

# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๘๐๙/ ๒๕๖๗



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (ASEAN Joint Statement on Climate Change to UNFCCC COP 29)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐวุฒิ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๗/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๔๐๔ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๗
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (ASEAN Joint Statement on Climate Change to UNFCCC COP 29) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐวุฒิได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐวุฒิ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๕ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย มีกำหนดที่จะต้องร่วมให้การรับรอง (Adoption) ในหัวการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ - ๔๕ (44<sup>th</sup> - 45<sup>th</sup> ASEAN Summit) ในระหว่างวันที่ ๖ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาชนปีติยะประชาชนลาว ก่อนที่สาธารณรัฐประชาชนปีติยะประชาชนลาวในฐานะประธานอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จะนำเสนอในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา สมัยที่ ๒๙ ในระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

### ๓. สาระสำคัญ

๓.๑ สาธารณรัฐประชาชนลาว ในฐานะประธานอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้จัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ เพื่อแสดงจุดยืนและความมุ่งมั่นในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน และประเด็นที่ประสงค์จะผลักดันร่วมกันต่อกรอบอนุสัญญา ซึ่งในหัวการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน ด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๓๕ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาชนปีติยะประชาชนลาว เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม - ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Working Group on Climate Change : AWGCC) และเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials Meeting on the Environment : ASOEN) มีมติเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ตามลำดับ โดยสำนักเลขานุการอาเซียนได้แจ้งเวียนร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ต่อรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ (Endorsement) ในลักษณะ Ad-referendum ก่อนเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ และครั้งที่ ๔๕ (44<sup>th</sup> - 45<sup>th</sup> ASEAN Summit) เพื่อพิจารณาให้การรับรอง (Adoption) ในระหว่างวันที่ ๖ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ต่อไป

๓.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) การดำเนินงานของประเทศไทยอาเซียน ตามพันธกรณีภายใต้กรอบอนุสัญญา และกิจกรรมภายใต้แผนปฏิบัติการ AWGCC Action Plan อาทิ การจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Centre for Climate Change : ACCC) การสนับสนุนการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contributions : NDC) และการสร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๒) การดำเนินงานภายใต้กรอบอนุสัญญา ที่ประเทศไทยอาเซียนให้ความสำคัญ อาทิ การสนับสนุนทางการเงิน การเสริมสร้างศักยภาพ และเทคโนโลยีเพื่อการดำเนินงานด้านเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การทบทวนสถานการณ์และการดำเนินงานระดับโลก ครั้งที่ ๑ (the First Global Stocktake) การเร่งระดมเงินสนับสนุนให้กับกลุ่มประเทศกำลังพัฒนา ๑๐๐,๐๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐต่อปี การเข้าถึงกองทุนเพื่อการสูญเสียและความเสียหาย (Loss and Damage) การเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรม (Just Transition) การมีส่วนร่วมของสตรี เยาวชนและชุมชนท้องถิ่น และความเท่าเทียม รวมถึงการผลักดันแนวปฏิบัติและกฎการดำเนินงานสำหรับข้อ ๖ ของความตกลงปารีส (Article 6 of the Paris Agreement)

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาการดำเนินงานและสอดคล้องกับนโยบายและแผนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย เพื่อมุ่งสู่เศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและนำไปสู่ความยั่งยืน

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสนับสนุนรายได้ไม่มี**

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารที่แจ้งเวียนต่อคณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ (Endorsement) ก่อนจะเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ และครั้งที่ ๔๕ ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาชนปีเตียงปะเชียงลาว เพื่อพิจารณาให้การรับรอง ก่อนที่สาธารณรัฐประชาชนปีเตียงปะเชียงลาว ในฐานะประธานอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะนำเสนอในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ มีสาระสำคัญ เป็นการแสดงความมุ่งมั่นและสนับสนุนการดำเนินงานร่วมกันในด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยอาเซียนภายใต้กรอบอนุสัญญา และความร่วมมือต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

(๑) ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

๑.๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒) โดยที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ปรับแก้สารัตถะ และถ้อยคำของร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ โดยเฉพาะประเด็นการเงิน เพื่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการเพิ่มความสอดคล้องในการเข้าถึงกองทุนต่าง ๆ กระทรวงการต่างประเทศ จึงเห็นว่า ร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ มีความสอดคล้องกับสารัตถะของແຄลงการณ์ร่วมฯ สมัยที่ ๒๘ ซึ่งประเทศไทย สมาชิกอาเซียนได้รับรองแล้วเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการอาเซียน ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และแผนยุทธศาสตร์อาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๕ โดยเฉพาะการสนับสนุนความร่วมมือด้านการเงินเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๓) นอกจากนี้ หากเห็นเหมาะสม ประเทศไทยอาจเสนอให้ร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ มีการระบุถึงสถิติภัยพิบัติ ความสูญเสีย และความเสียหายต่อเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดขึ้นในประเทศไทยสมาชิก อาเซียนในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อแสดงให้เห็นถึงความรุนแรงของผลกระทบอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศในอาเซียน ซึ่งน่าจะเป็นประโยชน์ในการสร้างหัวใจความร่วมมือเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคอาเซียนต่อไป

(๒) ประเด็นด้านกฎหมาย

๒.๑) ร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอนปรกับไม่มีการลงนามในร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ ดังนั้น ร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๒) ร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๕ ต่อไป

๖.๓ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (กนก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้ความเห็นชอบ (Endorsement) ร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ ก่อนนายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจะร่วมรับรอง (Adoption) ร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ ในกระบวนการอนุมัติของรัฐสภา ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาอีก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง  
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบต่อร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ เช่นว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐวิสาหกิจรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙

๘.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ให้ความเห็นชอบ (Endorsement) ร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ และมอบหมายให้นายกรัฐมนตรี หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรอง (Adoption) ร่างແຄลงการณ์ร่วมฯ ในกระบวนการอนุมัติของรัฐสภา โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการที่พิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการโดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๕๐๔๙ (ทรัพย์สิน)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dcce.go.th

(Cc) unfccc.thailand.focalpoint@gmail.com