



ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๒๖.๑๑๒/๔๓



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๒๔ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การขอขยายเวลาตาม มาตรา ๑๖๗ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๐๐๒๖.๑๑๒/๓๖๐๐ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือ กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๐๐๒๖.๗๐๗/๑๐๔๕ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่ นร ๑๒๐๘/๑๒๑ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๖
๔. สำเนาหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่ นร ๑๒๐๘/๑๕๐ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖
๕. สำเนาหนังสือ สำนักงานกำลังพล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๐๐๐๙.๑๗/๗๗๕๒ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖
๖. สำเนาหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่ นร ๑๒๐๘/๒๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๗. สำเนาหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่ นร ๑๒๐๘/๒๒๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗
๘. สำเนาหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๘/๒๗๖ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗
๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ด้วย คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ ให้มีข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายเวลาตาม มาตรา ๑๖๗ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ “มาตรา ๑๖๕ บัญญัติให้ภายในสองปี นับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ประธาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เชิญ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และหัวหน้าหน่วยงานที่รับผิดชอบปฏิบัติการตามกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาร่วมกันพิจารณาเพื่อดำเนินการให้หน่วยงานดังกล่าวรับผิดชอบในการป้องกันและปราบปราม การสืบสวน และ การสอบสวน ...

การสอบสวนการกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายนั้น ๆ ทั้งหมดหรือบางส่วนตามที่จะได้ตกลงกัน โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพและการบูรณาการในการปฏิบัติหน้าที่และการแบ่งเบาภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ รายงานความคืบหน้าต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบทุกสามเดือน และมาตรา ๑๖๗ บัญญัติให้ระยะเวลาดำเนินการตามที่กำหนดใน มาตรา ๑๖๕ หากมีความจำเป็น อันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ จะขยายเวลา ออกไปครั้งละหนึ่งปีก็ได้ แต่จะขยายได้ไม่เกินสามครั้ง”

๑.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ “มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี”

๑.๓ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ “ข้อ ๗ ให้นายกรัฐมนตรีเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมเอกสาร ตามวิธีการ จำนวนและระยะเวลาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด โดยจะกำหนดให้ส่งทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือวิธีการทางเทคโนโลยีอื่นก็ได้”

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป คือวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมาตรา ๑๖๕ กำหนดให้ กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (บก.ปทส.) ต้องเป็นอันยุบหรือเปลี่ยนแปลงให้แล้วเสร็จภายในสองปี นับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งวันครบรอบระยะเวลา ๒ ปี คือ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ โดยจะต้องมีการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ ซึ่งยังมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง อีกหลายขั้นตอนไม่สามารถดำเนินการแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป คือ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมาตรา ๑๖๕ บัญญัติให้ภายในสองปีนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เชิญ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และหัวหน้าหน่วยงานที่ รับผิดชอบปฏิบัติการตามกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมาร่วมกันพิจารณาเพื่อดำเนินการ ให้นำหน่วยงานดังกล่าวรับผิดชอบในการป้องกันและปราบปราม การสืบสวน และการสอบสวนการกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายนั้น ๆ ทั้งหมดหรือบางส่วนตามที่จะได้ตกลงกัน โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพและการบูรณาการในการปฏิบัติหน้าที่และการแบ่งเบาภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ รายงานความคืบหน้าต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบทุกสามเดือน และมาตรา ๑๖๗ บัญญัติให้ระยะเวลาดำเนินการตามที่กำหนดใน มาตรา ๑๖๕ หากมีความจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ จะขยายเวลาออกไปครั้งละหนึ่งปีก็ได้ แต่จะขยายได้ไม่เกินสามครั้ง”

๓.๒ หลังจากพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับ ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้เชิญ สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานอื่น ๆ เกี่ยวข้อง เพื่อ ร่วมกันพิจารณาดำเนินการ โดยสรุปได้ ดังนี้

วันที่	ผู้ร่วมประชุม	การดำเนินการ
๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๖	ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ/ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง/ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๘ ฉบับ ส่วนอีก ๕ ฉบับ ให้ตำรวจปฏิบัติหน้าที่เช่นเดิม และให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการปรับลดกำลังพล เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่ลดลง (เอกสาร ๒)
๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖	นายวิชณุ เครืองาม ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ/ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ/ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง/ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา/เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๘ ฉบับ ส่วนอีก ๕ ฉบับ ให้ตำรวจปฏิบัติหน้าที่เช่นเดิม ในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ดำเนินการปรับโครงสร้างกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับภารกิจที่ลดลง และเกลี้ยอัตรากำลังไปปฏิบัติงานในภารกิจที่ขาดแคลน และมีความจำเป็นเร่งด่วนและให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเตรียมตราพระราชกฤษฎีกายุบหรือเปลี่ยนแปลงกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกัน (เอกสาร ๓)
๖ กันยายน ๒๕๖๖	ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง / ผู้บังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/ผู้แทนกรมป่าไม้/ผู้แทนกรมทรัพยากรธรณี/ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาล/ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ/ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา/ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำคู่มือตามพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๘ ฉบับ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ๒. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ข้อสังเกตความว่า “เมื่อได้ข้อยุติ” ตามมาตรา ๑๖๕ นั้นสำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกายุบหรือเปลี่ยนแปลงกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงจะถือว่าได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ สิ้นสุดแล้ว ๓. สำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่ระหว่างปรับโครงสร้างและอัตรากำลังของกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (เอกสาร ๔)

วันที่	ผู้ร่วมประชุม	การดำเนินการ
๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖	ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ/ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง/ผู้แทนกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/ผู้แทนสำนักงานกำลังพล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	จัดทำกรอบระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ ในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง (เอกสาร ๕)
๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖	ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ/ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง/ผู้แทนกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/ผู้แทนกองบังคับการตำรวจน้ำ/ผู้แทนสำนักงานกำลังพล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช/ผู้แทนกรมป่าไม้/ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง/ผู้แทนกรมประมง/ผู้แทนกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่/ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	เห็นชอบให้โอนภารกิจการป้องกัน การปราบปราม การสืบสวน (ก่อนการจับกุม) และ การจับกุมการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติเกี่ยวกับประมงและพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ จากกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบ ทั้งนี้ยังคงให้ตำรวจช่วยดำเนินการในกรณีปฏิบัติการจับกุม เรังควัน หรือปฏิบัติงานในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ดำเนินการยกร่างพระราชกฤษฎีกายุบหรือเปลี่ยนแปลงกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (เอกสาร ๖)

วันที่	ผู้ร่วมประชุม	การดำเนินการ
๒๖ เมษายน ๒๕๖๗	ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ/ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง/ผู้แทนกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/ผู้แทนสำนักงานกำลังพล/ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/ผู้แทนกรมป่าไม้/ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช/ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง/ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ/ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์/ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม/ผู้แทนกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่/ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม/ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา/ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ยืนยันการกำหนดความรับผิดชอบของหน่วยงานในการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในการรับมือการก่อการกำเริบ การปราบปรามการสืบสวน (ก่อนการจับกุม) และการจับกุมการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจาก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ภายใต้กรอบกฎหมาย ๑๑ ฉบับ ตามความรับผิดชอบของหน่วยงาน และยังคงภารกิจด้านการสอบสวนไว้ให้ตำรวจปฏิบัติงานต่อไป ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และมติที่ประชุมหารือร่วมกันระหว่าง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ (เอกสาร ๗)
๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๗	นายพิชัย ชุณหวชิร รองนายกรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ/ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ/ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง/ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม/ผู้แทนกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและเหมืองแร่/ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม/ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช/ผู้แทนกรมประมง/ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	๑.เห็นชอบข้อยุติการโอนภารกิจการป้องกัน การปราบปราม การสืบสวน (ก่อนการจับกุม) และการจับกุมการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ภายใต้กรอบกฎหมาย จำนวน ๑๑ ฉบับ ตามความรับผิดชอบของหน่วยงาน และยังคงภารกิจด้านการสอบสวนไว้ให้ตำรวจปฏิบัติ ๒.เห็นชอบให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการเสนอเรื่องการขยายระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่ง พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ออกไป ๑ ปี ต่อ คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตาม นัยมาตรา ๑๖๗ แห่ง พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ (เอกสาร ๘)

๓.๓ การประชุมพิจารณาการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับการโอนภารกิจการป้องกัน การปราบปราม การสืบสวน และการสอบสวน การกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีนายพิชัย ชุณหวชิร รองนายกรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ชั้น ๕ อาคารสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยมีมติที่ประชุมที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ (เอกสาร ๘)

(๑) เห็นชอบข้อยุติการโอนภารกิจการป้องกัน การปราบปราม การสืบสวน (ก่อนการจับกุม) และการจับกุมการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ภายใต้กรอบกฎหมาย จำนวน ๑๑ ฉบับ ตามความรับผิดชอบของหน่วยงาน และยังคงภารกิจด้านการสอบสวนไว้ ให้ตำรวจปฏิบัติ

(๒) เห็นชอบให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการเสนอเรื่องการขยายระยะเวลา การดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่ง พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ออกไป ๑ ปี ต่อคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๑๖๗ แห่ง พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๔ คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๕.๑๕ นาฬิกา ณ ห้องประชุมศรียานนท์ ชั้น ๒ อาคาร ๑ สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ โดยมีนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ได้ประชุมพิจารณาเรื่องการขอขยาย ระยะเวลาดำเนินการตามนัยมาตรา ๑๖๗ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้ (เอกสาร ๙)

(๑) เห็นชอบ เหตุผลความจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ตามที่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสนอในการขอขยายระยะเวลาดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่ง พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะให้ขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑ ปี ตามนัยมาตรา ๑๖๗ แห่ง พระราชบัญญัติ ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ และให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดย กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นเจ้าของเรื่องดำเนินการให้นายกรัฐมนตรี/ประธาน คณะกรรมการนโยบายตำรวจ แห่งชาติ ลงนามในหนังสือนำเสนอเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในกำหนดระยะเวลาต่อไป

(๒) รับรองมติที่ประชุม เพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องรอรับรอง รายงานการประชุม

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถปฏิบัติหน้าที่ที่เป็นภารกิจหลักและบริการ ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

๔.๒ ส่วนราชการที่รับผิดชอบดำเนินการแทนทั้งหมดในขณะนี้ ยังมีข้อจำกัดเรื่องของ ความพร้อมของส่วนราชการซึ่งหากรับโอนภารกิจจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนด้านทรัพยากรเป็นจำนวนมาก ในขณะที่รัฐบาลมีนโยบายในการลดค่าใช้จ่ายของภาครัฐลงอย่างชัดเจน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

“ไม่มี”

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมร่วมระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ประชุมหารือร่วมกับ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ข้อสรุปการโอนภารกิจร่วมกัน ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

๖.๑ ให้โอนภารกิจการป้องกัน การปราบปราม การสืบสวน (ก่อนการจับกุม) และการจับกุมการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จาก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งกฎหมายให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่รับผิดชอบปฏิบัติการตามกฎหมายเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ภายใต้กรอบกฎหมาย ๑๑ ฉบับ ได้แก่

- (๑) พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔
- (๒) พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗
- (๓) พระราชบัญญัติเลื่อยโซยนต์ พ.ศ. ๒๕๔๕
- (๔) พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒
- (๕) พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๖) พระราชบัญญัติงาช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๗) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒
- (๘) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒
- (๙) พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พ.ศ. ๒๔๘๒
- (๑๐) พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- (๑๑) พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำหรับภารกิจด้านการสอบสวนนั้น ให้ตำรวจรับผิดชอบดำเนินการตามเดิม ทั้งนี้ ยังคงให้ตำรวจช่วยดำเนินการในกรณีปฏิบัติการในการกิจฉุกเฉิน เร่งด่วน หรือปฏิบัติงานในพื้นที่ที่มีความเสี่ยง

๖.๒ เห็นชอบให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการ ดังนี้

(๑) เสนอเรื่องการขยายระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่ง พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ออกไปหนึ่งปี ต่อคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๑๖๗ แห่ง พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายใน เดือน กันยายน ๒๕๖๗ ก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๑๖๕ ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๗ ต่อไป

(๒) ปรับโครงสร้างและอัตรากำลังของ กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สังกัด กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้สอดคล้องกับภารกิจที่ลดลง โดยเกลี่ยอัตรากำลังพลไปปฏิบัติงานในภารกิจที่ขาดแคลนและมีความจำเป็น เร่งด่วนให้แล้วเสร็จ

(๓) ยกร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อยุบหรือเปลี่ยนแปลง กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้แล้วเสร็จ โดยให้มีสาระครอบคลุม ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

๖.๓ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ดำเนินการจัดทำคู่มือหรือแนวทางการปฏิบัติงานภายใต้กรอบกฎหมายที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ และดำเนินการตามคู่มือหรือแนวทางการปฏิบัติงานดังกล่าว

(๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม จัดทำแผนการเปลี่ยนผ่าน (Transition Plan) ระยะ ๓ ปี เพื่อเตรียมความพร้อมในการรับโอนภารกิจด้านการสอบสวนจาก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทั้งหมดหรือบางส่วนภายในระยะเวลา ๕ ปี โดยให้คำนึงถึงข้อจำกัดด้านงบประมาณและด้านอัตรากำลังคนของภาครัฐในปัจจุบันและอนาคต

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕

มาตรา ๑๕ ให้ คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารราชการตำรวจ และกำกับดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบาย มติคณะรัฐมนตรี และระเบียบแบบแผน รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ หรือมีมติเกี่ยวกับการบริหารราชการตำรวจ วิธีปฏิบัติราชการของข้าราชการตำรวจ การพัฒนาระบบงานตำรวจ และการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

มาตรา ๑๖๕ ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเชิญผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติและหัวหน้าหน่วยงานที่รับผิดชอบปฏิบัติการตามกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันได้แก่ กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม กฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล กฎหมายว่าด้วยเชื้อเพลิง และกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอื่น มาร่วมกันพิจารณาเพื่อดำเนินการให้หน่วยงานดังกล่าวรับผิดชอบในการป้องกันและปราบปราม การสืบสวน และการสอบสวนการกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายนั้น ๆ ทั้งหมดหรือบางส่วนตามที่จะได้ตกลงกันโดยคำนึงถึงประสิทธิภาพและการบูรณาการในการปฏิบัติหน้าที่ และการแบ่งเบาภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการรายงานความคืบหน้าต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบทุกสามเดือน

เมื่อได้ข้อยุติประการใดแล้ว ให้ตราพระราชกฤษฎีกายกหรือเปลี่ยนแปลงกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้สอดคล้องกัน และในกรณีที่ยุบกองบังคับการดังกล่าว ให้นำความในมาตรา ๑๖๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้กำหนดขั้นตอนการถ่ายโอนงาน การโอนและรับโอนข้าราชการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมตลอดทั้งหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับคดีหรือเรื่องที่อยู่ในระหว่างดำเนินการด้วย โดยให้นำความในมาตรา ๖ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อพ้นกำหนด ...

เมื่อพ้นกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ถ้าปรึกษาหารือกันยังไม่ได้ ข้อยุติให้กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นอันยุติ และให้นำอัตราค่าลงไปดำเนินการจัดสรรเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๒ ต่อไป และให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายตามวรรคหนึ่งดำเนินการให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปราม การสืบสวน และการสอบสวนการกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายนั้น ๆ ทั้งหมด และให้ตราพระราชกฤษฎีกา เพื่อกำหนดขั้นตอนการถ่ายโอนงาน การโอนและรับโอนข้าราชการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมตลอดทั้ง หน้าที่และอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับคดีหรือเรื่องที่อยู่ในระหว่างดำเนินการและเรื่องอื่นที่เกี่ยวข้องหรือจำเป็น ในการถ่ายโอนงานด้วย

มาตรา ๑๖๗ ระยะเวลาตามที่กำหนดในมาตรา ๑๖๕ หากมีความจำเป็นอันไม่อาจ หลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ จะขยายเวลาออกไป ครั้งละหนึ่งปีก็ได้ แต่จะขยายได้ไม่เกินสามครั้ง

๗.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ฯลฯ

มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรี เจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่คณะกรรมการไต่มนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำ สำนักราชเลขาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงหรือทบวงเป็นประธานกรรมการของคณะกรรมการนั้น ให้นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงหรือทบวง แล้วแต่กรณี ในฐานะประธานกรรมการ เป็นผู้ลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้

ฯลฯ

การเสนอเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

มาตรา ๑๐ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นเจ้าของเรื่อง กำหนดประเด็นที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ให้ความเห็นชอบ หรือมีมติในเรื่องใดให้ชัดเจน ถ้าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ให้ความเห็นชอบ หรือมีมติในเรื่องที่เสนอ ให้ถือว่ามติของคณะรัฐมนตรี มีผลผูกพันเฉพาะหลักการแห่งประเด็นที่เสนอ เว้นแต่มติของคณะรัฐมนตรีจะระบุไว้ชัดเจนถึงรายละเอียดที่ อนุมัติ เห็นชอบ หรือมีมติ

ฯลฯ

๗.๓ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ข้อ ๗ ให้หน่วยงานของรัฐที่เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี พร้อมเอกสาร ตามวิธีการ จำนวนและระยะเวลาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด โดยจะ กำหนดให้ส่งทางอิเล็กทรอนิกส์หรือวิธีการทางเทคโนโลยีอื่นก็ได้

ข้อ ๑๓ ในหนังสือนำเสนอเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องสรุปเรื่อง ให้ชัดเจนและครบถ้วน โดยอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) เรื่องเดิม (ถ้ามี)

(๒) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(๓) ความเร่งด่วนของเรื่อง (ถ้ามี) โดยระบุวันสุดท้ายที่จะต้องดำเนินการเรื่องนั้นไว้ด้วย

(๔) สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

(๕) ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ฯลฯ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ ขอย้ายระยะเวลา ตามมาตรา ๑๖๗ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๗ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๑๖๕ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ยังมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องอีกหลายขั้นตอนที่มีความจำเป็นต้องใช้ความละเอียดรอบคอบในการพิจารณาและต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ

๘.๒ เห็นควรอนุมัติ ให้ขยายระยะเวลาดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกายกหรือเปลี่ยนแปลง กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ออกไป ๑ ปี ตามข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวแพทองธาร ชินวัตร)

ประธานกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ

กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง

โทร ๐ ๒๑๙๑ ๙๑๙๑ ต่อ ๒๑๑๑



เอกสารที่เกี่ยวข้อง

(ประสาน พันตำรวจโท นริปฯ ๐๘ ๓๑๓๙ ๓๓๖๖)