

กพร.รับที่.....๑.....
วันที่.....๑๑ ส.ค. ๖๗.....
เวลา.....๑๖.๑๑ น.....

สลด. (eMail)
ส่ง : กพรด.
รับที่ : ๘8955/67
22 ส.ค. 2567 เวลา 16.20 น.



ที่ สม ๐๕๐๔/๕๗

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖-๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อเสนอแนะกรณีหน่วยงานของรัฐไม่จัดสรรเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายหัวตามความจำเป็นพื้นฐาน
ค่าอาหารกลางวันและค่าอาหารเสริม (นม) ให้แก่ผู้เรียนของศูนย์การเรียนรู้ที่จัดโดยองค์กรชุมชนและ
องค์กรเอกชน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๑๕-๑๖/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ได้รับเรื่องร้องเรียนจากศูนย์การเรียนรู้ ๒ แห่ง
ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ขอให้ตรวจสอบกรณีหน่วยงานของรัฐไม่จัดสรร
เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายหัวตามความจำเป็นพื้นฐาน ค่าอาหารกลางวันและค่าอาหารเสริม (นม) ให้แก่ผู้เรียน
ของศูนย์การเรียนรู้ที่จัดโดยองค์กรชุมชนและองค์กรเอกชน กสม.จึงขอกราบเรียนความเป็นมา ข้อเสนอแนะ
และข้อพิจารณาเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อปี ๒๕๖๒ กสม.เคยพิจารณากรณีร้องเรียนในประเด็นผู้เรียนของศูนย์การเรียนรู้
ไม่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายหัวตามความจำเป็นพื้นฐาน และมีข้อเสนอแนะต่อสำนักงาน
คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ และสภาการศึกษา ให้พิจารณาเร่งรัดแก้ไข
กฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิของบุคคลในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๒
กฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรวิชาชีพในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๙
และกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้
พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๓ จากคำว่า “อาจได้รับสิทธิประโยชน์ด้านเงินอุดหนุน” เป็น “มีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์
ด้านเงินอุดหนุน” เพื่อให้ศูนย์การเรียนรู้ทุกประเภทได้รับสิทธิประโยชน์ด้านเงินอุดหนุนจากรัฐอย่างทั่วถึง

๑.๒ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีหนังสือ
แจ้งว่าได้แก้ไขกฎกระทรวงทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว และเสนอไปยังสภาการศึกษาเพื่อพิจารณาแล้ว แต่เมื่อเดือน
ธันวาคม ๒๕๖๖ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษามีหนังสือแจ้งว่ายังอยู่ระหว่างการทบทวนเพื่อแก้ไข
ปรับปรุงกฎกระทรวงดังกล่าว ในการนี้ กสม.เห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวล่าช้าจนส่งผลกระทบต่อสิทธิเด็ก

ที่จะเข้าถึง...

ที่จะเข้าถึงสิทธิประโยชน์ด้านการศึกษา จึงเป็นการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน และเห็นควรให้มีข้อเสนอแนะต่อสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ และสภาการศึกษา เพื่อเร่งรัดการดำเนินการดังกล่าว

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและกระทรวงศึกษาธิการมีหน้าที่พิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันและค่าอาหารเสริม (นม) แต่กฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า “ศูนย์การเรียนรู้อาจได้รับสิทธิประโยชน์ด้านเงินอุดหนุนจากรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรเอกชนอื่นสำหรับการจัดการศึกษาได้” จึงไม่เกิดสภาพบังคับ ส่งผลให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งได้รับการถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณค่าอาหารกลางวันและค่าอาหารเสริม (นม) จากสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและกระทรวงศึกษาธิการ ยังไม่สามารถจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าวให้แก่ผู้เรียนของศูนย์การเรียนรู้ได้ ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างนักเรียนในระบบโรงเรียนกับผู้เรียนในศูนย์การเรียนรู้

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) ประกอบมาตรา ๔๒ บัญญัติให้ กสม. มีหน้าที่และอำนาจเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของ กสม. ให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

๔. ข้อเสนอแนะ

จากข้อเท็จจริงตามข้อ ๑ กสม.ขอกราบเรียนว่า เพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำระหว่างผู้เรียนในศูนย์การเรียนรู้ทุกประเภทกับนักเรียนในสถานศึกษาของรัฐ กสม.จึงมีข้อเสนอแนะในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อคณะรัฐมนตรีให้พิจารณาจัดสรรสิทธิประโยชน์ด้านเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายหัวตามความจำเป็นพื้นฐาน รวมทั้งค่าอาหารกลางวันและค่าอาหารเสริม (นม) ให้แก่ผู้เรียนของศูนย์การเรียนรู้จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยบุคคล องค์กรวิชาชีพ องค์กรชุมชน และองค์กรเอกชน ให้ได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับนักเรียนในสถานศึกษาของรัฐ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สภาการศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรมทั้งระบบ

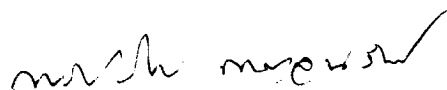
๕. ข้อพิจารณา...

๕. ข้อพิจารณา

กสม. จึงกราบเรียนมาเพื่อนายกรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาข้อ ๔ โดยมีรายละเอียดการดำเนินการตามรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๑๕-๑๖/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้ กสม. ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ๑

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๕๕ (สมพงษ์)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๔๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ hrp1_04@nhrc.or.th