

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๑๕๐๕๕



กวด. 133  
วันที่ 13 กย ๖7  
เวลา 9.00

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ล1638/67

13 ก.ย. 2567 เวลา 18.13 น.



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการพักชำระหนี้ให้กับลูกหนี้รายย่อยตามนโยบายรัฐบาล ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดมาตรการพักชำระหนี้ให้กับลูกหนี้รายย่อยตามนโยบายรัฐบาล ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ รวมถึงการพัฒนาศักยภาพเพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ผู้เข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ดังกล่าวภายใต้หลักการ “ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้” และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องมาตรการพักชำระหนี้ให้กับลูกหนี้รายย่อยตามนโยบายรัฐบาล ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการพักชำระหนี้ให้กับลูกหนี้รายย่อยตามนโยบายรัฐบาล (มาตรการพักชำระหนี้ฯ) ระยะที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ รวมถึงการพัฒนาศักยภาพเพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. ผู้เข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ดังกล่าวภายใต้หลักการ “ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้” (การพัฒนาศักยภาพเพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส.) เพื่อลดภาระหนี้ให้แก่ลูกหนี้ ธ.ก.ส. ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งยังไม่ฟื้นตัว ประกอบกับค่าครองชีพและต้นทุนการประกอบอาชีพปรับตัวสูงขึ้น ส่งผลให้เกษตรกรประสบปัญหาสภาพคล่องทางการเงินและมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้ได้ตามกำหนด ดังนั้น เพื่อแบ่งเบาภาระหนี้ของประชาชนกลุ่มดังกล่าว ในครั้งนี้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเรื่องมาตรการพักชำระหนี้ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ ซึ่งเป็นมาตรการต่อเนื่องจากมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๑ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

/ ๒. ความเร่งด่วน ...

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๑ จะสิ้นสุดมาตรการในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ ดังนั้น เพื่อให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ดังกล่าวได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ รวมถึงการพัฒนาศักยภาพเพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. เพื่อลดภาระหนี้ให้แก่ลูกหนี้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งยังไม่ฟื้นตัวและกระทบต่อเศรษฐกิจเป็นวงกว้าง และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนภาระดอกเบี้ยให้แก่ลูกหนี้เพื่อเพิ่มโอกาสนำเงินไปใช้ลงทุนปรับเปลี่ยนหรือขยายการประกอบอาชีพ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้ดียิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อเป็นการฟื้นฟูการประกอบอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้มีรายได้เพิ่มขึ้น อันเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจฐานรากนำไปสู่การขยายตัวของเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

## ๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอสรุปผลการดำเนินมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๑ และเสนอมาตรการมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ รวมถึงการพัฒนาศักยภาพเพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

### ๓.๑ ผลการดำเนินมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๑

๓.๑.๑ ผู้มีสิทธิเข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๑ จำนวน ๒,๑๐๑,๗๙๔ ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้รวม จำนวน ๒๘๐,๘๗๔ ล้านบาท

๓.๑.๒ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีผู้แสดงความประสงค์เข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๑ จำนวน ๑,๘๕๕,๔๓๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๒๘ ของผู้มีสิทธิทั้งหมด ต้นเงินคงเป็นหนี้รวม จำนวน ๒๕๗,๒๔๘ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) จัดทำข้อตกลงต่อท้ายหนังสือกู้เงินและปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้วเสร็จ จำนวน ๑,๔๑๔,๒๗๒ ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้รวม จำนวน ๒๑๐,๑๙๑ ล้านบาท และ (๒) อยู่ระหว่างจัดทำเอกสาร จำนวน ๔๔๑,๑๖๑ ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้รวม จำนวน ๔๗,๐๕๗ ล้านบาท

๓.๑.๓ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีผู้เข้าร่วมการพัฒนาศักยภาพเพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. จำนวน ๒๙๐,๖๔๘ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๖.๘๘ ของกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ราย ทั้งนี้ มีผู้แสดงความประสงค์เข้าร่วมการพัฒนาศักยภาพเพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. จำนวนประมาณ ๔๘๒,๑๙๔ ราย

### ๓.๒ มาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓

๓.๒.๑ **วัตถุประสงค์** : เพื่อลดภาระหนี้ให้แก่ลูกหนี้ ธ.ก.ส. ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งยังไม่ฟื้นตัว และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนภาระดอกเบี้ยให้แก่ลูกหนี้ธนาคาร โดยเพิ่มโอกาสนำเงินไปใช้ลงทุนปรับเปลี่ยนหรือขยายการประกอบอาชีพและพัฒนาคุณภาพตนเอง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต

๓.๒.๒ **กลุ่มเป้าหมาย** : เกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ ธ.ก.ส. ที่เข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๑ โดยเป็นผู้แสดงความประสงค์เข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑,๘๕๕,๔๓๓ ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้รวม จำนวน ๒๔๐,๘๓๖ ล้านบาท

๓.๒.๓ **ระยะเวลาโครงการ** : ระยะที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ และระยะที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙

๓.๒.๔ แนวทางการดำเนินการ : ธ.ก.ส. ประเมินศักยภาพและความสามารถในการชำระหนี้ประจำปี (Loan Review : LR) ของลูกหนี้เพื่อเข้าสู่มาตรการพักชำระหนี้ฯ ในระยะต่อไป

๓.๒.๕ เงื่อนไขอื่น ๆ :

๑) ลูกหนี้ที่เข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ฯ สามารถคงชั้นหนี้เดิมได้ตลอดระยะเวลาการพักชำระหนี้และงดเว้นดอกเบี้ยปรับทั้งจำนวนหากลูกหนี้แสดงความประสงค์เข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ฯ ภายในระยะเวลาที่กำหนด และกรณีลูกหนี้ประสงค์ชำระหนี้ระหว่างเข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ฯ สามารถเปลี่ยนลำดับการตัดชำระหนี้เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระหนี้ รวมทั้งมีการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูการประกอบอาชีพ (Extended Loan) ให้แก่ลูกหนี้ที่เข้าร่วมมาตรการดังกล่าวด้วย

๒) ธ.ก.ส. จะสามารถดำเนินมาตรการได้ต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบแล้ว และ ธ.ก.ส. ขอแยกบัญชีโครงการเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) และนำผลกระทบในการดำเนินงานมาปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. สำหรับผลกระทบที่เป็นตัวเงิน นอกเหนือจากวงเงินชดเชยจากรัฐบาล อันได้แก่ ส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๓๕ ต่อปี ที่ ธ.ก.ส. รับภาระจากการขอชดเชยในอัตราร้อยละ ๔.๕๐ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการตามมาตรการ ให้ ธ.ก.ส. สามารถนำมาบวกกลับในการคำนวณโบนัสประจำปีของพนักงานได้ และเพื่อให้ ธ.ก.ส. ประสบปัญหาสภาพคล่องจากการดำเนินมาตรการพักชำระหนี้ดังกล่าว ให้ ธ.ก.ส. ทหารหรือหน่วยงานภาครัฐหรือกองทุนที่มีศักยภาพในการระดมทุนที่เหมาะสมต่อไป

ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบัน ธ.ก.ส. ถูกจัดอยู่ในกลุ่มของรัฐวิสาหกิจประเภทที่ใช้ระบบแรงจูงใจด้านโบนัสพนักงานที่มีลักษณะเฉพาะ (กลุ่มที่ ๖) ซึ่งแตกต่างจากหลักเกณฑ์ทั่วไปโดยกลุ่มดังกล่าวมีหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงานและลูกจ้างประจำตามผลการประเมิน แต่ไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัส ซึ่งเป็นอัตราที่สูงเมื่อเทียบกับรัฐวิสาหกิจในกลุ่มอื่น ดังนั้น ในประเด็นการบวกกลับค่าใช้จ่ายในการคำนวณโบนัสประจำปี ให้ ธ.ก.ส. ทหารหรือความจำเป็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒.๖ งบประมาณ : รวมทั้งสิ้น ๒๓,๑๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกรลูกหนี้ ธ.ก.ส. ที่เข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ดังกล่าวในอัตราร้อยละ ๔.๕๐ ต่อปี โดยให้จัดสรรงบประมาณจ่ายคืน ธ.ก.ส. เพิ่มจำนวนเป็นรายปี แยกจากโครงการอื่นที่ได้รับชดเชยอย่างชัดเจน รวมกรอบวงเงินชดเชย จำนวน ๒๑,๑๗๒ ล้านบาท ดังนี้

ระยะที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘  
กรอบวงเงินชดเชย ๑๐,๕๕๐ ล้านบาท

ระยะที่ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙  
กรอบวงเงินชดเชย ๑๐,๖๒๒ ล้านบาท

๒) รัฐบาลสนับสนุนค่าใช้จ่ายการพัฒนาศักยภาพเพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. สำหรับการอบรมเกษตรกรปีละประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ราย รายละ ๓,๐๐๐ บาท ระยะเวลา ๒ ปี งบประมาณรวม ๒,๐๐๐ ล้านบาท

การดำเนินมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ รวมถึงการพัฒนาศักยภาพเพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม

/ มาตรการ ...

มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดย ธ.ก.ส. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติ ในมาตรา ๒๗ มาด้วยแล้ว

มาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ รวมถึงการพัฒนาศักยภาพ เพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. ยังเข้าข่ายบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือ การสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย และอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น โดย ธ.ก.ส. ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมาย ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น และได้จัดทำรายละเอียด ข้อมูลที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ มาด้วยแล้ว

ทั้งนี้ ณ สิ้นวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๗ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๑,๐๐๕,๗๘๒.๙๖๙ ล้านบาท ดังนั้น หากมีการอนุมัติ มาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ รวมถึงการพัฒนาศักยภาพเพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. และโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะส่งผลให้ยอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑,๐๔๐,๓๒๗.๘๔๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๙.๘๙๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๕

นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัย การการเงินการคลังฯ จะต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมาย แยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย และผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ รวมถึงการพัฒนาศักยภาพ เพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. จะมีส่วนช่วยลดภาระหนี้ให้แก่ลูกหนี้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งยังไม่ฟื้นตัวและกระทบต่อเศรษฐกิจเป็นวงกว้าง ได้อย่างต่อเนื่อง และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนภาระดอกเบี้ยให้แก่ลูกหนี้เพื่อเพิ่มโอกาสนำไปใช้ลงทุน ปรับเปลี่ยนหรือขยายการประกอบอาชีพ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้ดียิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อเป็น การฟื้นฟูการประกอบอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้มีรายได้เพิ่มขึ้น อันเป็นการเสริมสร้าง ความมั่นคงของเศรษฐกิจฐานรากนำไปสู่การขยายตัวของเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การดำเนินมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ รวมถึงการพัฒนาศักยภาพ เพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒๓,๑๗๒ ล้านบาท เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยให้ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายไปก่อน ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต่อไป

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

## ๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

### ๗.๑ มาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

### ๗.๒ มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรานี้ ไม่ว่าจะการมอบหมายนั้นจะเกิดขึ้นก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือไม่ จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมดสำหรับกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้น ๆ และแจ้งให้คณะกรรมการและกระทรวงการคลังทราบ

## ๘. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกษตรกรลูกหนี้ ธ.ก.ส. ที่เข้าร่วมมาตรการพักชำระหนี้ฯ ระยะที่ ๑ ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลอย่างต่อเนื่องในการลดภาระหนี้ให้แก่ลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งยังไม่ฟื้นตัวและกระทบต่อเศรษฐกิจเป็นวงกว้าง และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนภาระดอกเบี้ยให้แก่ลูกหนี้เพื่อเพิ่มโอกาสนำไปใช้ลงทุนปรับเปลี่ยนหรือขยายการประกอบอาชีพ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้ดียิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อเป็นการฟื้นฟูการประกอบอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้มีรายได้เพิ่มขึ้น อันเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจฐานรากนำไปสู่การขยายตัวของเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ในการนี้กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการพักชำระหนี้ฯ

/ ระยะที่ ๒ ...


~~ลับ~~

- ๖ -

ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ รวมถึงการพัฒนาศักยภาพเพื่อฟื้นฟูลูกหนี้ ธ.ก.ส. ตามนัยข้อ ๓ และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒๓,๑๗๒ ล้านบาท แบ่งเป็น (๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๑๑,๕๕๐ ล้านบาท และ (๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จำนวน ๑๑,๖๒๒ ล้านบาท โดยมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมโดยคำนึงถึงสภาพคล่องของ ธ.ก.ส. ทั้งนี้ ในประเด็นการบวกกลับค่าใช้จ่ายในการคำนวณโบนัสประจำปี ให้ ธ.ก.ส. ทาหรือความจำเป็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอกระทรวงการคลังตามข้อ ๘ ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๙ (ทิพย์ราวรรม)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tiprawank@fpo.go.th

~~ลับ~~