

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๐๕๙



สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘9805/67



กวค.141.....

วันที่ 23 ก.ย. ๖7.....

เวลา 15.10.....

23 ก.ย. 2567 เวลา 15.00 น.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง เอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับผู้นำกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๓ ที่กรุงโดฮา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญาโดฮาว่าด้วยการทูตผ่านกีฬา พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยรัฐบาลกาตาร์จะเสนอร่างปฏิญญาโดฮา (Doha Declaration) ว่าด้วยการทูตผ่านกีฬา (Sports Diplomacy) เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับผู้นำกรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue Summit: ACD Summit) ครั้งที่ ๓ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นว่า เอกสารดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ในการนี้ ขอเรียนรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาโดฮา (Doha Declaration) ว่าด้วยการทูตผ่านกีฬา (Sports Diplomacy) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอร่างปฏิญญาโดฮา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ร่างปฏิญญาโดฮา ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญาโดฮา ดังนั้น ร่างปฏิญญาดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมระดับผู้นำกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๓ จะให้การรับรองร่างปฏิญญาโดฮาเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เพื่อให้นายกรัฐมนตรีสามารถร่วมรับรองร่างปฏิญญาโดฮาในที่ประชุมดังกล่าวได้ทัน

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ กรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue: ACD) ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๕ โดยการริเริ่มของไทย ปัจจุบันมีสมาชิก ๓๕ ประเทศจากทุกภูมิภาคของเอเชีย และมีความร่วมมือใน ๖ สาขา ได้แก่ (๑) ความเชื่อมโยง (๒) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม (๓) การศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (๔) ความเชื่อมโยงระหว่างความมั่นคงทางอาหาร พลังงาน และน้ำ (๕) วัฒนธรรมและ

/การท่องเที่ยว...

การท่องเที่ยว และ (๖) การส่งเสริมแนวทางไปสู่การพัฒนาอย่างทั่วถึงและยั่งยืน ทั้งนี้ ไทยเป็นประเทศผู้ขับเคลื่อนหลัก (prime mover) ความร่วมมือในสาขานี้ด้านการส่งเสริมแนวทางไปสู่การพัฒนาอย่างทั่วถึงและยั่งยืน

๓.๒ การประชุมระดับผู้นำกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๓ จะจัดขึ้นระหว่าง

วันที่ ๒ - ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗ ที่กรุงโดฮา รัฐกาตาร์ โดยมีเจ้าผู้ครองรัฐกาตาร์เป็นประธาน และมีผู้นำหรือผู้แทนของประเทศสมาชิก ๓๕ ประเทศเข้าร่วม โดยที่ประชุมฯ จะร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างปฏิญญาโดฮาฯ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๓.๓ ร่างปฏิญญาโดฮาฯ มีสาระสำคัญแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับผู้นำของประเทศสมาชิก ACD ในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการทูตผ่านกีฬา เพื่อส่งเสริมกรอบ ACD ให้เป็นเวทีหารือและหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาความท้าทายและการแข่งขันเชิงภูมิรัฐศาสตร์อย่างสร้างสรรค์ด้วยการสร้างความสัมพันธ์ที่ก้าวข้ามการเมืองและยอมรับความแตกต่าง ส่งเสริมความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน สันติภาพและความมั่งคั่ง การเน้นย้ำบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและพัฒนาสภาพแวดล้อมทางการเงินและการค้า ซึ่งสร้างโอกาสการลงทุนสำหรับนักธุรกิจจากประเทศสมาชิก ACD การส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวและวัฒนธรรม ความร่วมมือด้านพลังงานและบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงความเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานของระบบคมนาคมและดิจิทัล

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินการตามร่างปฏิญญาโดฮาฯ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศของไทย ในการกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจกับประเทศในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งจะส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศสมาชิกมีการฟื้นตัวและเติบโตอย่างมั่นคงและยั่งยืน นอกจากนี้ กรอบความร่วมมือเอเชียเป็นอีกหนึ่งเครื่องมือที่สำคัญของไทยและประเทศสมาชิก ซึ่งเมื่อรวมตัวกันจะเกิดอำนาจต่อรองในการขับเคลื่อนผลประโยชน์ที่มีร่วมกันในกลุ่มเพื่อช่วยขจัดและบรรเทาปัญหาความท้าทายต่าง ๆ อันเกิดจากความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ที่มีแนวโน้มว่าจะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างปฏิญญาโดฮาฯ ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงวัฒนธรรม ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สภาพัฒนาการค้าแห่งประเทศไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยหน่วยงานส่วนใหญ่เห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาของร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว พร้อมทั้งได้ให้ข้อคิดเห็นต่อถ้อยคำในส่วนที่เกี่ยวข้องแก่กระทรวงการต่างประเทศด้วยแล้ว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ประมวลข้อคิดเห็นของหน่วยงานฝ่ายไทย เพื่อนำไปเจรจากับประเทศสมาชิกด้วยแล้ว

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างปฏิญญาโดฮาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของผู้นำ ACD โดยไม่มีถ้อยคำ

/หรือบริบท...

หรือบริบทใด ที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญาโดฮาฯ ดังนั้น ร่างปฏิญญาโดฮาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างปฏิญญาโดฮาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการรับรองร่างปฏิญญาโดฮาฯ ด้วยการทูตผ่านกัมพูชา ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับผู้นำกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๓ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ ให้นายกรัฐมนตรี หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองร่างปฏิญญาโดฮาฯ ในที่ประชุมระดับผู้นำกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๔๗ (พีระภักธรา ๐๘๕ ๙๙๔ ๖๐๑๙)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ peerapat.t@mfa.go.th