

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๘๐๔/ ๑๖๑



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง การจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Centre for Climate Change : ACCC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Agreement on the Establishment of the ASEAN Centre for Climate Change) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๑๕๔ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๕๘๐ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Centre for Climate Change : ACCC) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศที่พร้อมลงนามในความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ ต้องส่งหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้สำนักเลขาธิการอาเซียน ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการลงนามความตกลงการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยด่วน

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เนการาบรูไนดารุสซาลาม ในฐานะประธานอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้เสนอข้อริเริ่มการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Centre for Climate Change : ACCC) ณ เนการาบรูไนดารุสซาลาม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ (๑) สนับสนุนการประสานงานและความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างประเทศสมาชิก และ (๒) จัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อประเทศสมาชิก ซึ่งที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๖ (16th ASEAN Ministerial Meeting on Environment : 16th AMME) เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ และ ๓๙ (38th and 39th ASEAN Summit) เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ ให้การสนับสนุนในหลักการต่อการจัดตั้งศูนย์ฯ เพื่อเป็นศูนย์การประสานงานและความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Working Group on Climate Change : AWGCC) ของประเทศไทย ได้เข้าร่วมการประชุมหารือเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์ฯ มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๓๓ (33th Meeting of the ASEAN Senior Officials on Environment : 33th ASOEN) ระหว่างวันที่ ๕ - ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการเพื่อจัดตั้งศูนย์ฯ ตามที่เนการาบรูไนดารุสซาลามเสนอในร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) เนการาบรูไนดารุสซาลามจะสนับสนุนเงินสมทบรายปี เป็นจำนวน ๑.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี เป็นระยะเวลา ๓ ปี

๒) ประเทศสมาชิกอาเซียนสนับสนุนเงินสมทบรายปี เป็นจำนวน ๗๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยเริ่มสมทบภายหลังการจัดตั้งศูนย์ฯ แล้ว ๓ ปี

๓) โครงสร้างเชิงสถาบัน อาทิ การจัดตั้ง Governing Board การคัดเลือก Executive Director การส่งเจ้าหน้าที่ไปประจำที่ศูนย์ฯ

ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนเห็นว่า ข้อกำหนดในร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ เป็นภาระผูกพันประเทศสมาชิก ทั้งในเรื่องงบประมาณสมทบและบุคลากร จึงขอให้มีการทบทวนข้อกำหนดดังกล่าวอีกครั้ง

๓.๒.๒ เนการาบุรีไนดารุสซาลามได้ปรับปรุงร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ ตามความเห็นของประเทศสมาชิก โดยคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (AWGCC) และเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASOEN) ได้ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ โดยการแจ้งเวียน (Ad-referendum) เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖ และ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ ตามลำดับ และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ในฐานะประธานอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ส่งร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ ให้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนพิจารณาให้การรับรองโดยการแจ้งเวียน (Ad-referendum endorsement)

๓.๓ ร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ข้อ ๑ การจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Establishment of the ASEAN Centre for Climate Change) ซึ่งระบุชื่อของศูนย์ฯ และสถานที่ตั้ง ณ เนการาบุรีไนดารุสซาลาม ในฐานะประเทศเจ้าบ้าน

ข้อ ๒ วัตถุประสงค์ของศูนย์ฯ (Purpose of the Centre) เพื่อสนับสนุนการประสานงานและความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างประเทศสมาชิก รวมถึงจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้กับประเทศสมาชิก

ข้อ ๓ หน้าที่ของศูนย์ฯ (Function of the Centre) เพื่อเผยแพร่ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย สถานการณ์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของภูมิภาคให้กับประเทศสมาชิก เป็นศูนย์กลางในการประสานงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับศูนย์อาเซียนสาขาอื่น ๆ พัฒนาระบบฐานข้อมูลโครงการ และข้อริเริ่มต่าง ๆ ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับประเทศสมาชิก จัดทำแผนพัฒนาศักยภาพบุคลากรของประเทศสมาชิก รวบรวมและสังเคราะห์ข้อมูลด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและสถานการณ์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเพื่อเผยแพร่กับประเทศสมาชิก พัฒนาศูนย์ฯ เพื่อให้เป็นศูนย์กลางองค์ความรู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ หน้าที่ของศูนย์ฯ จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับศูนย์อาเซียนอื่น ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน

ข้อ ๔ โครงสร้างของศูนย์ฯ (Structure of the Centre) ประกอบด้วย ๓ ส่วนหลัก คือ (๑) คณะกรรมการบริหาร (Governing Board) (๒) กรรมการบริหาร (Executive Director) และ (๓) เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ (Staff members)

ข้อ ๕ คณะกรรมการบริหาร (Governing Board) ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน (ASOEN) จากประเทศสมาชิก และมีรองเลขาธิการอาเซียนด้านประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (Deputy Secretary-General of ASEAN for ASEAN Socio-Cultural Community) เป็นคณะกรรมการ โดยตำแหน่ง (Ex-officio member) ซึ่งประธาน ASOEN ในปีนั้น ๆ จะทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการบริหารของศูนย์ฯ และกรรมการบริหาร (Executive Director) ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ ทั้งนี้ ความตกลงฯ กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารสามัญ (Ordinary meetings of the Board) อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งในรูปแบบปกติตามความเหมาะสม

ข้อ ๖ ...

ข้อ ๖ หน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร (Functions of the Board) ดูแลการดำเนินงานของศูนย์ฯ ในภาพรวม อนุมัติโครงสร้างองค์กรของศูนย์ฯ จัดทำข้อกำหนดและเงื่อนไขของตำแหน่งกรรมการบริหาร (Executive Director) รวมถึงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ (Staff members) อนุมัติหลักเกณฑ์ ระเบียบ แผนงาน งบประมาณ รวมถึงครุภัณฑ์ และอื่น ๆ ตามหน้าที่ของศูนย์ฯ

ข้อ ๗ กรรมการบริหาร (Executive Director) มีวาระคราวละ ๓ ปี และสามารถขยายได้ตามมติของคณะกรรมการบริหาร โดยกรรมการบริหารมีหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินงานทั่วไปของศูนย์ฯ และปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ อาทิ การจัดทำแผนงานและงบประมาณรายปี การรายงานการดำเนินงานของศูนย์ฯ ต่อคณะกรรมการบริหาร รวมถึงพัฒนากลยุทธ์เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของศูนย์ฯ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารมอบหมาย

ข้อ ๘ ภาระหน้าที่ของประเทศเจ้าบ้าน (Obligations of the Host Country) จะต้องจัดหาสถานที่ตั้งที่เหมาะสม รวมถึงสาธารณูปโภคต่าง ๆ ที่จำเป็นกับการดำเนินงานของศูนย์ฯ โดยใช้งบประมาณของประเทศเจ้าบ้านเอง รวมถึงอนุมัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูตให้กับบุคลากรของศูนย์ฯ ตามที่ระบุในความตกลงฯ ประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement) ระหว่างศูนย์ฯ และประเทศเจ้าบ้าน

ข้อ ๙ การจัดการด้านการเงิน (Financial Arrangements) ความตกลงฯ กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Centre for Climate Change fund) และประเทศสมาชิกอาเซียนอาจสมทบกองทุนฯ ตามความสมัครใจ ซึ่งจะบริหารจัดการโดยกรรมการบริหาร โดยประเทศเจ้าบ้านจะสนับสนุนเงินจำนวน ๑.๕ ล้านเหรียญสหรัฐ เป็นเวลา ๓ ปี

ข้อ ๑๐ สถานะทางกฎหมาย (Juridical Personality) ศูนย์ฯ จะต้องมิสถานะเป็นนิติบุคคล และมีอำนาจในการเข้าทำสัญญา จัดหาและจำหน่ายครุภัณฑ์และสินทรัพย์ และดำเนินคดีความต่าง ๆ ได้ตามกฎหมาย

ข้อ ๑๑ การแก้ไข (Amendments) การเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขความตกลงฉบับปัจจุบันสามารถดำเนินการได้โดยผ่านความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกที่ได้ให้สัตยาบัน

ข้อ ๑๒ การทบทวนและยุติ (Review and Termination) อาจมีการทบทวนความตกลงฯ ทุก ๕ ปีเป็นอย่างน้อย หรือตามที่คณะกรรมการบริหารเห็นสมควร และความตกลงฯ จะยุติได้โดยมติของคณะกรรมการบริหารซึ่งจะมีผลให้ศูนย์ฯ ยุติการปฏิบัติหน้าที่

ข้อ ๑๓ การระงับข้อพิพาท (Settlement of Disputes) ข้อพิพาทใด ๆ ในประเด็นการตีความหรือการปฏิบัติตามความตกลงนี้ต้องได้รับการแก้ปัญหาโดยการหารือหรือเจรจาในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials on the Environment : ASOEN)

ข้อ ๑๔ บทบัญญัติสุดท้าย (Final Provisions) ความตกลงนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อมีประเทศสมาชิก จำนวน ๖ ประเทศ ให้สัตยาบัน ตอบรับ อนุมัติ หรือภาคยานุวัติ ต่อเลขาธิการอาเซียน และความตกลงฯ จะมีผลบังคับใช้ใน ๖๐ วันภายหลังการให้สัตยาบัน ตอบรับ อนุมัติ หรือภาคยานุวัติของประเทศสมาชิกลำดับที่ ๖ โดยเลขาธิการอาเซียนจะเป็นผู้เก็บรักษาความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ และจะส่งมอบสำเนาที่ได้รับรองแล้วแก่ประเทศสมาชิกโดยทันที

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจะสนับสนุนข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศสมาชิกอาเซียนและเชื่อมโยงกับการดำเนินงานในกรอบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการยกระดับความร่วมมือของประเทศสมาชิกในการดำเนินงานตามพันธกรณีภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change : UNFCCC) รวมถึงเป็นศูนย์รวมองค์ความรู้และงานวิจัยด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของอาเซียน ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของสมาชิกอาเซียน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการร่วมลงนามในความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้ (๑) ให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ และการร่วมลงนามในความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ (๒) มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทน ลงนามในความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ และ (๓) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงนามในความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งศูนย์ฯ โดยกำหนดให้ศูนย์ฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลและมีความสามารถในการทำนิติกรรมต่าง ๆ กำหนดโครงสร้างของศูนย์ฯ กำหนดให้มีประเทศเจ้าบ้านและหน้าที่ของประเทศเจ้าบ้าน (Host Country) ตลอดจนกำหนดให้มีการรับฝากความตกลงฯ (deposit) ไว้ที่เลขาธิการอาเซียน อีกทั้งมีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นและข้อเสนอแนะ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนี้

๖.๓.๑ ประเด็นด้านสารัตถะ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ

และข้อบังคับ ...

และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ สารัตถะของร่างความตกลงฯ เป็นไปตามข้อมติของที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๖ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเห็นชอบในหลักการเรื่องการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Centre for Climate Change : ACCC) และศูนย์ ACCC จะช่วยสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนงานยุทธศาสตร์อาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Strategic Plan on Environment) รวมทั้งสอดคล้องกับแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ๒๐๒๕ ด้วย

๖.๓.๒ ประเด็นด้านกฎหมาย

ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดโครงสร้างของศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการจัดตั้งกองทุนศูนย์ฯ ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนอาจสมทบกองทุนฯ ตามความสมัครใจ โดยร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม ทั้งนี้ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการลงนามร่างความตกลงฯ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของความตกลงฯ ที่ได้ลงนามแล้ว มาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๔๐ ตอนที่ ๔๘ ก ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ยกเลิกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ยกเลิกกองประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการร่วมลงนามในความตกลงการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

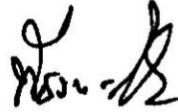
๘.๒ มอบหมายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนลงนามในความตกลงการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงนามในความตกลงการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พัชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๔๐๐ ต่อ ๑๔๐๓ (ทรัพย์สินี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dcce.go.th