



๒๗ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสิน
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๒๘๗ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๐๘๐ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๑๑ (โครงการ PGS ๑๑) และอนุมัติงบประมาณวงเงินรวม ๗,๑๒๕ ล้านบาท สำหรับดำเนินโครงการดังกล่าว และคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบการแยกบัญชีโครงการให้สินเชื่อตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและช่วยเหลือประชาชนรายย่อยและโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสินเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสิน โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมาติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในหลายพื้นที่ของประเทศไทย โดยเฉพาะบริเวณภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินและกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน รวมไปถึงการดำเนินธุรกิจของทั้งผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) ผู้ประกอบการรายย่อย และผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ทำให้ขาดรายได้และประสบกับปัญหาด้านสภาพคล่อง ดังนั้น เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวให้บรรเทาลงก่อนที่จะส่งผลกระทบเป็นวงกว้างต่อการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอการปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสิน เพื่อป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผู้ประกอบการรายย่อย และผู้ประกอบการอาชีพอิสระเป็นการเร่งด่วน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจเป็นวงกว้าง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอการปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสิน เพื่อป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเสนอการปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสิน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบการแยกบัญชีโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสินเป็นบัญชี PSA โดยธนาคารออมสินสนับสนุนแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำวงเงินรวม ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่สถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ ทั้งธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี และสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs ในอัตราร้อยละ ๓.๕ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี และเงินสินเชื่อสูงสุดต่อรายรวมทุกสถาบันการเงินไม่เกิน ๔๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ภายใต้วงเงินดังกล่าว ธนาคารออมสินสามารถให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs โดยตรงในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดียวกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ โดยผู้ประกอบการ SMEs สามารถยื่นขอสินเชื่อกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการได้จนถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ หรือจนกว่าวงเงินสินเชื่อรวมในโครงการจะหมด แล้วแต่ระยะเวลาใดจะถึงก่อน โดยให้เบิกจ่ายสินเชื่อให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๘

ผลการดำเนินงาน : ณ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ สถาบันการเงินอนุมัติสินเชื่อตามโครงการให้แก่ SMEs ไปแล้วไปแล้วจำนวน ๑,๒๒๙ ราย จำนวนเงินรวม ๕,๙๔๒ ล้านบาท แบ่งเป็นสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการอนุมัติสินเชื่อ ๑,๑๒๐ ราย จำนวนเงิน ๕,๔๒๕ ล้านบาท และธนาคารออมสินอนุมัติสินเชื่อ ๑๐๙ ราย จำนวนเงิน ๕๑๗ ล้านบาท โดยยังมีวงเงินสินเชื่อคงเหลือสำหรับช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs อีกจำนวน ๙๔,๐๕๘ ล้านบาท

๓.๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านโครงการ PGS ๑๑ และอนุมัติงบประมาณวงเงินรวม ๗,๑๒๕ ล้านบาท สำหรับดำเนินโครงการดังกล่าว โดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs วงเงินค้ำประกัน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท วงเงินค้ำประกันต่อรายไม่เกิน ๔๐ ล้านบาท ระยะเวลาค้ำประกันไม่เกิน ๑๐ ปี อัตราค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเฉลี่ยทั้งโครงการไม่เกินร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี บสย. จ่ายค่าประกันชดเชยตลอดโครงการเฉลี่ยทั้งโครงการไม่เกินร้อยละ ๓๐ รับค่าขอค้ำประกันสินเชื่อถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ โดย บสย. สามารถกำหนดเงื่อนไขและวงเงินค้ำประกันในแต่ละโครงการย่อยรวมถึงสามารถจัดสรรวงเงินสำหรับการจ่ายค่าประกันชดเชยและจัดสรรอัตราค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อที่รัฐบาลจ่ายแทนผู้ประกอบการ SMEs ในแต่ละโครงการย่อยได้ตามความเหมาะสม

ผลการดำเนินงาน : ณ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ บสย. อนุมัติค้ำประกันสินเชื่อตามโครงการไปแล้วจำนวน ๓,๘๒๑ ราย จำนวนเงินรวม ๔,๕๓๖ ล้านบาท โดยยังมีวงเงินสินเชื่อคงเหลือสำหรับช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs อีกจำนวน ๔๕,๔๖๔ ล้านบาท

๓.๒ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการ

เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผู้ประกอบการรายย่อย และผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการฟื้นฟูกิจการ จึงเห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสิน โดยจัดสรรวงเงินโครงการจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำให้แก่สถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ ทั้งธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย

ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการเดิม โดยขยายกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมทั้งผู้ประกอบการ SMEs ผู้ประกอบการรายย่อย และผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ระยะเวลายื่นขอสินเชื่อกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๗ โดยให้เบิกจ่ายสินเชื่อให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ ทั้งนี้ ให้อำนาจการอนุมัติ สามารถจัดสรรวงเงินโครงการได้ตามความเหมาะสม

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผู้ประกอบการรายย่อย ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยให้ได้รับสินเชื่อตามโครงการได้อย่างเพียงพอและช่วยให้สถาบันการเงิน มีความมั่นใจในการปล่อยสินเชื่อ บสย. ได้จัดทำโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์อุทกภัยปี ๒๕๖๗ ภายใต้โครงการ PGS ๑๑ ค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs และผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย โดยจ่ายค่าประกันชดเชยตลอดโครงการเพิ่มขึ้น เป็นไม่เกินร้อยละ ๔๐ จากเดิมเฉลี่ยทั้งโครงการไม่เกินร้อยละ ๓๐ อัตราค่าธรรมเนียมการค้ำประกันร้อยละ ๑.๒๕ ต่อปี รัฐบาลรับภาระค่าธรรมเนียมแทนผู้ประกอบการใน ๓ ปีแรก ระยะเวลาค้ำประกันไม่เกิน ๑๐ ปี รับค่าขอค้ำประกัน ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘ ทั้งนี้ ผู้ประกอบการยังสามารถขอรับค้ำประกันสินเชื่อในโครงการย่อยอื่นภายใต้ โครงการ PGS ๑๑ ได้ และมีอัตรามวงเงินค้ำประกันของทุกสถาบันการเงินต้องไม่เกิน ๔๐ ล้านบาทต่อราย

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวไม่เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากเป็นการปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนิน โครงการที่ธนาคารออมสินดำเนินการเองโดยไม่ได้ขอรับงบประมาณชดเชยเพิ่มเติมจากรัฐบาลและไม่ก่อให้เกิด ภาระทางการคลังเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด รวมทั้งหลักเกณฑ์และเงื่อนไขอื่นยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของโครงการ ที่คณะรัฐมนตรีได้เคยให้ความเห็นชอบไว้ในข้อ ๓.๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสินจะสามารถให้การช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผู้ประกอบการรายย่อย และผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการฟื้นฟูกิจการ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การดำเนินการดังกล่าวไม่เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากเป็นการปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการที่ธนาคารออมสิน ดำเนินการเองโดยไม่ได้ขอรับงบประมาณชดเชยเพิ่มเติมจากรัฐบาลและไม่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบ มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านโครงการ PGS ๑๑ และอนุมัติงบประมาณวงเงินรวม ๗,๑๒๕ ล้านบาท สำหรับดำเนินโครงการดังกล่าว

๗.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบ การแยกบัญชีโครงการให้สินเชื่อตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและช่วยเหลือประชาชนรายย่อยและโครงการสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสินเป็นบัญชี PSA

๘. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs และผู้ประกอบการรายย่อยกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยและกลุ่มที่ยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงินได้อย่างเพียงพอและป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสิน พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘.๒ รับทราบโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยปี ๒๕๖๗ ภายใต้โครงการ PGS ๑๑ ของ บสย.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕ (ชาญณรงค์)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong@fpo.go.th