



กค. 80
วันที่ 23 มิ.ย. 67
เวลา 14.01

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 4685
วันที่ 23 มิ.ย. 2567 ๙.๗๐

ที่ กษ ๐๓๓๐/๕๓๓๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบพิจารณา เรื่องขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการ การเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการให้ถูกต้อง และเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กฎหมาย และระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ดำเนินงานโครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา กำหนดแผนงานโครงการ ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖) กรอบวงเงินงบประมาณโครงการทั้งสิ้น ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติวงเงินก่อนนี้ผูกพันและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับงานจ้างก่อสร้างภายใต้โครงการ รวมทั้งสิ้น ๖ รายการ ประกอบด้วย

ลำดับ	มติคณะรัฐมนตรี	รายการ	วงเงินก่อนนี้ (ล้านบาท)	ระยะเวลาก่อนนี้ (ปีงบประมาณ)
๑	๓ มีนาคม ๒๕๖๓	ชุดคลองระบายน้ำหลากพร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑	๒,๙๖๒.๗๐	๒๕๖๓ - ๒๕๖๖
๒	๓ มีนาคม ๒๕๖๓	ชุดคลองระบายน้ำหลากพร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๒	๓,๐๐๔.๗๐	๒๕๖๓ - ๒๕๖๖
๓	๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓	ชุดคลองระบายน้ำหลากพร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๓	๓,๙๑๙.๘๐	๒๕๖๔ - ๒๕๖๗
๔	๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔	ชุดคลองระบายน้ำหลากพร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๔	๓,๕๕๐.๑๐	๒๕๖๕ - ๒๕๖๘
๕	๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕	ชุดคลองระบายน้ำหลากพร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๕	๑,๒๙๑.๕๐	๒๕๖๖ - ๒๕๖๘
๖	๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕	ชุดคลองระบายน้ำหลากพร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๖	๓,๙๙๐.๐๐	๒๕๖๖ - ๒๕๖๙

๑.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้มีหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๓๓๐/๔๑๒๗ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ และหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๓๐/๔๒ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๖ เสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานำเรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการ จากเดิม ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๖๖) เป็น ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๖๙) และขอเพิ่มกรอบวงเงินโครงการ จากเดิม ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๒๕,๔๐๐ ล้านบาท

๑.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๘๗๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๖๗ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖ ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติม ตามประเด็นความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๕.๑ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยเห็นว่าควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเร่งรัดจัดทำการมีส่วนร่วมให้กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และเพิ่มการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้ และป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบกับราษฎรในพื้นที่ จนนำไปสู่การร้องเรียนในภายหลัง ตลอดจนให้การขับเคลื่อนโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยแล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ ด้วยความรัดกุม พร้อมทั้งกำหนดแผนการดำเนินงานให้ชัดเจน และพิจารณาเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ โดยเคร่งครัด ไม่ให้เกิดความล่าช้า เพื่อราษฎรในพื้นที่ได้ใช้ประโยชน์จากโครงการโดยเร็ว และเสนอคณะทำงานขับเคลื่อนโครงการภายใต้แผนหลักการบริหารเทาอุทกภัยในลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่าง และคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (ตามหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๐๖/๖๔๙๖ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕)

กรมชลประทาน ได้จัดทำกระบวนการมีส่วนร่วม การประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ ชี้แจงทำความเข้าใจกับราษฎรผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง โดยได้ดำเนินการตั้งแต่ก่อนเริ่มโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ และมีแผนดำเนินการภายหลังจากที่ดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ซึ่งจากการดำเนินการที่ผ่านมาราษฎรในพื้นที่ ส่วนใหญ่มีความเข้าใจและเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการ สำหรับราษฎรบางส่วนที่ต้องการทราบความชัดเจนในการดำเนินโครงการ กรมชลประทานก็จะเร่งดำเนินการชี้แจงทำความเข้าใจเพิ่มเติมและดำเนินการตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป นอกจากนี้ เนื่องจากเป็นการดำเนินโครงการชลประทานขนาดใหญ่ กรมชลประทาน จึงได้จัดเตรียมแผนปฏิบัติการป้องกันแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและแผนติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยเป็นการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานและชุมชนในพื้นที่ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม ช่วยยกระดับและพัฒนาคุณภาพชีวิตของราษฎรในพื้นที่ และในคราวการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบการขอขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยให้กรมชลประทานดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๕.๒ กระทรวงคมนาคมได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี โดยมีความเห็นว่า ควรมีการปรับแก้รูปแบบขนาดอาคารประตูเรือสัญจรในส่วนของขนาด ประตูเรือสัญจร และผลกระทบต่อการเดินเรือให้เป็นไปตามคำแนะนำของกรมเจ้าท่า (ตามหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๖)

กรมชลประทาน ได้ปรับแก้แบบรูปอาคารประตูเรือสัญจร โดยเพิ่มความยาว อาคารจากเดิม ๒๔๐ เมตร เป็น ๓๐๐ เมตร เพื่อให้ช่องประตูเรือสัญจรรองรับการเดินเรือลาก เรือจูง เรือลำเลียงบรรทุกสินค้าประเภทต่าง ๆ ตามคำแนะนำของกรมเจ้าท่าแล้ว และในส่วนของแนวทางการจัดการ จราจรทางน้ำ การเดินเรือในคลองระบายน้ำหลาก การเดินเรือผ่านจุดบรรจบระหว่างคลองระบายน้ำหลาก - แม่น้ำเจ้าพระยา รวมถึงความปลอดภัยในการเดินเรือ กรมชลประทาน ได้ทำการศึกษาแบบจำลอง ทางคณิตศาสตร์ (Mathematical Model) เพื่อพิจารณาลักษณะการไหลเวียน ปริมาณ และความเร็ว ของกระแสน้ำเพื่อใช้เป็นแนวทางการบริหารจัดการน้ำร่วมกันระหว่างคลองระบายน้ำหลากบางบาล-บางไทร กับแม่น้ำเจ้าพระยา และศึกษาทดลองแบบจำลองทางกายภาพ (Hydraulic Physical Model) บริเวณ จุดบรรจบของคลองระบายน้ำหลากบางบาล-บางไทร กับแม่น้ำเจ้าพระยาจนถึงด้านท้ายน้ำของปากแม่น้ำน้อย เพื่อจำลองสภาพการไหล รูปแบบการเดินเรือในแม่น้ำเจ้าพระยาภายใต้สภาวะชลศาสตร์ที่แตกต่างกัน รวมถึงพิจารณาผลกระทบความเสียหายที่จะเกิดกับประชาชนในพื้นที่ และการกัดเซาะของตลิ่งริมแม่น้ำ ซึ่งกรมชลประทานได้กำหนดแผนงานและแนวทางการป้องกันแก้ไขตามที่ได้ทำการศึกษาไว้แล้ว สำหรับค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการดำเนินการตามคำแนะนำของกรมเจ้าท่า กรมชลประทาน ได้นำมาคิดคำนวณ รวมไว้ในการเสนอขออนุมัติเพิ่มกรอบวงเงินโครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัด พระนครศรีอยุธยา ในครั้งนี้

๑.๖ พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้ประกาศใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖ กำหนดแนวทางปฏิบัติ อันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงได้ส่งคืนเรื่องดังกล่าว เพราะเข้าข่าย เป็นเรื่องที่มีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ซึ่งห้ามมิให้กระทำการตามนัยมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (รายละเอียดตามปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๖๓๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการและกรอบวงเงินทั้งโครงการเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการและขยายกรอบวงเงินงบประมาณ ทั้งโครงการ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนงานโครงการและกรอบวงเงินงบประมาณที่เปลี่ยนแปลงไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดพิจารณา เสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเร่งด่วน เพื่อให้กรอบระยะเวลาดำเนินการ และกรอบวงเงินโครงการ โครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา สอดคล้องกับแผนงานโครงการ และกรอบวงเงินงบประมาณที่เปลี่ยนแปลงไป

๔. ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนว่า กรมชลประทาน เริ่มดำเนินการก่อสร้างโครงการ คลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในระหว่างก่อสร้าง ดังนี้

๔.๑ แผน - ผลการดำเนินงาน ณ ปัจจุบัน

๔.๑.๑ การจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้าง กรมชลประทานได้สำรวจปักหลักเขต และตรวจสอบที่ดินทรัพย์สินของราษฎรที่ได้รับผลกระทบ เพื่อจัดทำบัญชีจ่ายค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สิน รวมทั้งได้รับการพิจารณาอนุญาตให้เข้าใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยปัจจุบันมีผลการจัดหาที่ดิน ดังนี้

	แปลง	เนื้อที่ (ไร่)
ที่ดินที่ต้องจัดหาทั้งสิ้น	๑,๐๗๘	๒,๗๗๑ - ๑ - ๗๔.๓๖
ดำเนินการแล้วเสร็จ (เบิกจ่ายค่าชดเชยแล้ว)	๑,๐๖๘	๒,๗๕๙ - ๓ - ๕๒.๔๖
อยู่ระหว่างดำเนินการ	๑๐	๑๑ - ๒ - ๒๑.๙๐
- ตรวจสอบทรัพย์สินแล้ว	-	-
- อยู่ระหว่างจัดทำบัญชี	๗	๓ - ๓ - ๕๕.๐๐
- อนุมัติแล้ว (มีบัญชีพร้อมจ่าย)	๓	๗ - ๒ - ๖๖.๙๐

หมายเหตุ : กรมชลประทานได้เบิกจ่ายค่าชดเชยแล้ว ๑,๐๖๘ แปลง เนื้อที่ ๒,๗๕๙ - ๓ - ๕๒.๔๖ ไร่ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๔๒๓,๕๔๙,๕๙๐.๕๒ บาท (คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๕๗)

สำหรับการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้างส่วนที่เหลือ ราชกิจจานุเบกษา ได้ประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลบ้านใหม่ อำเภอพระนครศรีอยุธยา ตำบลวัดยม ตำบลมหาพราหมณ์ ตำบลสะพานไทย ตำบลพระขาว อำเภอบางบาล และตำบลบ้านกึ่ง ตำบลกระแซง ตำบลช้างน้อย ตำบลบ้านแป้ง ตำบลสนามชัย ตำบลบางไทร ตำบลราชคราม อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔ เพื่อให้สามารถเข้าพื้นที่เพื่อก่อสร้าง ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดทำบัญชีเพื่อเตรียมการ จ่ายค่าชดเชย ซึ่งจะเร่งรัดการจัดหาที่ดินให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

๔.๑.๒ งานก่อสร้างคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร พร้อมอาคารประกอบ รวมระยะทางทั้งสิ้น ๒๒.๕๐ กิโลเมตร วงเงิน ๒๒,๒๖๒.๓๗๔๐ ล้านบาท แยกเป็น

(๑) งานจ้างเหมาก่อสร้าง ความยาวรวม ๒๐.๖๐ กิโลเมตร (กม.๐+๐๐๐ ถึง กม.๒๐+๑๐๐ และ กม.๒๒+๐๐๐ ถึง กม.๒๒+๕๐๐) ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๘,๘๐๐.๗๘๒๐ ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างความยาว ๑๙.๙๐ กิโลเมตร (กม.๐+๗๐๐ ถึง กม.๒๐+๑๐๐) และ กม.๒๒+๐๐๐ ถึง กม.๒๒+๕๐๐) ผลงานสะสมร้อยละ ๓๑.๖๙ ในส่วนที่เหลืออีก ๐.๗๐ กิโลเมตร (กม.๐+๐๐๐ ถึง กม.๐+๗๐๐) มีแผนดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - พ.ศ. ๒๕๖๙

(๒) งานดำเนินการเอง ความยาว ๑.๙๐ กิโลเมตร (กม. ๒๐+๑๐๐ ถึง กม. ๒๒+๐๐๐) วงเงิน ๒,๗๒๑.๐๐๕๔ ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ผลงานสะสม ร้อยละ ๕๐.๑๗ โดยจะดำเนินการแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๖๙

(๓) งานคันกันน้ำ ...

(๓) งานคันกันน้ำและอาคารประกอบ วงเงิน ๗๔๐.๕๘๖๖ ล้านบาท ลักษณะเป็นคันทางดินถมพร้อมผิวจราจร Asphaltic Concrete ทั้ง ๒ ฝั่ง ความยาวรวมประมาณ ๕๔ กิโลเมตร มีแผนดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๙

๔.๑.๓ งานก่อสร้างส่วนประกอบอื่น วงเงิน ๓๘๐.๔๐๖๘ ล้านบาท ประกอบด้วย อาคารที่ทำการ บ้านพัก งานรื้อย้ายระบบสาธารณูปโภค เสาส่งไฟฟ้าแรงสูง และงานปรับปรุงภูมิทัศน์ ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ผลงานสะสมร้อยละ ๔๑.๙๐ โดยจะดำเนินการแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๖๙

๔.๑.๔ ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ประกอบด้วย ค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดิน ค่าปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง ค่าสำรวจและออกแบบ ค่าใช้จ่ายแผนปฏิบัติการป้องกันแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและแผนติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม และงบประมาณเพื่อเหลือเผื่อขาด วงเงิน ๒,๗๕๗.๒๑๙๒ ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ผลงานสะสมร้อยละ ๘๖.๐๐ โดยจะดำเนินการแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๖๙

๔.๒ ปัจจัยที่มีผลต่อวงเงินค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น และปัญหาอุปสรรค

๔.๒.๑ ปัจจัยที่มีผลต่อวงเงินค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น

(๑) การปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมแบบก่อสร้าง เพื่อให้เหมาะสมตามหลักวิศวกรรม สภาพภูมิประเทศ และให้มีผลกระทบต่อราษฎรในพื้นที่น้อยที่สุด เช่น การออกแบบคลองระบายน้ำ ช่วงที่ตัดผ่านเขตชุมชนตำบลมหาพรหมณ์จากเดิมเป็นคลองดินแก้ไขเป็นคลองกำแพงคอนกรีตเสริมเหล็ก การออกแบบเสาเข็มดิน-ซีเมนต์บริเวณลาดคันคลองเพิ่มเติมเพื่อเสริมความมั่นคง และเพิ่มเสถียรภาพ การรับน้ำหนักของคันคลองระบายน้ำหลาก การปรับแก้ขนาดอาคารประตูเรือสัญจร เพื่อให้เกิดความปลอดภัย ในการเดินเรือตามความเห็นของกรมเจ้าท่า และการเพิ่มเสาเข็มฐานรากของอาคารประตูเรือสัญจร เพื่อความมั่นคงของอาคาร

(๒) องค์ประกอบโครงการที่ต้องเพิ่มเติม ประกอบด้วย

- งานก่อสร้างกำแพงป้องกันตลิ่ง เพื่อป้องกันการกัดเซาะจากการเปลี่ยนแปลงของกระแสน้ำ บริเวณปลายคลองระบายน้ำหลาก ที่เป็นจุดบรรจบระหว่างคลองระบายน้ำหลาก แม่น้ำเจ้าพระยา และแม่น้ำน้อย ตามผลการศึกษาแบบจำลองทางกายภาพ (Physical Model) และแบบจำลองทางคณิตศาสตร์ (Mathematical Model) เพื่อลดผลกระทบและป้องกันความเสียหายต่อตลิ่งทั้งสองฝั่งริมน้ำ รวมถึงทรัพย์สินของราษฎรในพื้นที่

- งานก่อสร้างประตูระบายน้ำปากคลองระบายน้ำหลาก เพื่อเป็นอาคารควบคุมปริมาณน้ำที่ไหลเข้าคลองระบายน้ำหลากไม่ให้เกิดภัยภาพ และช่วยในการบริหารจัดการน้ำที่จะไหลผ่านเข้าตัวเมืองพระนครศรีอยุธยา

(๓) ราคาวัสดุก่อสร้าง และอัตราราคาน้ำมัน มีความผันผวนและเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นไปจากวงเงินค่าก่อสร้างตามที่ได้ประเมินไว้เดิมค่อนข้างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งวัสดุหลักที่ใช้ในการก่อสร้าง ประกอบด้วย เหล็กเส้นเสริมคอนกรีต เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ ที่มีราคาเพิ่มสูงขึ้นตั้งแต่ช่วงกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ส่งผลกระทบต่อวงเงินค่าก่อสร้างในกิจกรรมต่าง ๆ

ตาราง : เปรียบเทียบกรอบวงเงินโครงการ เดิม/ใหม่ (ล้านบาท)

ลำดับ	รายการ	วงเงิน (เดิม)	วงเงิน (ใหม่)	เพิ่ม / ลด
๑	ค่าครุภัณฑ์	๑๔,๘๕๑๐	๑๔,๘๕๑๐	-
๒	ค่าที่ดิน	๓,๒๘๖.๐๐๐๐	๒,๔๙๙.๗๑๐๘	(-) ๗๘๖.๒๘๙๒
๓	ค่าก่อสร้าง	๑๖,๖๓๔.๐๓๔๒	๒๒,๖๕๙.๗๘๐๘	(+) ๖,๐๒๕.๗๔๖๖
	๓.๑ ค่าส่วนประกอบอื่น	๕๒๗.๐๐๐๐	๓๘๐.๔๐๖๘	(-) ๑๔๖.๕๙๓๒
	๓.๒ ค่าปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง	๕.๐๐๐๐	๕.๐๐๐๐	-
	๓.๓ ค่าก่อสร้างแหล่งน้ำ	๑๖,๐๙๒.๐๓๔๒	๒๒,๒๖๒.๓๗๔๐	(+) ๖,๑๗๐.๓๓๙๘
	๓.๔ ค่าสำรวจ-ออกแบบ	๑๐.๐๐๐๐	๑๒.๐๐๐๐	(+) ๒.๐๐๐๐
๔	ค่าแก้ไข สิ่งแวดล้อม (EIMP)	๑๐๐.๙๗๐๐	๑๐๐.๙๗๐๐	-
๕	เมื่อเหลือเมื่อขาด	๙๖๔.๑๔๔๘	๑๒๔.๖๘๗๔	(-) ๘๓๙.๔๕๗๔
	รวม	๒๑,๐๐๐.๐๐๐๐	๒๕,๔๐๐.๐๐๐๐	(+) ๔,๔๐๐.๐๐๐๐

๔.๒.๒ ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนงาน

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) ทำให้รัฐบาลได้มีมาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) โดยมีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร และกำหนดเขตให้จังหวัดพระนครศรีอยุธยาเป็นพื้นที่ควบคุมเพื่อจำกัดการเคลื่อนย้ายการเดินทางของบุคคลและสกัดกั้นการระบาดให้อยู่ในวงจำกัด ส่งผลให้ผู้รับจ้างประสบปัญหาขาดแคลนวัสดุก่อสร้าง เครื่องจักร - เครื่องมือไม่เพียงพอ และไม่สามารถเคลื่อนย้ายแรงงานเข้าสถานที่ก่อสร้างได้ ทำให้งานก่อสร้างล่าช้ากว่าแผนงานที่วางไว้

จากข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาข้างต้น ทำให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานมีความจำเป็นต้องเสนอขอขยายระยะเวลาโครงการและเพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณโครงการคลองระบายน้ำหลักบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ เพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนด สามารถลดผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อชุมชนในพื้นที่ เพิ่มความมั่นคงแข็งแรงของงานก่อสร้างและสามารถควบคุมบริหารจัดการน้ำได้อย่างสมบูรณ์

๕. แผนปฏิบัติการ

๕.๑ ช่วงระยะเวลา ๑ - ๖ เดือน ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ จะได้เร่งรัดดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ได้รับผลกระทบจากการเวนคืนที่ดินเพื่อก่อสร้างโครงการในส่วนที่เหลือให้ครบถ้วนและติดตามเร่งรัดงานจ้างก่อสร้างงานชุดคลองระบายน้ำหลัก พร้อมอาคารประกอบ ให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้

๕.๒ ช่วงระยะเวลา ๗ - ๑๒ เดือน เร่งรัดการจ่ายค่าชดเชยที่ดินและทรัพย์สิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่ก่อสร้างที่อยู่ในความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างก่อสร้าง เพื่อส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้รับจ้างได้ทั้งหมด และจัดเตรียมความพร้อมของเอกสารประกวดราคา งานจ้างก่อสร้างชุดคลองระบายน้ำหลัก พร้อมอาคารประกอบส่วนที่เหลือ เพื่อให้สามารถเริ่มต้นการจัดหาผู้รับจ้างและเริ่มงานก่อสร้างได้ตามแผนงานต่อไป

๕.๓ ช่วงระยะเวลา ๑๓ เดือน เป็นต้นไป ดำเนินการติดตามเร่งรัดงานจ้างก่อสร้างงานชุดคลองระบายน้ำหลัก พร้อมอาคารประกอบ ให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ในคราวการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในการขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการคลองระบายน้ำหลาก บางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จากเดิม ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๖๖) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการ ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๖๙) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการ ๒๕,๔๐๐ ล้านบาท

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

“(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป”

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

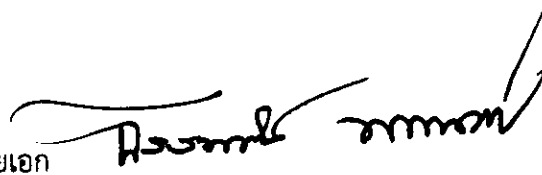
๘.๑ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จากเดิม ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๖๖) เป็น ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๖๙)

๘.๒ อนุมัติให้เพิ่มกรอบวงเงินโครงการคลองระบายน้ำหลากบางบาล - บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จากเดิม ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๒๕,๔๐๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๕๐๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th