัติ คือ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีคำสั่ง ที่ ๒๖๒/๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาขยายร่าง ปรับปรุง แก้ไขอนุบัญญัติภายใต้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ประกอบด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้แก่ กองต่อต้านการค้ามนุษย์ และกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงแรงงาน ได้แก่ กองกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เป็นคณะทำงาน โดยมีหน้าที่และอำนาจ ศึกษา วิเคราะห์ ยกร่าง ปรับปรุง และแก้ไขอนุบัญญัติภายใต้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งได้มีการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง

๓.๓ การแก้ไข ปรับปรุง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม

การคุ้มครอง พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานร่วมรักษาการตามพระราชบัญญัติ โดยเพิ่มความผิดและมาตรการในการคุ้มครองผู้เสียหายจากการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ และกำหนดลักษณะการกระทำที่เป็นความผิดฐานบังคับใช้แรงงานหรือบริการและกำหนดอัตราโทษให้เหมาะสม

๓.๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดรับฟังความคิดเห็นร่างอนุบัญญัติดังกล่าว จำนวน ๒ ครั้ง ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th> ครั้งที่ ๑ ในระหว่างวันที่ ๑๘ กันยายน ถึงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ และครั้งที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๗ และในกรณีนี้ ได้มีการแจ้งเวียนเพื่อประชาสัมพันธ์ทุกกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอความร่วมมือแสดงความคิดเห็นด้วยแล้ว ผลการรับฟังความคิดเห็นปรากฏว่าเห็นชอบด้วยกับร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ดังกล่าว

๓.๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ ที่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของการเสนอกฎหมายแล้ว เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ยกเลิกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะตามกฎหมายนั้น กำกับดูแลให้เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้ดำเนินการ ดำเนินการให้ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ ดังต่อไปนี้

- ชี้แจงหรือให้ความรู้แก่ลูกจ้าง หรือผู้รับบริการ อย่างน้อยปีละครั้ง
- อนุญาตให้ลูกจ้างติดต่อสื่อสารกับบุคคลภายนอกได้
- ตรวจสอบและให้ความช่วยเหลือ ในกรณีที่ลูกจ้างหรือบุคคลอื่นใดกล่าวอ้างว่ามีการใช้กำลังบังคับหรือทำร้ายเพื่อกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์หรือฐานบังคับใช้แรงงานหรือบริการ
- อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปในสถานประกอบกิจการ โรงงาน หรือยานพาหนะ ที่ตนเป็นเจ้าของ ผู้ครอบครอง
- ควบคุม สอดส่อง และดูแล ไม่ให้มีการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์หรือฐานบังคับใช้แรงงานหรือบริการ

- แจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่ เมื่อพบว่ามีกรกระทำคามผิดฐานคามนุษย์หรือฐานบังคับใช้แรงงานหรือบริการ หรือให้ข้อมูลข่าวสาร หรือพฤติกรรมต่าง ๆ ของบุคคลซึ่งมีเหตุอันควรสงสัยหรือควรเชื่อได้

(๓) ให้สถานที่ที่ใช้ในการประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ ดังต่อไปนี้ อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการคามนุษย์

- สถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ
- โรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม
- อาคารที่พักอาศัยในเชิงพาณิชย์
- หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก
- โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน
- เรือประมงต่างประเทศที่เข้ามาในน่านน้ำไทย

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการคามนุษย์ ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ เป็นการให้ความรู้ และกำหนดให้สถานที่ที่ใช้ในการประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการคามนุษย์ เป็นการป้องกันและปราบปรามการคามนุษย์ และการใช้แรงงานบังคับ ถึงแหล่งที่เกิดปัญหา และยานพาหนะที่ใช้เพื่อการกระทำคามผิด ซึ่งจะเป็นผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศในเวทีระหว่างประเทศถึงความชัดเจน และจริงจังในการป้องกันและปราบปรามการคามนุษย์ โดยมีผลกระทบถึงลูกจ้าง และผู้รับบริการ อาจมีค่าใช้จ่าย และขั้นตอนการดำเนินงานที่เพิ่มมากขึ้น แต่เมื่อคำนึงถึงผลประโยชน์โดยรวมทั้งการป้องกันและปราบปรามการคามนุษย์ จะส่งผลดีต่อสังคมและระบบเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศต่อไป

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

-ไม่มี-

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามที่พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการคามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติเพิ่มให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานร่วมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และได้มีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงแรงงานได้รับแต่งตั้งเป็นคณะทำงานพิจารณาร่างปรับปรุง แก้ไขอนุบัญญัติภายใต้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการคามนุษย์ โดยกระทรวงแรงงาน ได้ร่วมพิจารณาและเห็นชอบกับร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ด้วยแล้ว

๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการคามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการคามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีก ๑ ปี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานประกอบกิจการ โรงงาน และยานพาหนะ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารัฐ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๑๙

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๒๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lad@m-society.go.th