

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๔/ ๓๓๓๓๓



กวด. 186
วันที่ 14 ส.ค. ๖๗
เวลา 13.45

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

สลด. (eMail)

ส่ง : กษ.ค.

รับที่ : ๘8703/67

14 ส.ค. 2567 เวลา 13.30 น.



๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการแก้ไขปัญหานี้สิน
เกษตรกรรมตามโครงการแผนฟื้นฟูการเกษตร (ผกก.) และโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิต
การเกษตร (คปร.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๑๗๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/๑๓๖๐๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๓๔
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๖/๒๐๘๖๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๖
 ๓. คำสั่งคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๑/๒๕๔๘
สั่ง ณ วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๘
 ๔. หนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ นร/๑๐๘๒๗
ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗
 ๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๓๓๑๒
ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘
 ๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๘๗๒
ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙
 ๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๑๗๖
ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการแก้ไขปัญหานี้สิน
เกษตรกรรมตามโครงการแผนฟื้นฟูการเกษตร (ผกก.) และโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร (คปร.)
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลา
การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรรมตามโครงการ ผกก. และ คปร. ออกไปเป็นระยะเวลา ๕ ปี โดยจะสิ้นสุด
โครงการ ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ อย่างไรก็ตาม ในช่วงเวลาที่ผ่านมานี้เกษตรกรลูกหนี้ซึ่งส่วนใหญ่
มีอายุเพิ่มขึ้นและเป็นผู้สูงอายุ ประสบปัญหาและอุปสรรคในการทำเกษตร เพราะมีต้นทุนการเพาะปลูก

ที่เพิ่มสูง...

ที่เพิ่มสูงขึ้นจากปุ๋ยเคมีและน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีราคาเพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งยังได้รับผลกระทบต่อเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลต่อรายได้และความสามารถในการชำระหนี้ของเกษตรกรจากผลการชำระหนี้ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ถึง วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ รวมระยะเวลา ๔ ปี ๙ เดือน มีเกษตรกรลูกหนี้ลดลง ๑๑,๐๑๑ ราย ต้นเงินกู้ลดลง ๒๑๒.๒๗ ล้านบาท ยังคงเหลือเกษตรกรลูกหนี้ ๒๑,๙๖๘ ราย และต้นเงินกู้คงเหลือ ๕๕๘.๕๕ ล้านบาท ซึ่งระยะเวลาโครงการที่เหลือเพียง ๓ เดือน ไม่เพียงพอสำหรับเกษตรกรลูกหนี้ในการชำระหนี้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ประกอบกับการขยายระยะเวลาโครงการ ผกก. และ คปร. ออกไป จะทำให้เกษตรกรได้มีเวลาในการชำระหนี้ตามศักยภาพได้อย่างต่อเนื่อง และเป็นการรักษาวินัยการชำระหนี้ของเกษตรกร

๑.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ เห็นชอบมาตรการพักชำระหนี้ให้กับลูกหนี้รายย่อยตามนโยบายรัฐบาล โดยกำหนดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของเกษตรกรที่เข้าร่วมมาตรการ ต้องเป็นเกษตรกรลูกหนี้ของ ธ.ก.ส. และไม่ได้กู้เงินตามโครงการนโยบายรัฐ หรือโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการอื่น ดังนั้น เกษตรกรลูกหนี้ในโครงการ ผกก. และ คปร. จึงไม่สามารถเข้าร่วมมาตรการดังกล่าวได้ เนื่องจากเป็นโครงการนโยบายรัฐ และได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ไปแล้ว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องนี้มีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน เนื่องจากการขยายระยะเวลาการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรตามโครงการ ผกก. และ คปร. จำเป็นต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนสิ้นสุดระยะเวลาการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรตามโครงการ ผกก. และ คปร. ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ เพื่อให้เกษตรกรได้มีเวลาชำระหนี้ได้อย่างต่อเนื่องตามศักยภาพ

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อในการประกอบอาชีพแก่เกษตรกร จำนวน ๒ โครงการ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑) โครงการแผนฟื้นฟูการเกษตร (ผกก.) ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๓๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรในพื้นที่ยากจนสามารถทำการผลิตทางการเกษตรตามแผนการผลิตของตนเองได้ โดยสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำร้อยละ ๕ ต่อปี ผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มีหน่วยงานดำเนินการ คือ กรมส่งเสริมการเกษตร ดำเนินการในระหว่างปี ๒๕๓๕-๒๕๓๙ มีแหล่งเงินในการดำเนินโครงการจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และเงินทุนของ ธ.ก.ส. โดยมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ ๒๕๕,๓๔๕ ราย ต้นเงินกู้ ๗,๔๔๔ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒) โครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร (คปร.) ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรลดพื้นที่ปลูกพืชที่มีปัญหา ได้แก่ ข้าว มันสำปะหลัง กาแฟ พริกไทย และให้ทำกิจกรรมอื่นทดแทน อาทิ ไร่นาสวนผสม ไม้ผล โคเนื้อ โคนม ฯลฯ โดยสนับสนุนปัจจัยการผลิตและสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำร้อยละ ๕ ต่อปี ผ่าน ธ.ก.ส.

ซึ่งมีหน่วยงานดำเนินการ ได้แก่ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมชลประทาน และกรมป่าไม้ ดำเนินการ ในระหว่างปี ๒๕๓๗-๒๕๔๐ มีแหล่งเงินในการดำเนินโครงการจากเงินงบประมาณ และเงินทุนของ ธ.ก.ส. โดยมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ ๑๔๓,๘๕๘ ราย ต้นเงินกู้ ๙,๙๒๒ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓) โครงการ ผกก. และ คปร. มีเกษตรกรเข้าร่วมทั้ง ๒ โครงการ รวม ๓๙๙,๖๐๓ ราย มีต้นเงินกู้รวม ๑๗,๓๖๖ ล้านบาท โดยมีแหล่งเงินในการดำเนินโครงการจากเงินทุนของ ธ.ก.ส. ๘,๒๐๒ ล้านบาท เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ๔,๕๐๐ ล้านบาท และเงินงบประมาณ ๔,๖๖๔ ล้านบาท

๔) โครงการ ผกก. และ คปร. ดำเนินการมาจนถึงปี ๒๕๔๗ มีเกษตรกรลูกหนี้ บางรายไม่ประสบผลสำเร็จในการดำเนินงานตามแผนของโครงการ ด้วยสาเหตุเกษตรกรเลือกทำกิจกรรม ที่ไม่มีประสพการณ์ ถึงแม้ว่าจะได้รับการฝึกอบรมแต่ยังขาดความชำนาญ ทำให้ผลผลิตตกต่ำและมีรายได้ ต่ำกว่ารายจ่าย นอกจากนี้ ยังมีเหตุสุดวิสัยและภัยพิบัติต่าง ๆ เช่น ภัยแล้ง น้ำท่วม และโรคระบาด ทำให้ผลผลิตได้รับความเสียหาย หรือประสบปัญหาด้านการตลาดและราคา ทำให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ ตามกำหนด จึงเรียกร้องให้รัฐบาลช่วยเหลือแก้ไขปัญหาหนี้สิน โดย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ คงเหลือ เกษตรกรลูกหนี้ ๑๘๐,๙๙๖ ราย ต้นเงินกู้ ๘,๑๒๐ ล้านบาท จากทั้ง ๓ แหล่งเงิน ได้แก่ เงินทุนของ ธ.ก.ส. ๒,๐๘๓ ล้านบาท เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ๑,๖๕๙ ล้านบาท และเงินงบประมาณ ๔,๓๗๘ ล้านบาท มีรายละเอียดดังนี้

๔.๑) โครงการ ผกก. มีเกษตรกรลูกหนี้ ๙๖,๙๒๐ ราย ต้นเงินกู้ ๒,๔๐๓ ล้านบาท มีแหล่งเงินจากเงินทุนของ ธ.ก.ส. ๗๔๔ ล้านบาท และเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ๑,๖๕๙ ล้านบาท

๔.๒) โครงการ คปร. มีเกษตรกรลูกหนี้ ๘๔,๐๗๖ ราย ต้นเงินกู้ ๕,๗๑๗ ล้านบาท มีแหล่งเงินจากเงินทุนของ ธ.ก.ส. ๑,๓๓๙ ล้านบาท และเงินงบประมาณ ๔,๓๗๘ ล้านบาท

๕) คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบ ในหลักการและวิธีการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรตามโครงการ ผกก. และ คปร. เข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ โดยกำหนดให้เกษตรกรที่เป็นหนี้ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ จำนวน ๑๘๐,๙๙๖ ราย มาขึ้นทะเบียน เพื่อขอรับความช่วยเหลือภายใน ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และเกษตรกรที่มีแผนฟื้นฟูอาชีพ จะได้รับการลดต้นเงินกู้ให้กึ่งหนึ่งและไม่ต้องชำระดอกเบี้ยค้างชำระ ส่วนต้นเงินกู้ที่เหลืออีกกึ่งหนึ่งให้ขยาย ระยะเวลาชำระหนี้คืนตามศักยภาพของเกษตรกรออกไปไม่เกิน ๑๕ ปี (สิ้นสุดโครงการ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒) พร้อมงดคิดดอกเบี้ยที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยรัฐบาลจะชดเชยค่าบริการสินเชื่อให้กับ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปีของต้นเงินกู้คงเหลือทั้งหมดที่ขยายระยะเวลาชำระหนี้ให้แก่เกษตรกร

๖) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร และสหกรณ์ ได้มีคำสั่ง ที่ ๑/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงาน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรตามโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร โดยมีรองปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการผลิต เป็นประธาน มีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นอนุกรรมการ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และ ผู้แทน ธ.ก.ส. เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่กำกับ ดูแล ประสานการดำเนินงานเพื่อการช่วยเหลือ เกษตรกรตามโครงการ ผกก. และ คปร. รวมทั้งติดตามความก้าวหน้า ตลอดจนรายงานผลการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรค และการแก้ไขปัญหาต่อคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗) การแก้ไข...

๗) การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรในโครงการ ผกก. และ คปร. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ มีเกษตรกรมาขึ้นทะเบียนขอรับความช่วยเหลือในการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน ๑๘๐,๕๑๘ ราย ต้นเงินกู้ที่ลดลงกึ่งหนึ่งจากการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน ๔,๐๓๗.๕๐ ล้านบาท และเหลือต้นเงินกู้ที่ต้องชำระหนี้อีก ๔,๐๓๗.๕๐ ล้านบาท สำหรับเกษตรกรที่ไม่มาขึ้นทะเบียนมีจำนวน ๔๗๘ ราย ต้นเงินกู้ ๔๔.๙๖ ล้านบาท

๘) เกษตรกรที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนตามข้อ ๑.๑.๗ จำนวน ๔๗๘ ราย ได้มาร้องขอรับความช่วยเหลือ เนื่องจากมีเกษตรกรบางรายเสียชีวิตและทายาทผู้รับใช้หนี้ไม่ทราบแนวทางการให้ความช่วยเหลือ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงไม่มาขึ้นทะเบียนภายในระยะเวลาที่กำหนด และเกษตรกรบางส่วนที่เป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ก.พ.ก.) มีความเข้าใจคลาดเคลื่อนว่า ก.พ.ก. จะซื้อหนี้และยกหนี้ให้ นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ได้สำรวจศักยภาพการชำระหนี้ของเกษตรกรลูกหนี้เพิ่มเติม พบว่า มีเกษตรกรลูกหนี้ อีกจำนวน ๓๖๙ ราย ไม่สามารถชำระหนี้ได้ เนื่องจากเสียชีวิตไม่มีทายาทรับใช้หนี้ ทุกพลภาพ อายุมากกว่า ๖๐ ปี ถูกเวนคืนที่ดิน หรือได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะอนุกรรมการประสานงานฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ จึงมีมติเห็นชอบให้เสนอ คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) เพื่อพิจารณา ดังนี้ (๑) แนวทางแก้ไขปัญหานี้สิน ให้เกษตรกร จำนวน ๔๗๘ ราย ที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนเพื่อขอรับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ให้สามารถขึ้นทะเบียนเพื่อขอรับความช่วยเหลือได้ และ (๒) แนวทางการจำหน่ายหนี้สูญ สำหรับเกษตรกรจำนวน ๓๖๙ ราย

๙) กบส. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบ ดังนี้

๙.๑) ปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกร ๔๗๘ ราย เงินคงเป็นหนี้ ๖๑.๘๘ ล้านบาท ประกอบด้วย ต้นเงินกู้ ๔๔.๙๖ ล้านบาท ดอกเบี้ย ๑๖.๙๒ ล้านบาท และมอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ มีมติเห็นชอบให้ใช้กรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ให้กับเกษตรกร จำนวน ๔๗๘ ราย ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบในการติดตามการชำระหนี้ของเกษตรกรได้เปิดรับความประสงค์ขอรับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี ข้างต้น ซึ่งมีเกษตรกรมาขึ้นทะเบียนขอรับความช่วยเหลือ ๔๒๙ ราย ทำให้ต้นเงินกู้ลดลงไปกึ่งหนึ่ง เหลือต้นเงินกู้ ๑๙.๖๓ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม มีเกษตรกรไม่ขอรับความช่วยเหลือ ๔๙ ราย ต้นเงินกู้ ๕.๗๐ ล้านบาท (ปัจจุบันคงเหลือ ๔๐ ราย ต้นเงินกู้ ๔.๓๖ ล้านบาท)

๙.๒) จำหน่ายหนี้สูญของเกษตรกร ๓๖๙ ราย เงินคงเป็นหนี้ ๑๗.๐๕ ล้านบาท ประกอบด้วย ต้นเงินกู้ ๑๒.๙๗ ล้านบาท ดอกเบี้ย ๔.๐๘ ล้านบาท และมอบหมายกรมบัญชีกลางดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป ปัจจุบันกรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑๐) การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรลูกหนี้ตามโครงการ ผกก. และ คปร. ที่ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ออกไป ๑๕ ปี สิ้นสุด

ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ยังคงมีเกษตรกรลูกหนี้ทั้งที่มีและไม่มีศักยภาพในการชำระหนี้ ทำให้ไม่สามารถปิดโครงการได้ตามกำหนด คณะอนุกรรมการประสานงานฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จึงมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาการแก้ไขปัญหานี้สลับเกษตรกรโครงการ ผกก. และ คปร. ก่อนสิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ โดย ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ยังคงมีเกษตรกรลูกหนี้ ๓๔,๕๖๑ ราย และต้นเงินกู้ ๗๙๓.๓๒ ล้านบาท

๑๑) คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ จึงมีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๕ ปี สิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดย ธ.ก.ส. งดคิดค่าบริหารสินเชื่อในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปีของต้นเงินกู้ คงเหลือทั้งหมดที่ขยายระยะเวลาชำระหนี้ออกไป จึงไม่ก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลแต่อย่างใด พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลางและ ธ.ก.ส.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามมาตรการที่เกี่ยวข้อง เพื่อปลดปล่อยหนี้สินโดยการตัดจำหน่ายหนี้สูญ

๑๒) ผลการชำระหนี้ของเกษตรกรลูกหนี้ในโครงการ ผกก. และ คปร. ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ ถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ รวมเป็นระยะเวลา ๑๕ ปี คงเหลือเกษตรกรลูกหนี้จำนวน ๓๒,๙๗๙ ราย (ลดลง ๑๔๗,๙๖๘ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๒) ต้นเงินกู้ ๗๗๐.๘๒ ล้านบาท (ลดลง ๓,๒๘๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๑)

๓.๒ ข้อเท็จจริง

การขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปอีก ๕ ปี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ผลการชำระหนี้ของเกษตรกรลูกหนี้ในโครงการ ผกก. และ คปร. ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ คงเหลือเกษตรกรลูกหนี้ ๒๑,๙๖๘ ราย และต้นเงินกู้ ๕๕๘.๕๕ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ในช่วงเวลาที่ผ่านมาเกษตรกรลูกหนี้ซึ่งส่วนใหญ่มีอายุเพิ่มขึ้นและเป็นผู้สูงอายุ ประสบปัญหาและอุปสรรคในการทำเกษตร เพราะมีต้นทุนการเพาะปลูกที่เพิ่มสูงขึ้นจากปุ๋ยเคมีและน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีราคาเพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งยังได้รับผลกระทบต่อเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลต่อรายได้และความสามารถในการชำระหนี้ของเกษตรกร

๓.๓ แนวทางการแก้ไขปัญหานี้สลับเกษตรกรลูกหนี้ในโครงการ ผกก. และ คปร.

ขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่องขอขยายระยะเวลาการแก้ไขปัญหานี้สลับเกษตรกรตามโครงการแผนฟื้นฟูการเกษตร (ผกก.) และโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร (คปร.) ออกไปอีก ๕ ปี จากเดิมที่จะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ เป็นสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๗๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การขยายระยะเวลาโครงการ ผกก. และ คปร. ออกไป จะทำให้เกษตรกรได้มีเวลาในการชำระหนี้ตามศักยภาพได้อย่างต่อเนื่อง และเป็นการรักษาวินัยการชำระหนี้ของเกษตรกร

๔.๒ หากเกษตรกรลูกหนี้ในโครงการ ผกก. และ คปร. ชำระหนี้ดังกล่าว จะทำให้สามารถส่งคืนเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อนำไปช่วยเหลือเกษตรกรในโครงการอื่นได้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการประสานงานฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ จึงมีมติเห็นชอบให้เสนอขอขยายระยะเวลาการแก้ไขปัญหานี้สลับเกษตรกรตามโครงการ ผกก. และ คปร. ออกไปอีก ๕ ปี จากเดิมที่จะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ เป็นสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๗๒ ซึ่ง ธ.ก.ส. ได้งดคิดค่าบริหารสินเชื่อของต้นเงินกู้ทั้งหมดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ จึงไม่ก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลแต่อย่างใด โดยมีมาตรการและแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรลูกหนี้ในโครงการ ผกก. และ คปร. ดังนี้

๖.๑ มอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ผกก. และ คปร. ได้แก่ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมชลประทาน และกรมป่าไม้ ดำเนินการร่วมกับ ธ.ก.ส. สาขา เพื่อเร่งรัด ติดตาม ทำความเข้าใจ และชี้แจงข้อมูลให้กับเกษตรกรลูกหนี้อย่างต่อเนื่อง รวมถึงสำรวจความต้องการของเกษตรกรลูกหนี้ในโครงการ ผกก. และ คปร. เป็นรายบุคคล เพื่อฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพตามความต้องการของเกษตรกรลูกหนี้แต่ละราย

๖.๒ ขอความร่วมมือจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ความสำคัญกับกลุ่มเป้าหมายตามข้อมูลรายชื่อเกษตรกรลูกหนี้ในโครงการ ผกก. และ คปร. ในการสนับสนุนฟื้นฟู พัฒนาอาชีพ และจ้างแรงงาน เพื่อสร้างรายได้ เป็นกลุ่มเป้าหมายลำดับแรก

๖.๓ ขอความร่วมมือจากเกษตรกรลูกหนี้ในโครงการ ผกก. และ คปร. ที่ได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมาตราการและแนวทางข้างต้น พิจารณาชำระหนี้โครงการ ผกก. และ คปร. เป็นลำดับแรก ตามความสมัครใจของเกษตรกรลูกหนี้แต่ละราย

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เห็นชอบในหลักการและวิธีการแก้ไขปัญหานี้สลับเกษตรกรโดยการปรับโครงสร้างหนี้เกษตรกรตามโครงการ ผกก. และ คปร. และกำหนดให้เกษตรกรที่เป็นหนี้ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ มาขึ้นทะเบียนขอรับความช่วยเหลือภายใน ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ เกษตรกรที่มีแผนฟื้นฟูอาชีพจะได้รับการลดต้นเงินกู้ให้กึ่งหนึ่งและไม่ต้องชำระดอกเบี้ยค้างชำระ ส่วนต้นเงินที่เหลืออีกกึ่งหนึ่งให้ขยายเวลาชำระหนี้คืนตามศักยภาพของเกษตรกรออกไปไม่เกิน ๑๕ ปี ซึ่งได้สิ้นสุดไปเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ พร้อมงดคิดดอกเบี้ยที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยรัฐบาลชดเชยค่าบริหารสินเชื่อให้กับ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ของต้นเงินกู้คงเหลือทั้งหมดที่ขยายระยะเวลาชำระหนี้ให้แก่เกษตรกร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอการแก้ไขปัญหานี้สลับเกษตรกรในโครงการ ผกก. และ คปร. ที่ไม่ได้มาขึ้นทะเบียน จำนวน ๔๗๘ ราย ให้ได้รับความช่วยเหลือ โดยใช้กรอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้สลับเกษตรกรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

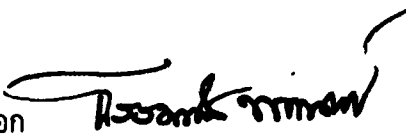
๗.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการออกไปอีก ๕ ปี โดยจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ ทั้งนี้ การขยายระยะเวลาดังกล่าว ธ.ก.ส. งดคิดค่าบริหารสินเชื่อในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ของต้นเงินกู้คงเหลือทั้งหมด ซึ่งจะไม่ก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณเพิ่มขึ้นในอนาคต และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง และ ธ.ก.ส.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามมาตรการที่เกี่ยวข้องเพื่อปลดปล่อยหนี้สิน โดยการตัดจำหน่ายหนี้สูญสำหรับเกษตรกรลูกหนี้ที่ไม่มีศักยภาพในการชำระหนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สินเกษตรกรเป็นไปอย่างถูกต้อง สะท้อนความเป็นจริง รวมทั้งเพื่อลดภาระงบประมาณของรัฐบาล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรตามโครงการ ผกก. และ คปร. ออกไปเป็นระยะเวลา ๕ ปี จากเดิมจะสิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ เป็นสิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๗๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 

(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๒๘๑๖ (สรวพชฐ์)

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๑๗๕๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dapp.agro@oae.go.th