



ที่ กค ๐๔๐๐/๑๕๖๓๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ และร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
๔. รายงานการประชุมรับฟังความคิดเห็น

ด้วยคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. (ร่างระเบียบฯ) ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๓๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ) กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้าประกัน การชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

ต่อมาได้มีการประกาศระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ (ระเบียบฯ) ในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี เนื่องจากระเบียบฯ ได้มีผลใช้บังคับ

/กับ อปท.

กับ อปท. มาแล้วระยะเวลาหนึ่ง คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขระเบียบฯ เพื่อให้การใช้บังคับ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็นการรักษาวินัยทางการเงินการคลังในการกู้เงินของ อปท. ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๓๕ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ จึงจำเป็นต้องเสนอ ร่างระเบียบฯ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้ อปท. ยึดถือและใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ ราชการต่อไป

๒. ความเร่งด่วน

- ไม่มี -

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหา หลักเกณฑ์ และแนวทางการแก้ไขเพิ่มเติม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ในระเบียบฯ ถึงความสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในประเด็นการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนที่จะต้องไม่เป็นการแข่งขันกับเอกชน ตลอดจนข้อเสนอแนะ ในประเด็นอื่น ๆ ที่จะเป็นการส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ อปท. และการใช้จ่ายที่มีประสิทธิภาพ ภายใต้การกำกับดูแลที่เหมาะสม คณะกรรมการฯ โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) จึงได้นำประเด็น ข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบฯ โดยเป็นการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้มีความสอดคล้อง กับบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๕ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๗

๔. สาระสำคัญของร่างระเบียบฯ

ร่างระเบียบฯ มีหลักการในการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้หลักเกณฑ์การกู้เงินของ อปท. มีความสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวบรวมกระบวนการในการเสนอขอกู้เงินให้เป็นไปตามลำดับขั้นตอน กำหนดการรายงานข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินให้ครอบคลุมข้อมูลหนี้เงินกู้จากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยให้มีการนำส่งข้อมูลดังกล่าวไปยังหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ในการ กำกับดูแล อปท. แต่ละประเภท และ สบน. ตลอดจนเพื่อให้กรอบในการคำนวณเพดานการกู้เงินเพื่อดำเนิน โครงการลงทุนครอบคลุมถึงต้นทุนทางการเงินที่เกิดขึ้นจากการกู้เงินของ อปท. ได้อย่างครบถ้วน โดยมีสาระสำคัญของร่างระเบียบฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ รวมทั้งคณะกรรมการฯ ได้จัดทำตารางเปรียบเทียบ ระหว่างระเบียบฯ ฉบับเดิม และร่างระเบียบฯ ฉบับที่เสนอ พร้อมทั้งระบุเหตุผลความจำเป็นมาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ อนึ่ง ร่างระเบียบฯ เป็นอนุบัญญัติที่ออกตามความใน พ.ร.บ. การบริหาร หนี้สาธารณะฯ จึงไม่อยู่ในบังคับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการแก้ไขร่างระเบียบฯ มีดังนี้

(๑) เป็นการแก้ไขเพื่อให้มีความสอดคล้องกับกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๕ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๗

(๒) ขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการเสนอขอกู้เงินเป็นไปตามลำดับขั้นตอนและมีความชัดเจนยิ่งขึ้น

(๓) ภาระชำระหนี้มีความครอบคลุมต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการกู้ยืมเงิน

(๔) การรายงานข้อมูลหนี้ของ อปท. มีความถูกต้อง ครบถ้วนมากยิ่งขึ้น และเป็นประโยชน์ต่อการวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น

(๕) กำหนดฐานอำนาจในการออกหลักเกณฑ์หรือแนวทางให้เป็นไปตามอำนาจของกระทรวงมหาดไทยให้มีความชัดเจนและเป็นไปตามกฎหมายจัดตั้งของ อปท.

๕.๒ ผลกระทบ

ผลกระทบจากร่างระเบียบฯ เมื่อมีการประกาศใช้บังคับแล้วจะส่งผลให้ อปท. เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น ในกรณีเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม การจัดทำมีสาธารณูปโภค หรือการจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตลอดจนกรณี อปท. กู้เงินเป็นสกุลเงินตราต่างประเทศหรือกู้เงินจากต่างประเทศจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมถึง อปท. และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต้องจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับหนี้ของ อปท. และรายงานการกู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการของ อปท. อื่น และกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม สบข. ได้ดำเนินโครงการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกรอบวินัยการก่อหนี้ และการกำกับดูแลการกู้เงินของ อปท. ในท้องถิ่นต่างๆ มาโดยตลอด อีกทั้งยังได้ประสานงานกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องด้วย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การจัดทำร่างระเบียบฯ มีความรอบคอบและรัดกุม คณะกรรมการฯ ได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน และนำความคิดเห็นที่ได้รับมาพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างระเบียบฯ ด้วยแล้วรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งหน่วยงานที่เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างระเบียบฯ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการ

/กำกับหลักทรัพย์...

กำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค ตลอดจนกลุ่มตัวอย่าง อปท. ทุกประเภท

๘. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบฯ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและได้มีการประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาแล้ว กระทรวงการคลัง จะแจ้งให้ อปท. ยึดถือเป็นหลักในการปฏิบัติราชการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก
ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๙๑๓ (นายธีรเดชฯ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : law@pdmo.go.th