

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๕/๘๐๘



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุม  
รัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๘๐๔/๒๖๕๖  
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๓/๑๐๓๗ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอรับความเห็น  
ของกระทรวงการต่างประเทศต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับ  
การประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (ASEAN  
Joint Statement on Climate Change to the 29<sup>th</sup> Session of the Conference of the Parties to  
the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC COP-29)) ซึ่งจะต้อง  
ได้รับการรับรองในระดับรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนแบบหลายลักษณะอักษร (ad referendum) ก่อนนำเสนอ  
ต่อผู้นำอาเซียนเพื่อพิจารณารับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ และ ๔๕ ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๗  
ที่เวียงจันทน์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

## ๑. ประเด็นด้านสาระสำคัญและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ  
หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้  
อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทย  
ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ โดยที่กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากร  
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ปรับแก้สาระสำคัญและถ้อยคำของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ตามความเห็นของ  
กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒ แล้ว โดยเฉพาะประเด็น  
การเงินเพื่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการเพิ่มความสะดวกในการเข้าถึงกองทุนต่าง ๆ กระทรวง  
การต่างประเทศจึงเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีความสอดคล้องกับสาระสำคัญของแถลงการณ์ร่วมฯ สมัยที่ ๒๘  
ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนได้รับรองแล้วเมื่อปี ๒๕๖๖ รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินงานภายใต้คณะทำงาน  
อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และแผนยุทธศาสตร์อาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ค.ศ. ๒๐๑๖-  
๒๐๒๕ โดยเฉพาะการสนับสนุนความร่วมมือด้านการเงินเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๓ นอกจากนี้ หากเห็นเหมาะสม ประเทศไทยอาจเสนอให้ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ  
มีการระบุถึงสถิติภัยพิบัติ ความสูญเสีย และความเสียหายต่อเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดขึ้นในประเทศสมาชิก  
/อาเซียน...

อาเซียนในช่วงปี ๒๕๖๗ เพื่อแสดงให้เห็นถึงความรุนแรงของผลกระทบอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในอาเซียน ซึ่งน่าจะเป็นประโยชน์ในการแสวงหาความร่วมมือเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคอาเซียนต่อไป

๒. ประเด็นด้านกฎหมาย

๒.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๒ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลพงศ์ วังแพน)

อธิบดีกรมอาเซียน ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean05@mfa.go.th