

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕/ ๑๒๕๕๐



กค. 179
วันที่ 19 ก.ย. 67
เวลา 10,50

สคค. (eMail)

ส่ง : กคค.

รับที่ : ๘9693/67

19 ก.ย. 2567 เวลา 10.45 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จำนวน ๑๗ แผ่น
 ๒. ตารางเปรียบเทียบแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ และ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๒ จำนวน ๑ แผ่น
 ๓. ตารางสรุปข้อพิจารณาตามมาตรา ๔๔ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีการกู้เงินและบริหารหนี้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จำนวน ๒ แผ่น
 ๔. ตารางสรุปการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๒ แผ่น
 ๕. สรุปเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒ แผ่น
 ๖. ตารางสรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ) มาตรา ๓๕ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ประกอบกับข้อ ๑๓ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ระเบียบคณะกรรมการฯ) กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เสนอแผนฯ ประจำปีงบประมาณต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ อย่างน้อยต้องครอบคลุมในเรื่องการกู้เงินและการค้าประกัน การชำระหนี้ การบริหารหนี้คงค้าง หรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ

/๑.๒ คณะกรรมการฯ ...

๑.๒ คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๗ เพื่อพิจารณา แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โดยมีมติเห็นชอบแผนฯ ดังกล่าว และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตาม พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ มาตรา ๓๕ (๒) และระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ ๑๓

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถดำเนินการกู้เงิน บริหารหนี้เดิม และการชำระหนี้ตามแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ได้ตั้งแต่เริ่มปีงบประมาณ กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๗ มิเช่นนั้นอาจส่งผลกระทบต่อภารกิจของทั้งรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทั้งในส่วนของภารกิจเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ การกู้เงินเพื่อการลงทุนในโครงการต่างๆ การปรับโครงสร้างหนี้ และการชำระหนี้

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากรอบการจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โดยแผนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ รัฐบาลมีความจำเป็น ต้องใช้นโยบายการคลังในการฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องผ่าน ๑) การกู้เงินเพื่อสนับสนุนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจเพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง และ ๒) การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ

โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถึงนโยบายการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยและสภาพคล่องของตลาดการเงินภายในประเทศเพื่อรองรับการกู้เงินตามแผนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ และได้พิจารณากำหนดกลยุทธ์ในการบริหารหนี้สาธารณะระยะปานกลาง (Medium-Term Debt Management Strategy: MTDS) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๒ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการกู้เงินที่เพิ่มสูงขึ้นของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ และสถานะตลาดการเงินที่มีความผันผวนสูง เพื่อกำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้อยู่ในกรอบต้นทุนและความเสี่ยงที่เหมาะสม ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวอยู่ภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ และระเบียบคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงินรวม ๑,๒๐๔,๓๐๔.๔๔ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงินรวม ๑,๗๘๓,๘๘๙.๖๔ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ วงเงินรวม ๔๘๙,๑๑๐.๗๐ ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินกู้ในประเทศ	วงเงินกู้ต่างประเทศ	รวม
๑. แผนการก่อหนี้ใหม่	๑,๑๖๔,๑๘๙.๕๑	๔๐,๑๑๔.๙๓	๑,๒๐๔,๓๐๔.๔๔
๑.๑ รัฐบาล	๑,๐๕๗,๑๔๕.๐๕	๔๐,๑๑๔.๙๓	๑,๐๙๗,๒๕๙.๙๘
๑.๒ รัฐวิสาหกิจ	๑๐๕,๖๘๑.๖๒	-	๑๐๕,๖๘๑.๖๒
๑.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๑,๓๖๒.๘๔	-	๑,๓๖๒.๘๔
๒. แผนการบริหารหนี้เดิม	๑,๗๖๖,๓๑๕.๑๘	๑๗,๕๗๔.๔๖	๑,๗๘๓,๘๘๙.๖๔
๒.๑ รัฐบาล	๑,๖๖๔,๑๕๗.๖๗	๑๗,๕๗๔.๔๖	๑,๖๘๑,๗๓๒.๑๓
๒.๒ รัฐวิสาหกิจ	๑๐๑,๑๕๗.๕๑	-	๑๐๑,๑๕๗.๕๑
๒.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๑,๐๐๐.๐๐	-	๑,๐๐๐.๐๐

/รายการ ...

รายการ	วงเงินกู้ในประเทศ	วงเงินกู้ต่างประเทศ	รวม
๓. แผนการชำระหนี้	๔๗๒,๓๒๒.๘๗	๑๖,๗๘๗.๘๓	๔๘๙,๑๑๐.๗๐
๓.๑ แผนการชำระหนี้ของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๓๙๔,๔๗๕.๑๕	๑๕,๗๗๘.๕๓	๔๑๐,๒๕๓.๖๘
๓.๑.๑ การชำระต้นเงินกู้	๑๓๖,๔๒๙.๒๕	๑๓,๖๗๐.๗๕	๑๕๐,๑๐๐.๐๐
๓.๑.๒ การชำระดอกเบี้ย	๒๕๘,๐๔๕.๙๐	๒,๑๐๗.๗๘	๒๖๐,๑๕๓.๖๘
๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งอื่นๆ	๗๗,๘๔๗.๗๒	๑,๐๐๙.๓๐	๗๘,๘๕๗.๐๒
๓.๒.๑ การชำระต้นเงินกู้	๖๑,๖๓๑.๙๖	๙๐๑.๓๐	๖๒,๕๓๓.๒๖
๓.๒.๒ การชำระดอกเบี้ย	๑๖,๒๑๕.๗๖	๑๐๘.๐๐	๑๖,๓๒๓.๗๖

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑ - ๒

โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๑,๒๐๔,๓๐๔.๔๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

๓.๑.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล วงเงิน ๑,๐๙๗,๒๕๙.๙๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง วงเงินรวม ๑,๐๕๐,๘๑๔.๙๓ ล้านบาท ประกอบด้วย ๑) เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ (ตามมาตรา ๒๐ (๑) ของ พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ) วงเงิน ๘๖๕,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท ๒) เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ และการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเพิ่มเติมปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ที่มีการขยายเวลาจ่ายเงินออกไปภายหลังจากวันสิ้นปีงบประมาณสำหรับการเบิกจ่ายกันเลื่อนปี (ตามมาตรา ๒๑ ของ พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม) วงเงิน ๑๔๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ๓) เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (ตามมาตรา ๒๒ และ ๒๓ ของ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ) คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรบรรจุโครงการลงทุนของส่วนราชการในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จำนวน ๕ หน่วยงาน วงเงินรวม ๔๐,๑๑๔.๙๓ ล้านบาท โดยมีรายการที่รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง ได้แก่

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
๑. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ (ตามมาตรา ๒๐ (๑) ของ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ)	๘๖๕,๗๐๐.๐๐
๒. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ และการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเพิ่มเติมปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ที่มีการขยายเวลาจ่ายเงินออกไปภายหลังจากวันสิ้นปีงบประมาณสำหรับการเบิกจ่ายกันเลื่อนปี (ตามมาตรา ๒๑ ของ พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)	๑๔๕,๐๐๐.๐๐
๓. เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (ตามมาตรา ๒๒ และ ๒๓ ของ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ)	๔๐,๑๑๔.๙๓
๒.๑ กรมทางหลวง	๒,๔๔๐.๑๙
๒.๒ กรมทางหลวงชนบท	๔,๕๕๐.๐๐
๒.๓ กระทรวงสาธารณสุข	๖,๘๗๓.๕๓
๒.๔ กองทัพอากาศ	๑๓,๘๙๑.๗๕
๒.๕ สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)	๑๒,๓๕๙.๔๖
รวม	๑,๐๕๐,๘๑๔.๙๓

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๓

(๒) รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ วงเงินรวม ๔๖,๔๔๕.๐๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) การกู้เงินเพื่อให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.)

กู้ต่อ จำนวน ๒ โครงการ วงเงินรวม ๑๘,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
โครงการต่อเนื่อง	๑๘,๗๐๐.๐๐
๑. โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมฯ - มีนบุรี (สุวินทวงศ์)	๑,๐๐๐.๐๐
๒. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก)	๑๗,๗๐๐.๐๐
รวม	๑๘,๗๐๐.๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๓

๒.๒) การกู้เงินเพื่อให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) กู้ต่อ จำนวน ๘

โครงการ วงเงินรวม ๒๗,๗๔๕.๐๕ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
โครงการต่อเนื่อง	๒๔,๒๔๕.๐๕
๑. โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพฯ - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพฯ - นครราชสีมา)	๑๓,๐๐๐.๐๐
๒. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ	๑,๕๐๐.๐๐
๓. โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงมาบะเขว - ชุมทางถนนจิระ	๑,๕๐๐.๐๐
๔. โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงนครปฐม - ชุมพร	๑,๐๐๐.๐๐
๕. โครงการก่อสร้างรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ	๖,๐๐๐.๐๐
๖. โครงการก่อสร้างทางคู่ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม	๑,๒๐๐.๐๐
๗. โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย พร้อมทางคู่เสียงเมือง (Chord Lines) ๓ แห่ง	๔๕.๐๕
โครงการใหม่	๓,๕๐๐.๐๐
๑. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงขอนแก่น-หนองคาย	๓,๕๐๐.๐๐
รวม	๒๗,๗๔๕.๐๕

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๓

๓.๑.๒) แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ) มีรัฐวิสาหกิจ ๑๔ แห่ง วงเงินรวม ๑๐๕,๖๘๑.๖๒ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) แผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา มีรัฐวิสาหกิจ ๘ แห่ง วงเงินรวม ๓๐,๙๒๐.๘๙ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน วงเงิน ๑,๑๕๐.๐๐ ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน วงเงิน ๒๙,๗๗๐.๘๙ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
๑. รฟท.	๕๐๐.๐๐	๕๐๐.๐๐	๐.๐๐
๒. การเคหะแห่งชาติ (กคช.)	๖๕๐.๐๐	๖๕๐.๐๐	๐.๐๐
๓. การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.)	๓,๓๔๖.๐๐	๐.๐๐	๓,๓๔๖.๐๐
๔. การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)	๑๔๐.๘๙	๐.๐๐	๑๔๐.๘๙
๕. การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.)	๕,๔๐๐.๐๐	๐.๐๐	๕,๔๐๐.๐๐

หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)
๖. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)	๕,๐๐๐.๐๐
๗. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)	๑๒,๐๐๐.๐๐
๘. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.)	๓,๐๐๐.๐๐
๙. องค์การเภสัชกรรม (อก.)	๘๘๔.๐๐
รวม	๓๐,๙๒๐.๘๙

การค้ำประกัน	
ค้ำ	ไม่ค้ำ
๐.๐๐	๕,๐๐๐.๐๐
๐.๐๐	๑๒,๐๐๐.๐๐
๐.๐๐	๓,๐๐๐.๐๐
๐.๐๐	๘๘๔.๐๐
๑,๑๕๐.๐๐	๒๙,๗๗๐.๘๙

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๕ - ๖

(๒) แผนเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการ หรือเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ในการดำเนินกิจการทั่วไป มีรัฐวิสาหกิจ ๑๐ แห่ง วงเงินรวม ๗๔,๗๖๐.๗๓ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน วงเงิน ๒๙,๕๔๐.๗๓ ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน วงเงิน ๔๕,๒๒๐.๐๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)
๑. กคช.	๑,๙๔๐.๐๐
๒. กฟน.	๕,๘๐๐.๐๐
๓. กฟภ.	๘,๐๐๐.๐๐
๔. รฟท.	๒๑,๐๐๐.๐๐
๕. ธพส.	๒,๖๓๐.๐๐
๖. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.)	๒๕,๐๐๐.๐๐
๗. บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด ()	๑,๑๕๐.๐๐
๘. บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) (บมจ. อสมท)	๕๐๐.๐๐
๙. สำนักงานธนานุเคราะห์ (สธค.)	๒๐๐.๐๐
๑๐. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)	๘,๕๔๐.๗๓
รวม	๗๔,๗๖๐.๗๓

การค้ำประกัน	
ค้ำ	ไม่ค้ำ
๐.๐๐	๑,๙๔๐.๐๐
๐.๐๐	๕,๘๐๐.๐๐
๐.๐๐	๘,๐๐๐.๐๐
๒๑,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐
๐.๐๐	๒,๖๓๐.๐๐
๐.๐๐	๒๕,๐๐๐.๐๐
๐.๐๐	๑,๑๕๐.๐๐
๐.๐๐	๕๐๐.๐๐
๐.๐๐	๒๐๐.๐๐
๘,๕๔๐.๗๓	๐.๐๐
๒๙,๕๔๐.๗๓	๔๕,๒๒๐.๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๗

๓.๑.๓ แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงานอื่นของรัฐ (หนี้ในประเทศ) มีหน่วยงาน ๑ แห่ง วงเงิน ๑,๓๖๒.๘๔ ล้านบาท เป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันทั้งจำนวน โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)
๑. สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.)	๑,๓๖๒.๘๔
รวม	๑,๓๖๒.๘๔

การค้ำประกัน	
ค้ำ	ไม่ค้ำ
๐.๐๐	๑,๓๖๒.๘๔
๐.๐๐	๑,๓๖๒.๘๔

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๘

๓.๒ แผนการบริหารหนี้เดิม

เป็นการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เดิมและบริหารความเสี่ยงหนี้เดิมของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้และความเสี่ยง ภายใต้กลยุทธ์การบริหารหนี้สาธารณะระยะปานกลาง (Medium-term Debt Management Strategy: MTDS) วงเงินรวม ๑,๗๘๓,๘๘๙.๖๔ ล้านบาท

๓๒.๑ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล วงเงิน ๑,๖๘๑,๗๓๒.๑๓ ล้านบาท ประกอบด้วย
(๑) การบริหารหนี้เดิม (หนี้ในประเทศ) วงเงิน ๑,๖๖๔,๑๕๗.๖๗ ล้านบาท

ประกอบด้วย

๑.๑) การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ วงเงินรวม ๑,๓๘๔,๒๘๐.๙๑ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
๑. การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๘	๑,๓๘๔,๒๘๐.๙๑
๑.๑ หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ/เมื่อรายจ่ายสูงกว่ารายได้และการบริหารหนี้	๘๘๓,๓๐๙.๔๔
๑.๒ หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ (ไทยเข้มแข็ง)	๖๐,๓๐๕.๐๐
๑.๓ หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FIDF	๖๗,๗๙๕.๐๐
๑.๔ หนี้เงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๓๒๕,๖๗๙.๒๕
๑.๕ หนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ	๔๗,๑๙๖.๒๓

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๙ - ๑๐

๑.๒) การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ วงเงิน ๒๗๙,๘๗๖.๗๖ ล้านบาท

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
๑. การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒	๒๗๙,๘๗๖.๗๖
๑.๑ หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ/เมื่อรายจ่ายสูงกว่ารายได้ และการบริหารหนี้	๒๔๐,๐๐๐.๐๐
๑.๒ หนี้เงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	
๑.๓ หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ (ไทยเข้มแข็ง)	
๑.๔ เงินกู้เพื่อให้กู้ต่อที่ครบกำหนดชำระคืนในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ ที่จะบริหารความเสี่ยงในปีงบประมาณ ๒๕๖๘	๓๙,๘๗๖.๗๖

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๑ - ๑๒

(๒) การบริหารหนี้เดิม (หนี้ต่างประเทศ) วงเงิน ๑๗,๕๗๔.๔๖ ล้านบาท
ประกอบด้วย

๒.๑) การปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ วงเงิน ๒,๕๘๙.๔๖ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
๑. รฟท. สัญญาให้กู้ยืมเงินต่อเลขที่ ๒๑-ข/๒๕๕๙ (TXXXIV-๑) ส่วนของงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล	๒,๕๘๙.๔๖
รวม	๒,๕๘๙.๔๖

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๓

/๒.๒) การ...

๒.๒) การบริหารความเสี่ยงโดยการแปลงเป็นหนี้เงินกู้บาท วงเงิน ๑๔,๙๘๕.๐๐ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
๑. เงินกู้จากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JICA)	๑๔,๙๘๕.๐๐
รวม	๑๔,๙๘๕.๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๓

๓.๒.๒ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ) วงเงิน ๑๐๑,๑๕๗.๕๑ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
๑. รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	๖๒,๗๐๗.๓๙	๕๕,๙๕๗.๓๙	๖,๗๕๐.๐๐
๑.๑ กคช.	๑,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐
๑.๒ กปก.	๑,๓๐๐.๐๐	๑,๓๐๐.๐๐	๐.๐๐
๑.๓ รฟท.	๓๑,๓๔๗.๑๕	๓๑,๓๔๗.๑๕	๐.๐๐
๑.๔ ธพส.	๕,๑๕๐.๐๐	๐.๐๐	๕,๑๕๐.๐๐
๑.๕ ขสมก.	๒๑,๔๘๔.๙๓	๒๑,๔๘๔.๙๓	๐.๐๐
๑.๖ การยางแห่งประเทศไทย (กยท.)	๘๒๕.๓๑	๘๒๕.๓๑	๐.๐๐
๑.๗ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย (บวท.)	๑,๖๐๐.๐๐	๐.๐๐	๑,๖๐๐.๐๐
๒. รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน	๓๘,๔๕๐.๑๒	๓๘,๔๕๐.๑๒	๐.๐๐
๒.๑ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)	๒๙,๔๕๐.๑๒	๒๙,๔๕๐.๑๒	๐.๐๐
๒.๒ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.)	๙,๐๐๐.๐๐	๙,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐
รวม	๑๐๑,๑๕๗.๕๑	๙๕,๔๐๗.๕๑	๖,๗๕๐.๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๔

๓.๒.๓ แผนการบริหารหนี้เดิมของหน่วยงานอื่นของรัฐ (หนี้ในประเทศ) วงเงิน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
๑. สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	๑,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๕

๓.๓ แผนการชำระหนี้

เป็นแผนการชำระหนี้ของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และแผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ วงเงินรวม ๔๘๙,๑๑๐.๗๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๓.๓.๑ แผนการชำระหนี้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
วงเงิน ๔๑๐,๒๕๓.๖๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

รายการ	วงเงินที่ชำระด้วยงบชำระหนี้ (ล้านบาท)		
	เงินต้น	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	รวม
๑. หนี้รัฐบาล	๑๑๔,๕๕๑.๓๔	๒๔๑,๓๗๙.๒๒	๓๕๕,๙๓๐.๕๖
๑.๑ หนี้ในประเทศ	๑๐๐,๘๘๐.๕๙	๒๓๙,๒๗๑.๔๔	๓๔๐,๑๕๒.๐๓
๑.๒ หนี้ต่างประเทศ	๑๓,๖๗๐.๗๕	๒,๑๐๗.๗๘	๑๕,๗๗๘.๕๓
๒. หนี้รัฐวิสาหกิจ	๓๕,๑๙๘.๖๖	๑๘,๗๗๔.๔๖	๕๓,๙๗๓.๑๒
๒.๑ ขสมก.	๐.๐๐	๒,๕๙๖.๕๔	๒,๕๙๖.๕๔
๒.๒ อ.ก.ส.	๒๕,๐๐๐.๐๐	๓,๐๔๙.๕๙	๒๘,๐๔๙.๕๙
๒.๓ รฟท.	๕,๑๘๑.๘๑	๖,๑๙๗.๓๗	๑๑,๓๗๙.๑๘
๒.๔ รฟม.	๕,๐๑๖.๘๕	๖,๘๐๘.๙๘	๑๑,๘๒๕.๘๓
๒.๕ กคช.	๐.๐๐	๑๒๑.๙๘	๑๒๑.๙๘
๓. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	๓๕๐.๐๐	๐.๐๐	๓๕๐.๐๐
๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	๓๕๐.๐๐	๐.๐๐	๓๕๐.๐๐
รวม	๑๕๐,๑๐๐.๐๐	๒๖๐,๑๕๓.๖๘	๔๑๐,๒๕๓.๖๘

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๖

๓.๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ วงเงิน ๗๘,๘๕๗.๐๒ ล้านบาท ประกอบด้วย

รายการ	วงเงินที่ชำระด้วยงบชำระหนี้ (ล้านบาท)		
	เงินต้น	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	รวม
๑. หนี้รัฐบาล	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐
๒. หนี้รัฐวิสาหกิจ	๕๐,๗๒๗.๗๑	๑๓,๒๐๓.๗๖	๖๓,๙๓๑.๔๗
๒.๑ หนี้ในประเทศ	๔๙,๘๒๖.๔๑	๑๓,๐๙๕.๗๖	๖๒,๙๒๒.๑๗
๑) กคช.	๕๐๐.๐๐	๖๐๕.๘๘	๑,๑๐๕.๘๘
๒) กปน.	๖,๔๐๐.๐๐	๒,๑๘๔.๕๗	๘,๕๘๔.๕๗
๓) กฟผ.	๒๓,๑๗๘.๙๑	๕,๐๒๙.๕๔	๒๘,๒๐๘.๔๕
๔) กฟภ.	๑๘,๐๐๐.๐๐	๔,๙๙๐.๘๙	๒๒,๙๙๐.๘๙
๕) กปภ.	๐.๐๐	๑๖.๓๐	๑๖.๓๐
๖) สธค.	๒๔๗.๕๐	๒๕.๗๑	๒๗๓.๒๑
๗) ธพว.	๐.๐๐	๒๔๒.๘๗	๒๔๒.๘๗
๘) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.)	๑,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	๑,๕๐๐.๐๐
๒.๒ หนี้ต่างประเทศ	๙๐๑.๓๐	๑๐๘.๐๐	๑,๐๐๙.๓๐
๑) ทอท.	๘๘๓.๐๐	๑๐๘.๐๐	๙๙๑.๐๐
๒) การประปานครหลวง (กปน.)	๑๘.๓๐	๐.๐๐	๑๘.๓๐
๓. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	๑๑,๘๐๕.๕๕	๓,๑๒๐.๐๐	๑๔,๙๒๕.๕๕
๑) สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	๑๑,๘๐๕.๕๕	๓,๑๒๐.๐๐	๑๔,๙๒๕.๕๕
รวม	๖๒,๕๓๓.๒๖	๑๖,๓๒๓.๗๖	๗๘,๘๕๗.๐๒

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๗

๓.๔. แผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๒)

คณะกรรมการฯ ได้จัดทำแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๒) เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะในระยะปานกลาง โดยมีโครงการลงทุนรวม ๑๐๘ โครงการ และวงเงินลงทุนรวม ๗๗๖,๐๔๖.๗๓ ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการในสาขาคมนาคมขนส่ง สาขาพลังงาน สาขาสถาปัตยกรรม และสาขาอื่นๆ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปีเดิม (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑) ซึ่งมีโครงการลงทุนรวม ๑๓๓ โครงการ และวงเงินลงทุนรวม ๗๗๑,๕๐๓.๕๓ ล้านบาท พบว่ามีจำนวนโครงการที่ปรับลดลง จำนวน ๒๕ โครงการ และวงเงินลงทุนที่ปรับเพิ่มขึ้น จำนวน ๔,๕๔๓.๒๐ ล้านบาท ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ มีความเห็นให้หน่วยงานเร่งรัดการดำเนินการและการลงทุนของโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่ดำเนินการล่าช้า เพื่อเพิ่มการลงทุนของภาครัฐในระยะต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จะสนับสนุนให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถดำเนินการกู้เงินเพื่อใช้ในการลงทุน การดำเนินกิจการ และการบริหารสภาพคล่องได้ตามความจำเป็น ภายใต้กรอบวงเงินที่บรรจุในแผนฯ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ได้ดำเนินการภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๗.๑ การปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ และการบริหารหนี้สาธารณะ

ในการจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ รัฐบาลกระทำด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง ทั้งนี้ ภายหลังจากจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะเทียบกับกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ และการดำเนินการต่างๆ ยังอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายที่กำหนด ดังนี้

กฎหมาย/ระเบียบ	มาตรา/ข้อ
๑. พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังฯ	มาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ (มติคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔)
๒. พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ	มาตรา ๗ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๕ (๒) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)
๓. ระเบียบคณะกรรมการฯ	ข้อ ๑๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

การดำเนินการตามแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จะทำให้มีประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๘ อยู่ที่ร้อยละ ๖๖.๘๐

ทั้งนี้ ตามระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ ๑๒ กำหนดหลักเกณฑ์การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ โดยต้องมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) นับแต่มีการก่อหนี้ในอัตราไม่ต่ำกว่า ๑ เท่า หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินแต่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนต่อคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการขออนุมัติการกู้เงินต่อคณะรัฐมนตรี โดยในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ มีรัฐวิสาหกิจจำนวน ๔ แห่ง ที่มี DSCR ต่ำกว่า ๑ เท่า ที่ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ได้แก่

หน่วยงาน	EBITDA* (ล้านบาท)	DSCR (เท่า)	ICR* (เท่า)
๑. ขสมก.	(๗,๔๑๖.๘๑)	(๐.๑๙)	(๐.๑๙)
๒. รฟท.	(๖,๖๖๑.๘๔)	๐.๔๕	๐.๐๑
๓. ธพส.	๓,๓๑๗.๑๐	๐.๖๙	๔.๑๐
๔. กคช.	๑,๖๑๘.๘๒	๐.๘๓	๒.๘๗

หมายเหตุ : ๑. กำไรก่อนหักดอกเบี้ยจ่าย ภาษี และค่าเสื่อมราคา (Earnings Before Interest Tax Depreciation and Amortization : EBITDA)

๒. อัตราส่วนความสามารถในการจ่ายดอกเบี้ย (Interest Coverage Ratio : ICR)

ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่ง ได้มีหนังสือชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องกู้เงิน แนวทางในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนเสนอต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

๗.๑.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ DSCR เท่ากับ (๐.๑๙) เท่า

(๑) ขสมก. ขอบรรจวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ประกอบด้วยแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๘,๕๔๐.๗๓ ล้านบาท เป็นเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการหรือเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไปทั้งหมด และแผนการบริหารหนี้เดิม วงเงินรวม ๒๑,๔๘๔.๙๓ ล้านบาท โดยเป็นหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยจ่าย และสำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบชำระดอกเบี้ยจ่ายในปี ๒๕๖๘ ให้แล้ว จำนวน ๙,๙๑๐.๔๗ ล้านบาท และหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้รัฐบาลรับภาระดังกล่าว (จำนวน ๑๑,๕๗๔.๔๖ ล้านบาท) ซึ่ง ขสมก. ได้ชำระดอกเบี้ยจากรายได้ ดังนั้น จึงสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ในส่วนนี้ได้

(๒) หนี้ในแผนฯ ที่เกิดขึ้นหลังวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ เห็นควรเสนอให้รัฐบาลพิจารณาชำระดอกเบี้ยจ่ายสำหรับหนี้ในส่วนนี้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้ ขสมก. ก่อหนี้สะสมเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น และ ขสมก. จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้สามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะแก่ประชาชน (Public Service) ดังนั้น เห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลขาดทุนรายปีให้แก่ ขสมก. ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มาตรา ๑๑ ตามจำนวนเท่าที่จำเป็นรวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว เมื่อ ขสมก. สามารถปิดงบการเงินประจำปีและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) รับรองได้

(๓) กระทรวงการคลัง โดย สบง. ได้ช่วยบริหารหนี้ของ ขสมก. ที่มีอยู่กว่า ๑.๓๘ แสนล้านบาท (ณ สิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗) ให้สอดคล้องกับรายได้และความสามารถในการชำระหนี้ของ ขสมก. โดยลดการกระจุกตัวของหนี้ ขยายอายุหนี้ให้ยาวขึ้น และคงต้นทุน ในช่วงที่ต้นทุนการกู้เงินอยู่ในระดับต่ำตามสภาวะตลาดที่เอื้ออำนวยปัจจุบัน ทั้งนี้ สบง. จะใช้ผลการกู้เงินและการเบิกจ่ายเปรียบเทียบกับแผนฯ ของ ขสมก. ในการพิจารณาการขอบรรจวงเงินและโครงการในแผนฯ ทุกครั้ง และจะประสานงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องเป็นระยะ เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของ ขสมก. ตามแผนฟื้นฟูกิจการ พร้อมทั้งนำเสนอและรายงานต่อคณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณาการให้กู้เงินและการบริหารหนี้ของ ขสมก. ทุกครั้ง

/(๔) ข้อสังเกต ...

(๔) ข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาของ ขสมก. อันเนื่องมาจาก ขสมก. ยังไม่มีความชัดเจนในประเด็นสำคัญที่เกี่ยวกับการบริหารหนี้ ดังนี้

(๔.๑) ติดตามและเร่งรัดให้ ขสมก. รายงานผลความก้าวหน้า/ การดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมในการจัดทำและแนวทางการดำเนินงานแผนฟื้นฟูกิจการ และประสานงานเพื่อหา แนวทางการแก้ไขปัญหาของ ขสมก. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๔.๒) เร่งรัดการจัดการหนี้โดยสารใหม่/รถโดยสารพลังงานที่คาดว่าจะ ดำเนินการภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ที่จะดำเนินการด้วยวิธีใด (ซื้อหรือเช่า) และจะเริ่มดำเนินการได้เมื่อใด รวมถึงแหล่งเงินที่จะใช้ในการดำเนินการ

(๔.๓) กำกับติดตามผลการปรับโครงสร้างองค์กร

(๔.๔) กำกับติดตามการศึกษาแนวทางการพัฒนาพื้นที่เชิงพาณิชย์/ การบริหารทรัพย์สิน จึงเห็นควรให้ ขสมก. เร่งรัดการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ และมีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน รวมถึงเสนอแนวทาง แผนงาน วิธีการดำเนินงาน และการบริหารจัดการข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการบริหารหนี้ ที่ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นรูปธรรม และทันสมัย เพื่อให้สามารถ นำมาประกอบการพิจารณาและการกำกับ ติดตามการจัดทำแผนการกู้เงินและการบริหารหนี้ ของ ขสมก. ได้อย่างครบถ้วน มีประสิทธิภาพ และสะท้อน ถึงความเป็นจริงได้มากที่สุด

(๔.๕) เร่งรัดการดำเนินงานตามแนวทางแผนฟื้นฟูกิจการ และกำหนด ระยะเวลาที่ชัดเจน รวมถึงเสนอแนวทาง แผนงาน วิธีการดำเนินงาน และการบริหารจัดการข้อมูลที่เกี่ยวข้อง การบริหารหนี้ที่ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นรูปธรรม และทันสมัย เพื่อให้สามารถนำมาประกอบการพิจารณาและ การกำกับติดตามการจัดทำแผนการกู้เงินและการบริหารหนี้ของ ขสมก. ได้อย่างครบถ้วน มีประสิทธิภาพ และ สะท้อนถึงความเป็นจริงได้มากที่สุด

(๕) มอบหมายให้ สคร. พิจารณาแนวทางการถ่ายโอนภารกิจของ ขสมก. ให้แก่ท้องถิ่นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การให้บริการแก่ประชาชน

(๖) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และ แผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ ขสมก. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๗.๑.๒ การรถไฟแห่งประเทศไทย DSCR เท่ากับ ๐.๔๕ เท่า

(๑) รฟท. ขอบรรจวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โดยเป็น การกู้เงินและการบริหารหนี้ที่ รฟท. รับภาระ วงเงิน ๕๕,๔๓๖.๖๑ ล้านบาท แบ่งเป็น การก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๒๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท การบริหารหนี้เดิม (เงินกู้ในประเทศ) วงเงิน ๓๑,๓๔๗.๑๕ ล้านบาท และการบริหาร หนี้เดิม (เงินกู้ต่างประเทศ) วงเงิน ๒,๕๘๙.๔๖ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะมีดอกเบี้ยจ่ายที่ รฟท. รับภาระ จำนวน ๔,๒๒๖.๖๗ ล้านบาท โดย รฟท. ยังสามารถบริหารจัดการและรับภาระได้โดยใช้รายได้ในการชำระดอกเบี้ย และมีการดำเนินงานตามแผนฟื้นฟูกิจการ เนื่องด้วย รฟท. จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการเนื่องจากรายจ่าย สูงกว่ารายได้เพื่อให้ รฟท. สามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะ (Public Service) แก่ประชาชนได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลขาดทุนรายปีให้แก่ รฟท. ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๔๓ รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว ซึ่งเมื่อ รฟท. สามารถปีงบประมาณ เงินประจำปี และ สตง. รับรองได้แล้ว ควรชดเชยผลการขาดทุนให้แก่ รฟท. เพื่อชดเชยภาระการกู้เงิน เนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้ที่เกิดขึ้นในแต่ละปี

(๒) รฟท. ขอบรรจวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โดยเป็น การกู้เงินและการบริหารหนี้ที่รัฐบาลรับภาระ วงเงิน ๘๔,๙๙๕.๙๐ ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินใหม่ วงเงิน ๒๗,๗๔๕.๐๕ ล้านบาท และการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๕๗,๒๕๐.๘๕ ล้านบาท เป็นการกู้เงินและการบริหารหนี้

ที่รัฐบาลรับประกันทั้งหมด จึงไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของ รฟท. เนื่องจากรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ให้แก่ รฟท. ตามภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริงที่ต้องชำระคืนเงินต้นตามกรอบที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ รวมทั้งกระทรวงการคลัง เป็นผู้บริหารจัดการหนี้เงินกู้ดังกล่าวให้ด้วย ดังนั้น หนี้ที่รัฐบาลรับประกันจึงไม่กระทบต่อฐานะการเงินของ รฟท.

(๓) รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ โดยเฉพาะการเร่งดำเนินการของบริษัทบริหารสินทรัพย์ของ รฟท. ที่ได้จัดตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด เพื่อทำให้เกิดรายได้จากการบริหารที่มีประสิทธิภาพมาชำระคืนหนี้คงค้างที่สะสม ตลอดจนเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย เพื่อให้ฐานะการเงินของ รฟท. ดีขึ้นและเป็นไปตามที่ประมาณการไว้

(๔) กระทรวงการคลัง โดย สบн. ได้ช่วยบริหารหนี้ที่ รฟท. รับภาระที่มีอยู่กว่า ๒.๕๗ แสนล้านบาท (ณ สิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗) ให้สอดคล้องกับรายได้และความสามารถในการชำระหนี้ของ รฟท. โดยลดการกระจุกตัวของหนี้ ขยายอายุหนี้ให้ยาวขึ้น และคงต้นทุนในช่วงที่ต้นทุนการกู้เงินอยู่ในระดับต่ำตามสภาวะตลาดที่เอื้ออำนวยปัจจุบัน ทั้งนี้ สบн. จะใช้ผลการกู้เงินและการเบิกจ่ายเปรียบเทียบกับแผนฯ ของ รฟท. ในการพิจารณาการขอบรรจุวงเงินและโครงการในแผนฯ ทุกครั้ง และจะประสานงานร่วมกับ สคร. อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องทุกระยะ เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของ รฟท. ตามแผนฟื้นฟูกิจการ พร้อมทั้งนำเสนอและรายงานต่อคณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณาการให้กู้เงินและการบริหารหนี้ของ รฟท.

(๕) ข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาของ รฟท.

(๕.๑) สำหรับ รฟท. มีแนวทางในการเพิ่มรายได้จากค่าโดยสารและการขนส่งสินค้า ในขณะที่การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้เกิดการสร้างรายได้ให้แก่ รฟท. ยังมีความล่าช้า โดย รฟท. มีผลการเบิกจ่ายโครงการลงทุนระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ (๘ เดือน) ที่ร้อยละ ๘๐ ของแผนการเบิกจ่ายทั้งปี ดังนั้น ในการจัดทำแผนฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ คณะกรรมการฯ จึงได้พิจารณาบรรจุวงเงินกู้ให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายโครงการลงทุนของ รฟท. โดยบรรจุในแผนฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ไว้ประมาณร้อยละ ๗๑ ของค่าขอบรรจุแผนฯ ของ รฟท. และได้ดำเนินการกำกับติดตามและเร่งรัดการดำเนินโครงการลงทุนของ รฟท. อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องทุกระยะ

(๕.๒) รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งการดำเนินงานของบริษัทตามแผนฟื้นฟูกิจการ โดยเฉพาะการเร่งโอนทรัพย์สินให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ (SRTA) ของ รฟท. ที่ได้จัดตั้งแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ รฟท. เกิดรายได้จากการบริหารงานของ SRTA ที่มีประสิทธิภาพมาชำระคืนหนี้คงค้างที่สะสม ตลอดจนเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย อันจะส่งผลให้ฐานะการเงินของ รฟท. ดีขึ้นและเป็นไปตามที่ประมาณการไว้

(๖) มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สคร. และกรมธนารักษ์ พิจารณาแนวทางการบริหารพื้นที่แนวเส้นทางรถไฟสายใหม่ (ตัวสถานีและแนวเขตทางรถไฟ) ของ รฟท. เพื่อให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยบรรเทาภาระการกู้เงินและการบริหารหนี้ของ รฟท. และรายงานคณะกรรมการฯ ในโอกาสแรกต่อไป

(๗) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผล ความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ รฟท. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๗.๑.๓ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด DSCR เท่ากับ ๐.๖๙ เท่า

(๑) ธพส. ขอบรรจุวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ประกอบด้วยแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๕,๖๓๐.๐๐ ล้านบาท โดยเป็นเงินกู้เพื่อลงทุน วงเงิน ๓,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่อง วงเงิน ๒,๖๓๐.๐๐ ล้านบาท และแผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๕,๑๕๐.๐๐ ล้านบาท

(๒) สาเหตุที่ ธพส. มีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำกว่าเกณฑ์ เนื่องจากตั้งแต่ปี ๒๕๖๖ ถึงปี ๒๕๗๐ ธพส. มีภาระหนี้ของโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C ที่ครบกำหนดในขณะที่เพิ่งเริ่มรับรู้รายได้ อย่างไรก็ตาม ธพส. ควรวางแผนการปรับโครงสร้างหนี้ที่จะครบกำหนดในปี ๒๕๖๘ โดยการใช้เครื่องมือทางการเงินที่เหมาะสมเพื่อช่วยยืดอายุหนี้คงค้าง และลดการกระจุกตัวของหนี้ (Bunching) ดังนั้น ธพส. จึงต้องประสานงานกับ สบง. อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง รวมถึงต้องรายงานผลและความก้าวหน้าของการดำเนินงานให้ สบง. ทราบทุกระยะอย่างต่อเนื่อง

(๓) ธพส. ควรเร่งรัดการดำเนินโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C ให้ก้าวหน้าตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงิน และควรบริหารสินทรัพย์และหนี้สินให้มีประสิทธิภาพ เช่น เพิ่มรายได้จากโครงการที่แล้วเสร็จ การให้พื้นที่เช่าทางธุรกิจเพื่อเพิ่มกระแสเงินจากการลงทุน การวางแผนการก่อหนี้ใหม่และการปรับโครงสร้างหนี้ที่สอดคล้องและรองรับกับสถานะดอกเบี้ย รวมถึงสถานะตลาดในปัจจุบันและแนวโน้มอนาคต

(๔) ธพส. ควรให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดในแต่ละปี โดยควรกำหนดกรอบตัวชี้วัดในการบริหารความเสี่ยงด้านการปรับโครงสร้างหนี้ด้วย รวมทั้งควรพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้สัญญาเงินกู้ก่อนครบกำหนด เพื่อลดการกระจุกตัวของหนี้ที่ครบกำหนดในแต่ละปี

(๕) ธพส. ควรพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานทั้งด้านธุรกิจและด้านการเงินเพื่อเพิ่มระดับความน่าเชื่อถือ (Credit rating) สร้างความมั่นใจและความเชื่อมั่นในการระดมทุน

(๖) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ ธพส. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๗.๑.๔ การเคหะแห่งชาติ DSCR เท่ากับ ๐.๘๓ เท่า

(๑) กคช. ขอบรรจุเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ประกอบด้วยแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๒,๕๙๐.๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นเงินกู้เพื่อลงทุน วงเงิน ๖๕๐.๐๐ ล้านบาท และเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่อง วงเงิน ๑,๙๔๐.๐๐ ล้านบาท และแผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๒) สาเหตุที่ กคช. มีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำกว่าเกณฑ์ เนื่องจากมีภาระหนี้ที่ครบกำหนดในแต่ละปีที่จะต้องมีการปรับโครงสร้างหนี้ในวงเงินค่อนข้างสูง อย่างไรก็ตาม กคช. ร่วมกับ สบง. ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ โดยการออกพันธบัตรเพื่อช่วยยืดอายุเฉลี่ยหนี้คงค้าง ลดการกระจุกตัวของหนี้ (Bunching) และคงต้นทุนในช่วงที่ต้นทุนการกู้เงินอยู่ในระดับต่ำตามสถานะตลาดที่เอื้ออำนวย ดังนั้น กคช. จึงควรประสานงานร่วมกับ สบง. อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง

(๓) หนี้คงค้างที่เหลือส่วนใหญ่อยู่ในรูปแบบพันธบัตร ดังนั้น กคช. ควรบริหารสินทรัพย์และหนี้สินให้สมดุล เช่น การบริหารสินทรัพย์เพื่อเพิ่มรายได้ การวางแผนการก่อหนี้ใหม่และการปรับโครงสร้างหนี้ให้สอดคล้องกับกระแสเงินรับที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุน

(๔) กคช. ควรให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดในแต่ละปี โดยควรมีการกำหนดกรอบตัวชี้วัดในการบริหารความเสี่ยงด้านการปรับโครงสร้างหนี้ด้วย รวมทั้งควรพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้สัญญาเงินกู้ก่อนครบกำหนด เพื่อลดการกระจุกตัวของหนี้ที่ครบกำหนดในแต่ละปี

(๕) กคช. ควรเร่งรัดการบริหารจัดการทรัพย์สิน (Sunk Cost) ให้เป็นไปตามแผนการบริหารจัดการ Sunk Cost โครงการบ้านเอื้ออาทร ๗ แนวทาง อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง ได้แก่ (๑) โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามภารกิจของ กคช. (๒) บ้านเช่าเคหะสุขประชา (๓) Mega Project (๔) การเช่า/จัดประโยชน์ระยะยาว (๕) โครงการร่วมดำเนินกิจการระหว่างหน่วยงาน (๖) รอกการพัฒนาโครงการ และ

(๗) การขาย-แลกเปลี่ยน-แปลงสินทรัพย์เป็นทุน รวมถึง กคช. ควรบริหารทรัพย์สิน เช่น ที่ดิน อาคารและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อเป็นทางเลือกในการสร้างรายได้ โดยนำมาพัฒนาและดำเนินการให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนให้มากที่สุด ทั้งนี้ กคช. ควรจัดทำและกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการที่ชัดเจน(๖) กคช. ควรประสานการทำงานด้านการจัดทำแผนฯ และการบริหารหนี้ร่วมกับ สบง. พร้อมทั้งรายงานแผนและผลการดำเนินงาน รวมถึงปัญหาและอุปสรรคอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง เพื่อให้ประมาณการ DSCR ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ของ กคช. มากกว่า ๑ เท่า ตามที่คาดการณ์ไว้

(๖) กคช. ควรประสานการทำงานด้านการจัดทำแผนฯ และการบริหารหนี้ร่วมกับ สบง. พร้อมทั้งรายงานแผนและผลการดำเนินงาน รวมถึงปัญหาและอุปสรรคอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง เพื่อให้ประมาณการ DSCR ของ กคช. มากกว่า ๑ เท่า

(๗) กคช. ควรจัดทำความร่วมมือกับภาครัฐในการจัดทำแผนการใช้ที่ดินเพื่อพัฒนาโครงการ ภายใต้ยุทธศาสตร์การเคหะแห่งชาติ เพื่อนำที่ดินไปใช้ในการพัฒนาโครงการในอนาคต

(๘) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ กคช. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๗.๒ การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

ในการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุวงเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจในแผนฯ แล้ว รัฐวิสาหกิจจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายจัดตั้งอีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อประโยชน์ในการดำเนินโครงการลงทุนของรัฐและการปรับโครงสร้างหนี้ของหน่วยงาน จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และปรับโครงสร้างหนี้ตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๖ แห่ง ด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

สำหรับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการและเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไปและเสริมสภาพคล่องของรัฐวิสาหกิจ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุวงเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจในแผนฯ แล้ว ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งดำเนินการขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติและรับทราบตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๗ ดังนี้

๘.๑.๑ อนุมัติแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ที่ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงินรวม ๑,๒๐๔,๓๐๔.๔๔ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงินรวม ๑,๗๘๓,๘๘๙.๖๔ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ วงเงินรวม ๔๘๙,๑๑๐.๗๐ ล้านบาท

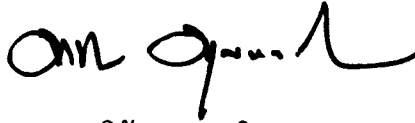
๘.๑.๒ อนุมัติให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ ขสมก. รพท. กคช. และ ธพส. ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ เท่า สามารถกู้เงินและบริหารหนี้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โดยให้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่งดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย รวมทั้งเห็นควรให้หน่วยงานที่บรรจุกรอบวงเงินกู้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ เร่งรัดการดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าวด้วย

๘.๑.๓ รับทราบแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๒) และมอบหมายให้กระทรวงเจ้าสังกัดประสานงานกับรัฐวิสาหกิจที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการในกลุ่มโครงการที่ยังขาดความพร้อมในการดำเนินการ เพื่อเร่งรัดการดำเนินการและการลงทุนเพื่อเพิ่มการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐในระยะต่อไป ตามข้อ ๓.๔

๘.๒ อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะเวลาสอง พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามข้อ ๗.๒ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนทวิชิต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๕๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : plan@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th