

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๗/๓๐๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์พิจารณาให้ความเห็นต่อ (ร่าง) ท้าที่เจรจาสำหรับการประชุมสมัชชา  
ภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ และ (ร่าง) กรอบเจรจา  
ด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๒๐๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ขอความอนุเคราะห์สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นต่อ (ร่าง) ท้าที่เจรจา  
สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ และ  
(ร่าง) กรอบเจรจาด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศของประเทศไทย เพื่อประกอบ  
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมถึงพิจารณาการเข้าข่ายมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ  
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมขอให้สำนักงานฯ พิจารณาเอกสารสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วย  
ความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ (CBD COP 16) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจัดขึ้น  
ระหว่างวันที่ ๒๑ ตุลาคม - ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ เมืองซานเตียโก เด กาลี สาธารณรัฐโคลอมเบีย  
จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างท้าที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลาย  
ทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว  
โดยอยู่บนพื้นฐานหลักการในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ การแปลงแผนความหลากหลายทางชีวภาพของโลก  
ไปสู่แผนปฏิบัติการความหลากหลายทางชีวภาพระดับชาติ การระดมทรัพยากรเพื่อสนับสนุน  
การดำเนินงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพ การเร่งรัดการดำเนินงานด้านการเข้าถึงและแบ่งปัน  
ผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรม การดำเนินงานด้านวิทยาศาสตร์และวิชาการ รวมถึง  
ประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามอนุสัญญา

(๒) ร่างกรอบท้าที่เจรจาด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ  
ของประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบในการจัดทำและพิจารณาแถลงการณ์ร่วม  
หรือความร่วมมือด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๗-๒๕๖๙  
โดยมีหลักการเกี่ยวกับการแปลงแผนความหลากหลายทางชีวภาพของโลกไปสู่การปฏิบัติ

ในระดับประเทศ การระดมทรัพยากรเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียนจากฐานชีวภาพ (Bio-Circular Economic) และความร่วมมือและการแลกเปลี่ยน เทคโนโลยีด้านการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน รวมถึง การแบ่งปันผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม

โดยที่ในชั้นนี้ยังไม่มีการทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างประเทศไทย กับประเทศภาคีสัญญาฯ เกี่ยวกับการดำเนินการตามหลักการดังกล่าว กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้อง พิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง หากในการประชุมสมัชชาภาคีสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง จะมีการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศภาคี ก็จะต้องเสนอ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหา ที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศก็จะเข้าลักษณะ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการ เพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมี ผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบ จากรัฐสภาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๑๔๐๘ (นายอมรฤทธิฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th