

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๑๐.๑/๑๑๓๓๗



กฏอ. 137

๒๐ ก.ย. ๖๗

17.00น

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘9751/67

20 ก.ย. 2567 เวลา 16.39 น.



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและค่าวัสดุประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/๑๐๗๐๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗
 ๒. รายละเอียดประกอบการพิจารณาการเสนอขออนุมัติงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและค่าวัสดุประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอย และค่าวัสดุประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้ งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมรวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๖ การบริหารราชการแผ่นดินการปรับปรุง กฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและค่าวัสดุ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการ ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนั้น กระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการ ดังกล่าว ตามนัยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการของแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ ที่กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็น และเร่งด่วน เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณ ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

๑.๒ เนื่องจากเป็นการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีวงเงินที่ขอรับการจัดสรรครั้งละเกินหนึ่งร้อยล้านบาท จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามระเบียบ ว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและค่าวัสดุประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ต้องรีบดำเนินการเบิกจ่าย เนื่องจากการค้างชำระค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและค่าวัสดุเป็นเวลานานจะส่งผลกระทบต่อลูกค้าและสภาพคล่องของผู้ให้บริการสาธารณูปโภค ทั้งยังเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของส่วนราชการอีกด้วย ดังนั้นจึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๓. สาระสำคัญ

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายจริงทำให้ยังคงมีหนี้ค้างชำระค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและค่าวัสดุ จำนวน ๓๓๒,๑๐๙,๒๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบสองล้านหนึ่งแสนเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยนายรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๓๒,๑๐๙,๒๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบสองล้านหนึ่งแสนเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน)

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กรมราชทัณฑ์มีค่าใช้จ่ายค้างชำระในรายการค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและวัสดุของเรือนจำและทัณฑสถาน โดยมีวงเงินรวมทั้งสิ้น ๓๓๒,๑๐๙,๒๐๐ บาท แบ่งเป็นหนี้ค่าสาธารณูปโภค จำนวน ๓๑๓,๑๑๐,๐๐๐ บาท และหนี้ค่าใช้สอยและวัสดุ จำนวน ๑๘,๙๙๙,๒๐๐ บาท ซึ่งรายการค้างชำระดังกล่าวเกิดขึ้นจากการขับเคลื่อนงานตามภารกิจของกรมราชทัณฑ์ที่ไม่สามารถควบคุมค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นได้ อาทิ ค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาที่แปรผันตามจำนวนผู้ต้องขัง ค่าใช้จ่ายการเดินทางไปราชการกรณีศาลสั่งให้ย้ายผู้ต้องขังไปดำเนินคดีในพื้นที่ศาลอื่น และการย้ายระบายนผู้ต้องขังในเรือนจำที่แออัด เป็นต้น ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กรมราชทัณฑ์ได้รับงบประมาณประเภทรายจ่ายประจำ (ไม่รวมรายจ่ายบุคลากร) วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖,๗๔๖,๙๖๔,๙๐๐ บาท มีการใช้จ่ายแล้ว วงเงิน ๕,๓๘๔,๗๔๗,๑๐๐ บาท ในส่วนวงเงินคงเหลือจำนวน ๑,๓๖๒,๒๑๗,๘๐๐ บาท กรมฯ มีแผนการใช้งบประมาณตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณในทุกแผนงาน/โครงการจนถึงสิ้นปีงบประมาณแล้ว ซึ่งไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไปชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและวัสดุของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและวัสดุ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมวงเงินทั้งสิ้น ๓๓๒,๑๐๙,๒๐๐ บาท

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

กรมราชทัณฑ์มีงบประมาณสำหรับจัดสรรให้เรือนจำและทัณฑสถานทั่วประเทศ จำนวน ๑๔๓ แห่ง ชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและวัสดุปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ส่งผลถึงประสิทธิภาพการขับเคลื่อนภารกิจของกรมราชทัณฑ์ และการรักษาวินัยการเงินการคลังของหน่วยงาน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/๑๐๗๐๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ แจ้งว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กรมราชทัณฑ์ ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๓๒,๑๐๙,๒๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบสองล้านหนึ่งแสนเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้จ่ายสอยและค่าวัสดุประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งต้องถือปฏิบัติ ตามข้อ ๒๓ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กรมราชทัณฑ์ไม่มีงบประมาณ คงเหลือเพียงพอ จึงเป็นการก่องหนี่ผู้กพันเกินกว่างบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนั้น กรมราชทัณฑ์จะต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔๑ รายการงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ที่จะต้องก่องหนี่ผู้กพันข้ามปีงบประมาณ ให้ผู้อำนวยการรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องก่องหนี่ผู้กพัน และวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่องหนี่ผู้กพันงบประมาณรายจ่ายในปีต่อ ๆ ไป รวมทั้งจำนวนเมื่อเหลือเมื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่องหนี่ผู้กพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายว่าด้วยงบประมาณ รายจ่ายมีผลใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการตามระเบียบ ที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์การบริหารราชการแผ่นดิน และมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่องหนี่ผู้กพันเกินหรือ นอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่องหนี่ผู้กพันตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณ ดำเนินการก่องหนี่ผู้กพันงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดในมาตรา ๔๑

๗.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๙ สำนักงานประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสม ของวงเงินที่จะใช้จ่ายและเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานประมาณ จะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่าน รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็น ผู้กำกับแผนงานบูรณาการ กรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาเห็นชอบตามความ ในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงานประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่ดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๗.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๑๗ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง

(๑) ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้รวมตลอดถึงรายได้และเงินอื่นในที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้

มาตรา ๓๘ ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย

๗.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม มีความประสงค์ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้กรมราชทัณฑ์ก่อกั้นผู้กักขังเกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและค่าวัสดุประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓๓๒,๑๐๙,๒๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบสองล้านหนึ่งแสนเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน)

๘.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้สอยและค่าวัสดุประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓๓๒,๑๐๙,๒๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบสองล้านหนึ่งแสนเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวี สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน กลุ่มงานนโยบายแผนงานงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๘๑, ๐๘ ๒๖๔๕ ๔๓๔๖ (จิราพร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ policies.correct@correct.go.th