

ด่วนที่สุด  
ที่ คค(ปคร) ๐๒๐๑/ ๑๐๗



สลด. (eMail)  
กวด. 135  
วันที่ 22 เม.ย. 67  
เวลา 16.15  
ส่ง : กวด.  
รับที่ : ๕4628/67  
22 เม.ย. 2567 เวลา 16.06 น.



กระทรวงคมนาคม  
๓๘ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอฟ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี สำหรับโครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ้านเมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/๒๓๒๘๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๐  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๑๒๑๓๒ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๓๔  
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๖/๑๐๘๒๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๓  
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๑๔๑๙๑ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๓  
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๓๘ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙  
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๔๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ที่ ทส ๑๐๑๐.๔/๘๙๘๑ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔  
๒. สำเนาหนังสือจังหวัดภูเก็ต ที่ ภก ๐๐๑๔.๒/๑๘๐๘๘ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔  
๓. แผนที่แสดงแนวเส้นทางก่อสร้าง และเขตพื้นที่ป่าไม้  
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๖/๗๔๒  
ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอฟ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี สำหรับโครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ้านเมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ของกรมทางหลวงมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ้านเมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต เป็นการก่อสร้างทางหลวงแนวใหม่ ของกรมทางหลวง และเส้นทางบางช่วงต้องตัดผ่านพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ จึงจำเป็นต้องขอฟ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ (เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนประเทศไทย) “... เห็นชอบแนวทางและผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลนตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ ...”

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ (เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ) “... ข้อ ๓ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการส่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลน และระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ ...”

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน) “... ข้อ ๑ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ และ ข้อ ๒.๖ ในพื้นที่อนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ อันจะเป็นการเกื้อกูลการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต ...”

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน) “... ข้อ ๑.๒.๒ ในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี ...”

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมทางหลวงได้กำหนดแผนการดำเนินงานเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ้านเมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ อยู่ในขั้นตอนการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน และสำรวจอสังหาริมทรัพย์เพื่อการเวนคืนจัดกรรมสิทธิ์และขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ คาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จและเปิดให้บริการในปี ๒๕๗๐ จึงจำเป็นต้องขออนุญาตผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ก่อนดำเนินการใด ๆ ต่อไป

## ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กรมทางหลวงได้ดำเนินงานตามแผนงานปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายทางหลวงด้านทิศตะวันออกของจังหวัดภูเก็ต ให้รองรับปริมาณการจราจรที่เพิ่มมากขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวก รวดเร็ว และความปลอดภัยแก่ประชาชน โดยดำเนินการก่อสร้างขยายทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ให้เป็นทางขนาด ๔ ช่องจราจรตลอดสาย โดยได้ดำเนินการก่อสร้าง ตอน บ้านท่าเรือ - บ้านพารา ระหว่าง กม.๐+๐๐๐ - กม. ๑๔+๓๐๐ ระยะทาง ๑๔.๓๐๐ กิโลเมตร แล้วเสร็จ

สำหรับตอน บ้านพารา - บ้านเมืองใหม่ เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่ ภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ ประเภททางหลวงตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวงที่ก่อสร้างบนพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินกว่าร้อยละ ๒๕ ประกอบกับลักษณะทางกายภาพจะต้องมีการเวนคืนที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งส่งผลกระทบต่ออาคารบ้านเรือนประชาชนเป็นจำนวนมาก และอาจมีการคัดค้านรุนแรง

กรมทางหลวงจึงจัดทำแผนงานโครงการก่อสร้างขยายทางหลวง ๔ ช่องจราจร ทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ ตอน บ้านพารา - บ้านเมืองใหม่ พร้อมเบี่ยงแนวเส้นทางช่วงปลายให้เข้าเชื่อมกับทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต และได้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ภายใต้ชื่อโครงการทางหลวง ๔ ช่องจราจร ทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ ตอน บ้านพารา - บ้านเมืองใหม่ แล้วเสร็จ โดยได้เสนอรายงานไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาดำเนินการเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๔ รวมทั้งส่งรายงานสรุปผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวง ๔ ช่องจราจร ทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ ตอน บ้านพารา - บ้านเมืองใหม่ ไปยังสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต เพื่อบรรจุเข้าวาระการประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต

ต่อมากรมทางหลวงได้รับการประสานจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอให้ถอนรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวง ๔ ช่องจราจร ทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ ตอน บ้านพารา - บ้านเมืองใหม่ เนื่องจากไม่เข้าข่ายโครงการทางหลวงที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการกิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือส่งคืนรายงานไปยังกรมทางหลวง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวง ๔ ช่องจราจร ทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ ตอน บ้านพารา - บ้านเมืองใหม่ และมีมติให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการฯ และให้กรมทางหลวงนำความเห็นของคณะกรรมการฯ เพิ่มเติมไว้ในเอกสารประกอบโครงการ เพื่อประกอบการขออนุญาตหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งให้ปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ระหว่าง กม.๑๔+๓๐๐ - กม.๒๐+๘๐๐ ซึ่งได้ปรับเบี่ยงแนวเส้นทางช่วงปลายให้เชื่อมกับทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ตได้โดยตรง เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของแนวเส้นทางในลักษณะทางเลี้ยวเมือง และปรับรูปแบบทางแยกให้เป็นสี่แยก สำหรับรองรับการเดินทางจากสนามบินภูเก็ตและพื้นที่ทางตอนเหนือของจังหวัด รวมถึงจังหวัดพังงาและจังหวัดใกล้เคียง เพื่อเชื่อมต่อไปยังแหล่งชุมชนและสถานที่ท่องเที่ยวทางด้านทิศตะวันออกของจังหวัด ได้อย่างสะดวกรวดเร็วมากยิ่งขึ้น และเป็นทางเลือกในการเดินทางเข้าสู่ตัวเมืองภูเก็ต โดยกำหนดแผนงานดำเนินการเป็น ๒ ช่วง คือ

๑) ตอน บ้านพารา - บ้านเมืองใหม่ เป็นการก่อสร้างขยายทางเดิมให้เป็นขนาด ๔ ช่องจราจร ระหว่าง กม.๑๔+๓๐๐ - กม.๑๘+๘๕๐ ระยะทาง ๔.๕๕ กิโลเมตร ซึ่งช่วงดังกล่าวไม่ได้ตัดผ่านพื้นที่อนุรักษ์ตามกฎหมายว่าด้วยสิ่งแวดล้อม และกรมทางหลวงได้รับงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อดำเนินการก่อสร้างแล้ว

๒) ตอน บ้านเมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต เป็นการก่อสร้างทางแนวใหม่ ระหว่าง กม.๑๘+๘๕๐ - กม.๒๐+๘๐๐ ระยะทางประมาณ ๑.๕๕ กิโลเมตร รวมทางแยกต่างระดับ จำนวน ๑ แห่ง บริเวณทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต โดยแนวเส้นทางตัดผ่านพื้นที่ครอบครองที่มีเอกสารสิทธิ์ จำนวน ๑๒๓ แปลง และอาคารสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๓๘ หลัง และบางช่วงตัดผ่านพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการเสนอ

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน และสำรวจอสังหาริมทรัพย์เพื่อการเวนคืนจัดกรรมสิทธิ์ และขอรับ การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการก่อสร้างในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ คาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จและ เปิดให้บริการในปี ๒๕๗๐

๓.๓ กรมทางหลวงรายงานว่ พื้นที่ในการศึกษาโครงการ รัศมี ๕๐๐ เมตร จากกึ่งกลาง แนวถนนโครงการ ครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองพารา ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนคลองท่ามะพร้าว และป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาพระแทว รวมถึงพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ จากการ ทารือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อพิจารณาแนวเส้นทางโครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ้านเมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต โดยเมื่อหักพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ออกแล้ว แนวเส้นทางจะตัดผ่านพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แปลง คิดเป็นเนื้อที่ ๐-๒-๑๗ ไร่ รายละเอียดแผนที่แสดงแนวเส้นทางของโครงการ และเขตพื้นที่ป่าไม้ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ้านเมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต สามารถเพิ่มประสิทธิภาพและความสมบูรณ์ของโครงข่ายทางหลวงให้เป็นถนน วงแหวนด้านทิศตะวันออกของจังหวัดภูเก็ต เป็นเส้นทางเลี่ยงเมืองเพื่อแบ่งเบาปริมาณจราจรของทางหลวง หมายเลข ๔๐๒ และเป็นทางเลือกในการเดินทางเข้าสู่ตัวเมืองภูเก็ตได้อีกเส้นทางหนึ่ง เพิ่มความสะดวกและ ปลอดภัยในการเดินทาง ประหยัดเวลาและลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง และช่วยรองรับปริมาณจราจรที่จะ เพิ่มขึ้นในอนาคต รวมถึงสนับสนุนการท่องเที่ยวของจังหวัดภูเก็ต เพิ่มศักยภาพความสามารถในการแข่งขันของ ประเทศ กระตุ้นการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

๔.๒ แนวเส้นทางช่วงที่ตัดผ่านพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี มีเนื้อที่ ๐-๒-๑๗ ไร่ จำเป็นต้องขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์พื้นที่ ทั้งนี้ กรมทางหลวงได้กำหนดมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบต่อทรัพยากรป่าชายเลน โดยการปลูกป่าทดแทน ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่สูญเสียไป คิดเป็นเนื้อที่เท่ากับ ๑๐-๓-๔๐ ไร่ บนพื้นที่ที่มีความเหมาะสมตามคำแนะนำของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งกำหนดมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในระยะก่อสร้างและระยะดำเนินการ

๔.๓ แนวเส้นทางของโครงการก่อสร้างที่ตัดผ่านที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ จำนวน ๑๒๓ แปลง และอาคารสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๓๘ หลัง ต้องดำเนินการตามขั้นตอนการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด เขตที่ดินที่จะเวนคืน และสำรวจอสังหาริมทรัพย์เพื่อการเวนคืนจัดกรรมสิทธิ์ต่อไป

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กรมทางหลวงในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบโครงการก่อสร้างจะต้องดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ (เรื่อง การดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็น จะต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า) โดยเมื่อได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ้านเมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต แล้ว กรมทางหลวงจะจัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์ หรือรักษาสภาพแวดล้อม คิดเป็นเนื้อที่ ๑๐-๓-๔๐ ไร่ หรือไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่สูญเสียไป

จากการก่อสร้างโครงการภายในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๐-๒-๑๗ ไร่ โดยจะประสานกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในรายละเอียดและขั้นตอนดำเนินการต่อไป

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาการขออนุญาตขุดลอกบริเวณมติคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี สำหรับโครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ้านเมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี) ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งผลการพิจารณา สรุปได้ดังนี้

๑) การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าชายเลนของกระทรวงคมนาคม โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ้านเมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ ๐-๒-๑๗ ไร่ คาบเกี่ยวเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ ประกอบกับการตรวจสอบพื้นที่ในปัจจุบัน มีสภาพเป็นที่ราบลุ่มและที่ดอนริมตลิ่งตามแนวลำรางธรรมชาติ เป็นป่ากรัง น้ำทะเลท่วมไม่ถึง มีพันธุ์ไม้ป่าชายเลนขึ้นอยู่ ได้แก่ บ่อทะเล ไม้พื้นล่าง เช่น หวายลิง ช้างเลือด และวัชพืชขึ้นปกคลุมค่อนข้างหนาแน่น จึงไม่ขัดข้องให้กระทรวงคมนาคมใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน

๒) การดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑) เสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการปลูกและบำรุงรักษาป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินการโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๖๖ อย่างเคร่งครัด

๒.๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว จึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน โดยหากเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้แนบรายงานผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว เสนอกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

#### ๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี) ให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น

ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี) เห็นชอบแนวทางปฏิบัติกรณีเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่จะต้องได้รับความเห็นชอบหรืออนุมัติจากหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นก่อน ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องขอความเห็นชอบหรือขออนุมัติจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้เสร็จสิ้นก่อน แล้วจึงส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับความเห็นชอบหรืออนุมัตินั้น

#### ๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผ่อนผันยกเว้น การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ (เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ ป่าชายเลนประเทศไทย) วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ (เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลน และปะการังของประเทศไทย) วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน) และเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน) เพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนตามมติ คณะรัฐมนตรี เนื้อที่ ๐-๒-๑๗ ไร่ สำหรับโครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ้านเมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ของกรมทางหลวง เพื่อให้สามารถดำเนินการในขั้นตอนการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และดำเนินงานโครงการก่อสร้างตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ

(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๑๑ ๐๘ ๑๖๑๖ ๖๑๖๒ (ดวงพร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๐๑๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ duangphon.p@mot.go.th

กรมทางหลวง สำนักแผนงาน

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๖๕๕๙ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๖๕๙๓