

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๒/๒๒๘๗



กค.140
วันที่ 23 ก.ย. 67
เวลา 14.25 น.

สค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 89803/67

23 ก.ย. 2567 เวลา 14.15 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การจัดทำความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและหนังสือเดินทางราชการ/พิเศษระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐกาตาร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและหนังสือเดินทางราชการ/พิเศษระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐกาตาร์ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๙/๘๗๖ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๘/๑๐๑๕ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๔๓๕๑ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๒๙.๑๖๑/๓๙๑๗ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการจัดทำความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและหนังสือเดินทางราชการ/พิเศษระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐกาตาร์ (Agreement on Exemption of Visa Requirements for Holders of Diplomatic and Official/Special Passports between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of the State of Qatar) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เมื่อปี ๒๕๖๑ ฝ่ายกาตาร์ได้เสนอร่างความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและหนังสือเดินทางราชการ/พิเศษระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐกาตาร์ให้ฝ่ายไทยพิจารณา ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้ดำเนินการปรับแก้ร่างความตกลงฯ ร่วมกันมาอย่างต่อเนื่อง และล่าสุด ฝ่ายไทยและฝ่ายกาตาร์ได้เห็นชอบร่างสุดท้ายแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ ประเทศไทยกับรัฐกาตาร์สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๒๓ ที่ผ่านมา ทั้งสองฝ่ายมีความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างกัน โดยมีการแลกเปลี่ยนการเยือนในทุกระดับอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ฝ่ายกาตาร์ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความร่วมมือกับไทย

/ในทุกด้าน...

ในทุกด้าน โดยเฉพาะด้านการสาธารณสุข การท่องเที่ยว การค้าและการลงทุน โดยปัจจุบัน รัฐกาตาร์เป็นคู่ค้าอันดับ ๓ ของไทยในภูมิภาคตะวันออกกลาง การค้าระหว่างสองฝ่ายในปี ๒๕๖๖ มีมูลค่ารวม ๓,๗๘๙.๕๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ขณะที่มิชชันนารีเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทยจำนวน ๔๓,๑๖๒ คน และมีคนไทยพำนักรอยู่ในรัฐกาตาร์ประมาณ ๔,๐๐๐ คน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่นายกรัฐมนตรีมีกำหนดจะเดินทางเยือนรัฐกาตาร์ เพื่อเข้าร่วมการประชุมระดับผู้นำกรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue (ACD) Summit) ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๒ - ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗ ซึ่งอาจเป็นโอกาสที่ทั้งสองฝ่ายจะสามารถจัดให้มีการลงนามความตกลงฯ ในระหว่างการเยือนดังกล่าวได้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ประเทศไทยและรัฐกาตาร์อนุญาตให้ผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและหนังสือเดินทางราชการ (กรณีคนไทย) และผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและหนังสือเดินทางพิเศษ (กรณีคนชาติกาตาร์) เดินทางเข้า ผ่าน พำนักรและออกจากดินแดนของแต่ละฝ่าย โดยไม่ต้องมีการตรวจลงตราและค่าธรรมเนียม โดยให้พำนักรอยู่ในดินแดนของทั้งสองฝ่ายเป็นระยะเวลาสูงสุดเก้าสิบ (๙๐) วัน นับจากวันที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรไทยหรือรัฐกาตาร์ โดยมีเงื่อนไขว่าบุคคลเหล่านั้นจะไม่ทำงานใด ๆ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินงานกิจการของตนเอง หรือกิจกรรมส่วนตัว

๓.๒ คู่ภาคีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอาจจะรับการใช้อำนาจยับยั้งความตกลงนี้เป็นการชั่วคราวทั้งหมดหรือบางส่วน ด้วยเหตุผลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติ ความสงบเรียบร้อยสาธารณะหรือสาธารณสุข และจะต้องแจ้งคู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งทราบถึงการระงับหรือการยกเลิกการระงับนั้น พร้อมระบุวันที่ชัดเจนที่การระงับหรือการยกเลิกการระงับจะมีผลบังคับใช้เป็นลายลักษณ์อักษรผ่านช่องทางการทูต

๓.๓ ความตกลงนี้จะมีผลใช้บังคับสามสิบ (๓๐) วัน หลังจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรครั้งสุดท้ายผ่านช่องทางการทูต ซึ่งคู่ภาคีแจ้งต่อกันว่าได้ดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมายภายในของตนที่จำเป็นเพื่อให้ความตกลงนี้มีผลใช้บังคับเสร็จสมบูรณ์แล้ว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ปัจจุบันผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและราชการของไทยที่ประสงค์เดินทางไปรัฐกาตาร์ต้องขอรับการตรวจลงตราซึ่งมีขั้นตอนมากและใช้เวลานาน ดังนั้น ความตกลงดังกล่าวจึงเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการช่วยอำนวยความสะดวกในการเดินทางติดต่อระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐและช่วยกระตุ้นให้เกิดปฏิสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างภาครัฐของทั้งสองประเทศเพิ่มมากขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้สร้างความตกลงฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ พิจารณาแล้ว ซึ่งทุกหน่วยงานไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดทำความตกลงดังกล่าว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างความตกลงฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและการดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อการจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและหนังสือเดินทางราชการ/พิเศษระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐกาตาร์ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๘.๒ ให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามร่างความตกลงฯ ทั้งนี้ ในกรณีมอบหมายผู้แทน ให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว

๘.๓ ให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีผลใช้บังคับของร่างความตกลงฯ

๘.๔ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างความตกลงฯ นอกเหนือจากที่ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้ โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมชี้แจงเหตุผล และประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๗๖ (นฤกร ๐๙ ๒๘๒๘ ๕๘๑๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๕๕