

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๒๕๖๒



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง หนังสือสัญญาการรับทุนพัฒนางานด้านภูมิอากาศจากองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: GIZ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent) เลขที่ ๐๓๐๗/๐๓๒/๒๐๒๐ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๒. สำเนาบันทกข้อตกลงความร่วมมือในการพัฒนาข้อมูลภูมิอากาศสำหรับดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔
 ๓. สำเนาหนังสือสัญญาการรับทุนพัฒนางานด้านภูมิอากาศจากองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๒๗ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖/๔๖๕๖ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗
 ๖. ข้อชี้แจงของกรมอุตุนิยมวิทยาต่อข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๑๙ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

ด้วย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยกรมอุตุนิยมวิทยา ขอเสนอเรื่อง หนังสือสัญญาการรับทุนพัฒนางานด้านภูมิอากาศจากองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: GIZ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

หนังสือสัญญาการรับทุนพัฒนางานด้านภูมิอากาศจากองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ จึงต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยกรมอุตุนิยมวิทยามีกำหนดจะลงนามในหนังสือสัญญาฯ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ ในกรณีนี้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

/๓. สารระ ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ กรมอุตุนิยมวิทยา ได้ลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent) เลขที่ ๐๓๐๗/๐๓๒/๒๐๒๐ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อเข้าร่วมในโครงการแผนงานการปกป้องสภาพภูมิอากาศในระดับสากล (International Climate Initiative: IKI) กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้ประกอบการจัดทำร่างข้อเสนอโครงการ (Program outline) ขอรับการสนับสนุนทุนภายใต้แผนงาน IKI ของประเทศไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๑.๒ กรมอุตุนิยมวิทยา และ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการพัฒนาข้อมูลภูมิอากาศสำหรับดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุมมรกต ชั้น ๒ อาคาร ๕๐ ปี อุตุนิยมวิทยา กรมอุตุนิยมวิทยา สำหรับนำไปกำหนดนโยบาย แนวทาง และมาตรการที่เสริมสร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ (Climate resilience) และสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนปฏิรูปประเทศ Thailand 4.0 และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ซึ่งทั้งสองฝ่ายจะร่วมกันดำเนินงานภายใต้ขอบเขตของงานพัฒนาฐานข้อมูลด้านภูมิอากาศ เพื่อเป็นศูนย์บริการข้อมูลกลางด้านภูมิอากาศของประเทศให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ใช้ประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายและวางแผนในรายสาขาและระดับพื้นที่ การศึกษาวิจัย และพัฒนาศักยภาพบุคลากรของทั้งสองฝ่ายให้มีความพร้อมในการยกระดับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ รวมถึงสนับสนุนข้อมูล ข้อคิดเห็น หรือเข้าร่วมในการประชุมด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ ได้แก่ การประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (The Intergovernmental Panel on Climate Change: IPCC) และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (The Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change: COP UNFCCC) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๑.๓ กรมอุตุนิยมวิทยา โดยศูนย์ภูมิอากาศ ได้เห็นถึงความสำคัญที่จะพัฒนางานและบุคลากรของหน่วยงาน จึงได้จัดทำข้อเสนอโครงการตามที่ได้ลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงดังกล่าวข้างต้น ในหัวข้อ เรื่อง "Urban-Act Project Integrated Urban Climate Action for Low-Carbon & Resilient" เพื่อขอรับทุนกับองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) ภายใต้โครงการพัฒนาเมืองเชิงบูรณาการเพื่อส่งเสริมการเติบโตแบบคาร์บอนต่ำและการเป็นเมืองที่ฟื้นตัวได้ (Integrated Urban Climate Action for low carbon and resilient cities: Urban-Act) ซึ่งโครงการดังกล่าวจะนำไปสู่การสร้างนวัตกรรมและยกระดับมาตรฐานการให้บริการด้านภูมิอากาศในระดับสากลตามกรอบการดำเนินงาน การให้บริการด้านภูมิอากาศแห่งชาติ (National Frameworks for Climate Services: NFCS) ขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลก รวมถึงเป็นการพัฒนาองค์ความรู้และเครื่องมือที่ทันสมัยให้กับบุคลากร และเพิ่มศักยภาพให้กับการปฏิบัติงานด้านภูมิอากาศของกรมอุตุนิยมวิทยา ที่สามารถให้บริการข้อมูลและสารสนเทศภูมิอากาศเชิงพื้นที่รายละเอียดสูงกับภาคส่วนต่าง ๆ อาทิ การบริหารจัดการน้ำ พลังงาน การท่องเที่ยว การเกษตร การคมนาคม และสาธารณสุขนำไปประยุกต์ใช้ช่วยในการตัดสินใจวางแผนการบริหารจัดการที่เหมาะสมลดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต รวมถึงการศึกษาวิจัยผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

/ข้อเสนอ ...

ข้อเสนอโครงการฯ ดังกล่าวได้รับการอนุมัติให้รับทุนสนับสนุนจากองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันและตามข้อกำหนดของการรับทุน โดยกรมอุตุนิยมวิทยาจะต้องลงนามในหนังสือสัญญาการให้ทุน (Grant Agreement with non-German recipients) กับองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน

๓.๒ สารสำคัญของสัญญาการรับทุน “โครงการพัฒนาเมืองเชิงบูรณาการเพื่อการเติบโตแบบคาร์บอนต่ำและการเป็นเมืองที่ฟื้นตัวได้”

โครงการพัฒนาเมืองเชิงบูรณาการเพื่อส่งเสริมการเติบโตแบบคาร์บอนต่ำและการเป็นเมืองที่ฟื้นตัวได้ (Urban-Act) ได้รับทุนจากกระทรวงเศรษฐกิจและการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (The German Federal Ministry for Economic Affairs and Climate Action: BMWK) โดยผ่านองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน ซึ่งเป็นผู้ดำเนินการทางการเงินและการจัดการโครงการ โครงการนี้มุ่งเน้นการพัฒนาเมืองเชิงบูรณาการเพื่อเติบโตแบบคาร์บอนต่ำและเสริมสร้างความสามารถในการฟื้นตัวของเมือง โดยมีกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจนภายใต้แนวทางของโครงการ National Framework for Climate Services (NFCs) เพื่อให้ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ด้านภูมิอากาศเป็นส่วนสำคัญในการตัดสินใจเชิงนโยบาย โดยหนังสือสัญญาการรับทุนฯ ประกอบไปด้วย ๘ ประเด็นหลัก ดังนี้

๓.๒.๑ การจัดสรรเงินทุนและระยะเวลา องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันจัดสรรเงินสนับสนุนไม่เกิน ๓๓๑,๔๐๘.๐๐ ยูโร ให้กับผู้รับทุน ซึ่งต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนเฉพาะตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในโครงการระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ การจัดสรรงบประมาณย่อยสามารถทำได้ตามความเหมาะสมโดยมีข้อจำกัดบางประการเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณในหมวดค่าใช้จ่ายในการบริหาร

๓.๒.๒ การจัดการและรายงานการเงิน กรมอุตุนิยมวิทยาในฐานะผู้รับทุนต้องเปิดบัญชีแยกต่างหากสำหรับการจัดการเงินทุน และรายงานการเงินตามหลักการบัญชีที่ถูกต้อง ทุกการเบิกจ่ายต้องแสดงหลักฐานการใช้เงินและรายงานทางการเงินทุกหกเดือน รายงานสุดท้ายต้องส่งภายในสองเดือนหลังจากสิ้นสุดระยะเวลาให้ทุน การใช้จ่ายเงินต้องแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและคุ้มค่า องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันมีสิทธิตรวจสอบการใช้เงินทุน และสามารถเรียกร้องการคืนเงินได้หากพบการใช้จ่ายที่ไม่เหมาะสม

๓.๒.๓ สิทธิในการใช้งานและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ผลลัพธ์ของงานที่ได้จากโครงการต้องมอบสิทธิให้องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน ใช้งานได้ฟรี ผู้รับทุนต้องประกันว่าผลลัพธ์ของงานไม่มีลิขสิทธิ์ที่กระทบต่อการใช้งานตามข้อกำหนดขององค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน และปฏิบัติตามกฎระเบียบการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามกฎหมาย GDPR ของสหภาพยุโรป

๓.๒.๔ การปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายและมาตรฐานสิ่งแวดล้อมและสังคม ผู้รับทุนต้องปฏิบัติตามกฎหมายท้องถิ่นและระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมถึงมาตรฐานแรงงานและสิทธิมนุษยชน การดำเนินงานต้องหลีกเลี่ยงการสร้างผลกระทบเชิงลบต่อสิ่งแวดล้อมและสังคม รวมทั้งส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ และความยั่งยืน

๓.๒.๕ ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ผู้รับทุนต้องหลีกเลี่ยงความขัดแย้งทางผลประโยชน์และเปิดเผยข้อมูลต่อองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน หากมีเหตุการณ์ที่อาจนำไปสู่ความขัดแย้งทางผลประโยชน์

๓.๒.๖ การต่อต้านการฟอกเงิน การให้ทุนสนับสนุนการก่อการร้าย การให้สินบน และการห้ามซื้อ - ขายสินค้าบางประเภท ผู้รับทุนต้องไม่สนับสนุนการฟอกเงิน การให้ทุนสนับสนุนการก่อการร้าย

หรือการทุจริต ไม่จัดหาทรัพยากรทางเศรษฐกิจจากเงินสนับสนุนให้กับบุคคลที่ถูกลงโทษตามมาตรการของสหประชาชาติหรือสหภาพยุโรป ผู้รับทุนต้องปฏิบัติตามข้อจำกัดทางการค้าและต้องแจ้งให้องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันทราบทันทีหากเกิดเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องกับมาตรการลงโทษ ผู้รับทุนต้องป้องกันการทุจริตและแจ้งให้องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันทราบทันทีเมื่อเกิดการละเมิดข้อกำหนดนี้

๓.๒.๗ **เหตุสุดวิสัย** หมายถึง เหตุการณ์ที่ไม่สามารถคาดการณ์และหลีกเลี่ยงได้ เช่น ภัยธรรมชาติ สงคราม หรือการระบาดของโรค ซึ่งทำให้การดำเนินโครงการเป็นไปไม่ได้ ผู้รับทุนต้องแจ้งให้องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันทราบทันทีเมื่อเกิดเหตุสุดวิสัย และทั้งสองฝ่ายต้องหารือกันเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการต่อไป

๓.๒.๘ **การระงับการชำระเงิน** การบอกเลิกสัญญา การชำระคืน องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันมีสิทธิระงับการชำระเงินหรือบอกเลิกสัญญาหากผู้รับทุนไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือมีเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินโครงการ หากสัญญาถูกยกเลิก ผู้รับทุนต้องชำระเงินที่เหลืออยู่ให้กับองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การดำเนินการภายใต้สัญญาการรับทุนพัฒนางานด้านภูมิอากาศฯ จะไม่มีผลผูกพันที่จะเกิดขึ้นต่อรัฐบาลไทย และผลกระทบของเรื่องต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๔.๒ โครงการ "TMD - Integrated Urban Climate Action for Low-Carbon and Resilient Cities" ที่กรมอุตุนิยมวิทยาจะได้รับการสนับสนุนในครั้งนี้จะเป็นการถอดบทเรียน (Lesson Learned) การให้บริการสารสนเทศภูมิอากาศภาคเมืองเพื่อการวางแผนโดยอิงหลักฐานเชิงประจักษ์ (Urban climate services for evidence-based planning) ที่นำไปสู่การสร้างนวัตกรรมและยกมาตรฐานการให้บริการด้านภูมิอากาศในระดับสากลตามกรอบการดำเนินงาน NFCS ขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลก ที่มุ่งเน้นการให้บริการข้อมูล และสารสนเทศภูมิอากาศเชิงพื้นที่รายละเอียดสูงให้ตรงกับความต้องการของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในภาคส่วนต่าง ๆ และสามารถนำไปใช้งานได้จริง อาทิ การบริหารจัดการน้ำ พลังงาน การท่องเที่ยว การเกษตร การคมนาคม และสาธารณสุข รวมถึงรองรับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals–SDGs) เป้าหมายที่ ๑๓ คือ “ปฏิบัติการอย่างเร่งด่วนเพื่อต่อสู้กับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบที่เกิดขึ้น” และเป้าหมายที่ ๑๑ คือ “ทำให้เมืองและการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์มีความครอบคลุม ปลอดภัย ยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลง และยั่งยืน” เนื่องจากองค์ความรู้และเครื่องมือต่าง ๆ ที่ได้จากโครงการนี้จะช่วยให้กรมอุตุนิยมวิทยาสามารถนำไปศึกษาวิจัยผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และพัฒนาระบบการเตือนภัยล่วงหน้าระยะสั้น (แบบรายปี, กึ่งทศวรรษ และรายทศวรรษ ฯลฯ) ที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้กับภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อให้สามารถนำข้อมูลไปใช้ช่วยในการตัดสินใจ วางแผนบริหารจัดการที่เหมาะสม สร้างความตระหนักรู้ เสริมภูมิคุ้มกันและขีดความสามารถในการปรับตัวต่ออันตรายและภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่จะช่วยลดความสูญเสียทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยได้อย่างยั่งยืน

๔.๓ ผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมจากการดำเนินโครงการคือ การถอดบทเรียนการให้บริการด้านภูมิอากาศสำหรับภาคเมืองภายใต้กรอบการดำเนินงาน NFCS ขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลกที่ได้จากการดำเนินการใน ๓ จังหวัดนำร่อง คือ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดภูเก็ต จะเป็นบทเรียนสำหรับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับภาคเมืองสามารถนำข้อมูลไปใช้ในการวางแผนเมืองที่คำนึงถึง

การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ลดผลกระทบและปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการวางผังที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศและการพัฒนาเมือง ไปจนถึงการบ่งชี้อันตรายและความเสี่ยง ซึ่งจะทำให้การวางแผนการดำเนินงานการพัฒนาเมืองที่คาร์บอนต่ำและพื้นที่ตัวได้มีความชัดเจนมากขึ้น รวมถึงการวางมาตรการในการบรรเทาภัยพิบัติทางธรรมชาติให้กับประชาชน อาทิ มาตรการป้องกันน้ำท่วม มาตรการรองรับกรณีฝนตกหนัก การบรรเทาความร้อน และมลพิษทางอากาศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ สรุปได้ ดังนี้

๑) ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของหนังสือสัญญาฯ หากกรมอุตุนิยมวิทยาในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของประเทศไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

หนังสือสัญญาฯ ระบุว่า องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน จะให้การสนับสนุนทางการเงินในการดำเนินโครงการพัฒนาเมืองเชิงบูรณาการเพื่อการเติบโตแบบคาร์บอนต่ำ และการเป็นเมืองที่พื้นที่ตัวได้ จำนวนไม่เกิน ๓๓๑,๔๐๘ ยูโร ซึ่งหากพิจารณาแล้วเห็นว่า เข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เรื่อง การขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศอย่างเคร่งครัดก็จะต้องขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของกรมอุตุนิยมวิทยา ก่อนการดำเนินการต่อไป

๓) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

หนังสือสัญญาฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดรายละเอียดการให้และบริหารเงินสนับสนุนของ GIZ เพื่อดำเนินโครงการฯ โดยข้อ ๑๔.๓ กำหนดให้หนังสือสัญญาฯ ใช้บังคับตามกฎหมายของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี หนังสือสัญญาฯ ฉบับนี้จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่อาจเข้าข่ายเป็นสัญญาหรือเอกสารทางกฎหมายที่สำนักงานอัยการสูงสุดมีอำนาจและหน้าที่ให้คำปรึกษาและตรวจร่างตามมาตรา ๒๓ (๒) ของพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓

อย่างไรก็ดี โดยที่หนังสือสัญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กรมอุตุนิยมวิทยาจึงควรพิจารณาเสนอเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔) ประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

โดยที่หนังสือสัญญาฯ เป็นสัญญาหรือเอกสารทางกฎหมายที่คู่สัญญามุ่งประสงค์จะให้ผลผูกพันตามกฎหมายภายใน จึงไม่เข้าข่ายตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่

๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่องการทำความเข้าใจที่หน่วยงานระดับกรมสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/ว ๙๗๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ ความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด สรุปได้ ดังนี้

ไม่มีข้อขัดข้องในการที่กรมอุตุนิยมวิทยา จะลงนามในร่างหนังสือสัญญา หากกรมอุตุนิยมวิทยาพิจารณาแล้ว เห็นว่าการดำเนินการตามข้อกำหนดในร่างสัญญา ดังกล่าว จะเป็นประโยชน์และสามารถดำเนินการตามเงื่อนไขและข้อกำหนดในสัญญาได้ภายในกรอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องแล้ว รวมทั้งได้จัดเตรียมการดำเนินการที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ในร่างสัญญานี้แล้ว ทั้งนี้สำนักงานอัยการสูงสุดได้เรียนเป็นข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณารับทุนของกรมอุตุนิยมวิทยาใน ๙ ประเด็นด้วยกัน โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

ทั้งนี้ ข้อชี้แจงของกรมอุตุนิยมวิทยาต่อข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๓ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปได้ดังนี้

เห็นว่า ร่าง Grant Agreement with non-German recipients จัดทำขึ้นระหว่าง กรมอุตุนิยมวิทยา กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐกับองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) มีสาระสำคัญเป็นการระบุว่า GIZ ตกลงที่จะให้ทุนแก่กรมอุตุนิยมวิทยา (ผู้รับทุน) จำนวนไม่เกิน ๓๓๑,๔๐๘ ยูโร สำหรับโครงการพัฒนาเมืองเชิงบูรณาการเพื่อการเติบโตแบบคาร์บอนต่ำและการเป็นเมืองที่ฟื้นตัวได้ (Urban-Act) โดยกำหนดให้ Grant Agreement อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (ร่างข้อ ๑๔.๓) กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและเป็นเรื่องการขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศ ซึ่งอาจทำให้ประเทศไทยขาดสิทธิในการเจรจาต่อรองในฐานะคู่สัญญาที่เท่าเทียมกัน โดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอเรื่องพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เรื่อง การขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เรื่อง การขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบหนังสือสัญญาการรับทุนพัฒนางานด้านภูมิอากาศจากองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: GIZ)

๘.๒ อนุมัติให้อธิบดีกรมอุตุนิยมวิทยาหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ร่วมลงนาม
ในหนังสือสัญญาฯ ตามข้อ ๘.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ จันทร์รวงทอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

กรมอุตุนิยมวิทยา

กองพัฒนาอุตุนิยมวิทยา (ศูนย์ภูมิอากาศ)

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๙๙ ๑๔๒๓ (เกษรินทร์), ๐๘ ๓๓๙๘ ๖๙๗๗ (ชลัมภ์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kesrin_han@hotmail.com