



กวค. 75.8
วันที่ 7 มิ.ย. 67
เวลา 16.20 น.

ที่ กค ๐๓๐๗/ ๗๕๖๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗ การช่วยเหลือประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตที่ดินของรัฐให้เข้าถึงสาธารณูปโภคไฟฟ้า ประปา และการเร่งรัดดำเนินการพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๓๗๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๕๘๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างอิง ๑ - ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗ การช่วยเหลือประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตที่ดินของรัฐให้เข้าถึงสาธารณูปโภคไฟฟ้า ประปา และการเร่งรัดดำเนินการพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

๑. ประเด็นการขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๔๖ เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตที่ดินของรัฐให้เข้าถึงสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานต่าง ๆ เช่น ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น ในพื้นที่นำร่องจังหวัดกาญจนบุรี และแม่ฮ่องสอน ที่อยู่ระหว่างการพิสูจน์สิทธิในที่ดิน นั้น เห็นว่า เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบในหลักการ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอกรณีขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๔๖ (เรื่อง การออกเลขที่บ้านชั่วคราวให้กับผู้บุกรุกในเขตที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย) เพื่อให้ประชาชนที่อาศัยอยู่ในที่ดินที่อยู่ระหว่างการพิสูจน์สิทธิในที่ดินว่าเป็นของรัฐหรือเอกชน โดยอยู่มาก่อนวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗ ให้สามารถขอใช้สาธารณูปโภคทั้งไฟฟ้าและน้ำประปาได้เป็นการชั่วคราวตามหลักสิทธิมนุษยชน โดยให้นำร่องในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี และแม่ฮ่องสอน แล้วขยายไปในพื้นที่อื่นที่มีปัญหาเดียวกัน ดังนั้น จึงเป็นประเด็นที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว

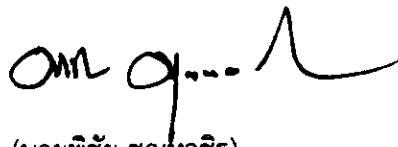
๒. กรณีราษฎรที่อาศัยทำกินโดยไม่ได้รับอนุญาตในที่ราชพัสดุ นอกเหนือจากข้อ ๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอให้ผ่อนผันตามเหตุผลและความจำเป็นเป็นรายกรณีโดยไม่ขัดหรือแย้งกับมาตรการการบุกรุกที่ดินของรัฐ มาตรการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยและทำกิน และการใช้ประโยชน์ตามภารกิจของหน่วยงานนั้น ๆ เห็นว่า การบริหารจัดการที่ราชพัสดุ ตามนัยมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ราชพัสดุ โดยให้กรมธนารักษ์มีหน้าที่ในการปกครอง ดูแล และบำรุงรักษาที่ราชพัสดุ ซึ่งการบริหารจัดการที่ราชพัสดุในเชิงนโยบายนั้น ตามมาตรา ๙ ประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ราชพัสดุ มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ราชพัสดุ ดังนั้น กรมธนารักษ์จึงมีกลไกแนวทาง และวิธีการดำเนินการที่เป็นไปตามกฎหมายที่บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะแล้ว โดยกฎหมายกำหนดให้หน้าที่ราชพัสดุไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางราชการ ในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการและองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก นอกจากนี้ยังมีกลไกในลักษณะนโยบายในเชิงบริหารที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๓๑๒/๒๐๓๗๗ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง ขอมติการในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ราชพัสดุ และกรมธนารักษ์ได้นำมากำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติราชการเพื่อแก้ไขปัญหา จำนวน ๒ แนวทาง ได้แก่ กรณีมีการโต้แย้งกรรมสิทธิ์ให้ดำเนินการพิสูจน์สิทธิ และกรณีที่ไม่มีการโต้แย้งกรรมสิทธิ์ หรือได้ดำเนินการพิสูจน์สิทธิเสร็จสิ้นแล้วปรากฏว่าราษฎรครอบครองที่ดินภายหลังการสงวนหวงห้ามของทางราชการ แต่ครอบครองทำประโยชน์อย่างต่อเนื่องมาก่อนวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ ให้ดำเนินการรับรองสิทธิโดยการจดทะเบียนให้เข้า ซึ่งเมื่อได้รับรองสิทธิให้เป็นผู้เข้าแล้วก็สามารถเข้าถึงระบบสาธารณูปโภคฯ ได้ ซึ่งถือเป็นการดำเนินการแก้ไขปัญหทั้ง ๒ ด้าน คือ การบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรและเป็นการป้องกันปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐที่มีไว้เพื่อใช้ประโยชน์ของส่วนรวมด้วย แต่หากจะมีการผ่อนปรนในรูปแบบอื่นโดยหากมีเหตุผลความจำเป็นและไม่ก่อปัญหาขึ้นมาในอนาคต ก็จะได้มีการเสนอคณะกรรมการที่ราชพัสดุเพื่อพิจารณากำหนดเป็นนโยบายต่อไป

๓. สำหรับประเด็นขอความเห็นชอบให้คณะอนุกรรมการพิสูจน์สิทธิในที่ดินของรัฐจังหวัด (คพร.จังหวัด) กาญจนบุรี และแม่ฮ่องสอน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบ รวบรวมข้อมูลข้อเท็จจริงเพื่อเร่งรัดการพิสูจน์สิทธิในที่ดินให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เห็นว่า ข้อเสนอดังกล่าวเป็นไปตามมาตรการพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินในเขตที่ดินของรัฐของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนทวงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

กองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๖๕๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๐๖๘๕