

# ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๓ / ๑๕๗๓๖



สลด. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๘9811/67

23 ก.ย. 2567 เวลา 15.40 น.



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค  
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรม  
อาเซียน ครั้งที่ ๓๒ และร่างเอกสารผลลัพธ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒  
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๑. ร่างฉบับสุดท้ายของแนวทางระดับภูมิภาคสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนว่าด้วยการ  
เสริมสร้างบทบาทของนักสังคมสงเคราะห์และบุคลากรด้านบริการสังคมในบริบทที่กว้างกว่า  
สำหรับภาคส่วนการศึกษา พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างฉบับสุดท้ายของแนวปฏิบัติของอาเซียนสำหรับการพัฒนาขั้นตอนการปฏิบัติงาน  
มาตรฐานระดับชาติเพื่อการตอบสนองแบบประสานงานต่อความรุนแรงต่อสตรีและ  
เด็กหญิง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างฉบับสุดท้ายของแนวทางระดับภูมิภาคสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนว่าด้วยบทบาท  
ของนักสังคมสงเคราะห์และบุคลากรด้านบริการสังคมในบริบทที่กว้างกว่าในการลดความเสี่ยง  
จากภัยพิบัติและการฟื้นฟูสภาพภูมิอากาศ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างเศรษฐกิจสีเขียวและความยืดหยุ่น  
ต่อประชาคมอาเซียน ภายหลังกปี พ.ศ. ๒๕๖๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๗๕๐ ลงวันที่  
๑๙ กันยายน ๒๕๖๗
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๗๕๑ ลงวันที่  
๑๙ กันยายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบ  
ต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒  
และร่างเอกสารผลลัพธ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ  
คณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/ ๑. เหตุผล ...

## **๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

๒.๑ ที่ประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ (32<sup>nd</sup> ASCC Council Meeting) จะมีการเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ (Joint Statement of the Thirty - Second ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Council Meeting) และร่างเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนพิจารณาให้การรับรอง โดยไม่มีการลงนามในวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้แทน ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยร่วมรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าว และร่างเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาในโอกาสแรก

๒.๒ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในฐานะประธานอาเซียน ประจำปี ๒๕๖๗ มีกำหนดเสนอร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างเศรษฐกิจใส่ใจและความยืดหยุ่นต่อประชาคมอาเซียน ภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และเอกสารผลลัพธ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ต่อที่ประชุม 32<sup>nd</sup> ASCC Council Meeting เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอต่อการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ และ ๔๕ เพื่อให้ผู้นำรับรอง (adoption) หรือรับทราบ (notation) ในประเด็นที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประกอบด้วย

๒.๒.๑ เพื่อรับรอง (adoption) จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างเศรษฐกิจใส่ใจและความยืดหยุ่นต่อประชาคมอาเซียน ภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (ASEAN Declaration on Strengthening the Care Economy and Fostering Resilience Towards the Post-2025 ASEAN Community) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์สำคัญของสาขาสตรีอาเซียนภายใต้อำนวยการของคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Committee on Women – ACW) โดยสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในฐานะประธานอาเซียนประจำปี ๒๕๖๗ เป็นผู้ริเริ่ม ทั้งนี้ ร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญาอาเซียนดังกล่าวผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี (ACW) โดยการแจ้งเวียน (Ad-referendum endorsement) และจะมีการนำเสนอให้รัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women: AMMW) ให้การเห็นชอบโดยการแจ้งเวียน (Ad-referendum endorsement) ก่อนที่จะมีการนำเสนอให้คณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนเห็นชอบ และผู้นำอาเซียนรับรอง (adopt) ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ และ ๔๕ ต่อไป

## ๒.๒.๒ เพื่อรับทราบ (notation) จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างแนวทางระดับภูมิภาคสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างบทบาทของนักสังคมสงเคราะห์และบุคลากรด้านบริการสังคมในบริบทที่กว้างกว่าสำหรับภาคส่วนการศึกษา (Regional Guidance for ASEAN Member States on Strengthening the Role of Social Workers and the wider Social Service Workforce in the Education Sector)

(๒) ร่างแนวทางระดับภูมิภาคสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนว่าด้วยบทบาทของนักสังคมสงเคราะห์และบุคลากรด้านบริการสังคมในบริบทที่กว้างกว่าในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและการฟื้นฟูสภาพภูมิอากาศ (Regional Guidance for ASEAN Member States on the Role of Social Workers and the wider Social Service Workforce in Disaster Risk Reduction and Climate Resilience)

(๓) ร่างแนวปฏิบัติของอาเซียนสำหรับการพัฒนาขั้นตอนการปฏิบัติงานมาตรฐานระดับชาติเพื่อการตอบสนองแบบประสานงานต่อความรุนแรงต่อสตรีและเด็กหญิง (ASEAN Guidelines for Developing National Standard Operating Procedures for a Coordinated Response to Violence against Women and Girls)

ทั้งนี้ เอกสารเพื่อรับทราบ (notation) ทั้ง ๓ ฉบับ ตามข้อ ๒.๒.๒ เป็นเอกสารผลลัพธ์สำคัญภายใต้อาณัติของการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Senior Officials Meeting on Social Welfare and Development- SOMSWD) ทั้งนี้ ร่างฉบับสุดท้ายของเอกสารผลลัพธ์สำคัญทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวผ่านการเห็นชอบจากการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา โดยการแจ้งเวียน (Ad-referendum endorsement) และจะมีการนำเสนอให้การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Ministerial Meeting on Social Welfare and Development- AMMSWD) ให้การเห็นชอบโดยการแจ้งเวียน (Ad-referendum endorsement) ก่อนที่จะมีการนำเสนอเป็นเอกสารเพื่อทราบ (For notation) ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ และ ๔๕ ต่อไป

## ๓. สารสำคัญ

๓.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้นำส่งร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ (Joint Statement of the Thirty - Second ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Council Meeting) เพื่อให้ประเทศสมาชิกพิจารณา โดยจะนำเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ ในวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ มีประเด็นที่สำคัญภายใต้การเป็นประธานอาเซียนของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อาทิ การเสริมสร้างบทบาทของวัฒนธรรมและศิลปะในภูมิภาค การเสริมสร้างศักยภาพของมนุษย์ การส่งเสริมการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืน การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ การแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ และการเสริมสร้าง

ความเข้มแข็งของระบบสาธารณสุข นอกจากนี้ยังรับทราบถึงความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ๒๐๒๕ และสนับสนุนให้องค์กรรายสาขาดำเนินการตามแผนงานให้ครบถ้วน อีกทั้งยังชื่นชมความคืบหน้าในการพัฒนาแผนยุทธศาสตร์ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ภายหลังกปี พ.ศ. ๒๕๖๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ ร่างเอกสารผลลัพธ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่จะเสนอต่อที่ประชุม 32<sup>nd</sup> ASCC Council Meeting เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอต่อการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ และ ๔๕ เพื่อให้ผู้นำรับทราบ (notation) ในประเด็นที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๓ ฉบับ มีรายละเอียด ดังนี้

- ร่างแนวทางระดับภูมิภาคสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างบทบาทของนักสังคมสงเคราะห์และบุคลากรด้านบริการสังคมในบริบทที่กว้างกว่าสำหรับภาคส่วนการศึกษา มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการสนับสนุนผู้มีส่วนในการกำหนดนโยบายและผู้ที่มีอำนาจในด้านการศึกษาและสวัสดิการสังคม ผู้อำนวยการและบุคลากรครูในโรงเรียน รวมถึงผู้บริหารและสมาชิกบุคลากรด้านบริการสังคม การถือกำเนิดขึ้นของเอกสารฉบับนี้จะเป็นการช่วยเหลือให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในประเทศสมาชิกอาเซียนที่กล่าวมาข้างต้นได้พิจารณาถึงวิธีการที่มีประสิทธิภาพสูงสุดในการจัดสรรงานให้แก่บุคลากรด้านบริการสังคมและการสร้างเครือข่ายความเชื่อมโยงกับโรงเรียนและสภาพแวดล้อมก่อนช่วงปฐมวัยได้อย่างเหมาะสม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

- ร่างแนวปฏิบัติของอาเซียนสำหรับการพัฒนาขั้นตอนการปฏิบัติงานมาตรฐานระดับชาติเพื่อการตอบสนองแบบประสานงานต่อความรุนแรงต่อสตรีและเด็กหญิง มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนามาตรฐานการปฏิบัติงาน (SOPs) แบบประสานงานในระดับชาติสำหรับการตอบสนองต่อความรุนแรงต่อสตรีและเด็กหญิง (VAWG) ในลักษณะที่คำนึงถึงเพศและผู้รอดชีวิตเป็นศูนย์กลาง เพื่อให้การตอบสนองที่มีความสอดคล้องและครอบคลุม ทั้งนี้ คำแนะนำเหล่านี้ได้รับการพัฒนาผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมและการปรึกษาหารือกับประเทศสมาชิกอาเซียน UN Women และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ รวมถึงการทบทวน SOPs ที่มีอยู่แล้ว โดยมีเป้าหมายคือการสร้างเอกสารที่สะท้อนถึงแนวปฏิบัติที่ดีในระดับสากลและบริบทเฉพาะของภูมิภาคอาเซียน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

- ร่างแนวทางระดับภูมิภาคสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนว่าด้วยบทบาทของนักสังคมสงเคราะห์และบุคลากรด้านบริการสังคมในบริบทที่กว้างกว่าในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและการฟื้นฟูสภาพภูมิอากาศ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการดำเนินการตามปฏิญญาฮานอย โดยจะช่วยสนับสนุนผู้กำหนดนโยบาย ผู้ตัดสินใจ ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานวางแผนของรัฐบาลและในหน่วยงานจัดการภัยพิบัติและสภาพภูมิอากาศแห่งชาติที่รับผิดชอบด้านแรงงานบริการสังคมและในภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในประเทศสมาชิกอาเซียนให้สามารถเข้าใจบทบาทของนักสังคมสงเคราะห์และแรงงานบริการสังคมในวงกว้างที่มีต่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (DRR) ความยืดหยุ่นด้านสภาพภูมิอากาศและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (CCA) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๓ ร่างเอกสารผลลัพธ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่จะเสนอต่อที่ประชุม 32<sup>nd</sup> ASCC Council Meeting เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอต่อการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ และ ๔๕ เพื่อให้ผู้นำรับรอง (adoption) ในประเด็นที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการพัฒนาระหว่างประเทศและความมั่นคงของมนุษย์ ร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างเศรษฐกิจสีเขียวและความยืดหยุ่นต่อประชาคมอาเซียน ภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นเอกสารแสดงเจตนาธรรมาภิบาลและความมุ่งมั่นของอาเซียนในการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของผู้หญิงและเด็กผู้หญิงทุกคน โดยยอมรับว่างานดูแลที่ไม่ได้รับค่าตอบแทนส่วนใหญ่ดำเนินการโดยผู้หญิงและเด็กผู้หญิง ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเสมอภาคระหว่างเพศทั่วอาเซียน จึงควรมีการสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิต การบริการสาธารณสุข ส่งเสริมนโยบายทางสังคม และโครงการที่เกี่ยวข้อง และกลไกการสนับสนุนอย่างเท่าเทียม รวมทั้งการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมกับรัฐบาลระดับชาติและระดับท้องถิ่น ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และหน่วยงานภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อตอบสนองความต้องการการดูแลในทุกระดับ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ และร่างฉบับสุดท้ายของเอกสารผลลัพธ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ ฉบับตามข้อ ๒.๒ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย ไม่มีผลผูกพันในเชิงงบประมาณ โดยถือเป็นการย้ำเจตจำนงและความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการร่วมมือกับประเทศสมาชิกอาเซียนเสริมสร้างความเชื่อมโยงและความเข้มแข็งระดับภูมิภาค ตลอดจนแสดงให้เห็นถึงเจตนาธรรมาภิบาลในการดำเนินความร่วมมือและรับรองหลักการเอกสารผลลัพธ์ด้านต่าง ๆ ที่จะนำเสนอต่อการประชุมสุดยอดอาเซียนต่อไป

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ กระทรวงการพัฒนาระหว่างประเทศและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือไปยังกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอความเห็นประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับพันธกรณีของไทยภายใต้เอกสาร และความเห็นทางกฎหมายอื่น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ โดยกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น ดังนี้

##### **๑) ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ**

- ไม่มี ข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ และร่างเอกสารผลลัพธ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง หากกระทรวงการพัฒนาระหว่างประเทศและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ หากร่างเอกสารดังกล่าวยังไม่ใช้ร่างสุดท้าย ในกรณีที่มีการปรับแก้ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางข้างต้นด้วย

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

- ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าว ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือไปยังกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอความเห็นประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับพันธกรณีของไทยภายใต้เอกสาร และความเห็นทางกฎหมายอื่น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างเศรษฐกิจใส่ใจและความยืดหยุ่นต่อประชาคมอาเซียน ภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น ดังนี้

๑) ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

- ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญา หากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว โดยร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญาฯ มีเนื้อหาสอดคล้องกับเอกสารอาเซียนที่ไทยได้ให้การรับรองแล้ว อาทิ แผนงานของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ในประเด็นด้านการเสริมสร้างสิทธิสตรีในเรื่องความยากจนอันเนื่องมาจากการเป็นผู้หญิง และกรอบความร่วมมือเศรษฐกิจใส่ใจที่ครอบคลุมของอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๔ อีกทั้งยังสอดคล้องกับประเด็นที่ไทยผลักดันทั้งในระดับประเทศและในกรอบสหประชาชาติ ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ การเสริมพลังสตรีและเด็กหญิง การขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีทุกรูปแบบ และการยุติความรุนแรงต่อสตรีและเด็กหญิง อาทิ แผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาสตรี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และการดำเนินการของไทยตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติ ต่อสตรีในทุกรูปแบบ รวมถึงพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี ในทุกรูปแบบ และปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการเพื่อความก้าวหน้าของสตรี

๒) ประเด็นด้านกฎหมาย

- ร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญาไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิด พันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญา ดังนั้น ร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญา จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี ร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญา เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควร พิจารณาเสนอร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

**๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยประสานงานหลัก (Focal Point) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ของประเทศไทย โดยมีอำนาจหน้าที่ในการประสานการดำเนินงานตามแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรม อาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ (ASCC Blueprint 2025) และเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักทั้งในระดับรัฐมนตรี และระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับการประชุมภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ซึ่งรวมถึง การประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเป็น หน่วยงานรับผิดชอบหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานขององค์กรเฉพาะสาขาอาเซียน (Sectoral Bodies) ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงสาขาสตรี และสาขาสวัสดิการสังคมและการพัฒนา ดังนั้น จากนั้นของมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงเป็นรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ การประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASCC Council Meeting) การประชุมรัฐมนตรี อาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women: AMMW) และการประชุมรัฐมนตรีอาเซียน ด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Ministerial Meeting on Social Welfare and Development- AMMSWD) ของประเทศไทย

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ**

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคม และวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ (Joint Statement of the Thirty - Second ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Council Meeting) ร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้าง เศรษฐกิจใส่ใจและความยืดหยุ่นต่อประชาคมอาเซียน ภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ร่างฉบับสุดท้าย

ของแนวทางระดับภูมิภาคสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างบทบาทของนักสังคมสงเคราะห์ และบุคลากรด้านบริการสังคมในบริบทที่กว้างกว่าสำหรับภาคส่วนการศึกษา (Regional Guidance for ASEAN Member States on Strengthening the Role of Social Workers and the wider Social Service Workforce in the Education Sector) ร่างฉบับสุดท้ายของแนวทางระดับภูมิภาคสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนว่าด้วยบทบาทของนักสังคมสงเคราะห์และบุคลากรด้านบริการสังคมในบริบทที่กว้างกว่าในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและการฟื้นฟูสภาพภูมิอากาศ (Regional Guidance for ASEAN Member States on the Role of Social Workers and the wider Social Service Workforce in Disaster Risk Reduction and Climate Resilience) และร่างฉบับสุดท้ายของแนวปฏิบัติของอาเซียนสำหรับการพัฒนาขั้นตอนการปฏิบัติงานมาตรฐานระดับชาติเพื่อการตอบสนองแบบประสานงานต่อความรุนแรงต่อสตรีและเด็กหญิง (ASEAN Guidelines for Developing National Standard Operating Procedures for a Coordinated Response to Violence against Women and Girls) โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะรัฐมนตรีที่รับผิดชอบการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women: AMMW) ของประเทศไทย มีหนังสือไปยังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในฐานะประธานการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (AMMW) เพื่อแจ้งรับรองร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างเศรษฐกิจใส่ใจและความยืดหยุ่นต่อประชาคมอาเซียน ภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๘ อย่างเป็นทางการ ในโอกาสแรก

๘.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ (32<sup>nd</sup> ASCC Council Meeting) ให้การรับรอง (adopt) ร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ และร่างฉบับสุดท้ายของปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างเศรษฐกิจใส่ใจและความยืดหยุ่นต่อประชาคมอาเซียน ภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (The draft Declaration on Strengthening Care Economy and Resilience Towards ASEAN Community Post-2025) ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

๘.๔ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะรัฐมนตรีที่รับผิดชอบการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Ministerial Meeting on Social Welfare and Development- AMMSWD) ของประเทศไทย มีหนังสือไปยังสหพันธรัฐมาเลเซีย ในฐานะประธานการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (AMMSWD) เพื่อแจ้งรับรองร่างฉบับสุดท้ายของแนวทางระดับภูมิภาคสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างบทบาทของนักสังคมสงเคราะห์ และบุคลากรด้านบริการสังคมในบริบทที่กว้างกว่าสำหรับภาคส่วนการศึกษา ร่างฉบับสุดท้ายของแนวทางระดับ



ภูมิภาคสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนว่าด้วยบทบาทของนักสังคมสงเคราะห์และบุคลากรด้านบริการสังคมในบริบท  
ที่กว้างกว่าในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและการฟื้นฟูสภาพภูมิอากาศ และร่างฉบับสุดท้ายของแนวปฏิบัติ  
ของอาเซียนสำหรับการพัฒนาขั้นตอนการปฏิบัติงานมาตรฐานระดับชาติเพื่อการตอบสนองแบบประสานงาน  
ต่อความรุนแรงต่อสตรีและเด็กหญิง อย่างเป็นทางการ ในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

ผู้ประสานงาน นางสาวนัชพร ชลนภากุล นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [aseanmso@gmail.com](mailto:aseanmso@gmail.com)