

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๙๙๐๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาค สาขาพังงา - ภูเก็ต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๔๔๔ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอเรื่อง โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) สาขาพังงา - ภูเก็ต จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ ปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพังงา - ภูเก็ต ของ กปภ. โดยปรับเพิ่มจากเดิม วงเงินรวม ๓,๘๗๐.๔๐๘ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เป็นวงเงินรวม ๕,๒๔๔.๔๕๐ ล้านบาท (ไม่รวม ภาษีมูลค่าเพิ่ม) ประกอบด้วย เงินงบประมาณ ๓,๕๐๕.๔๗๘ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ ๑,๑๖๘.๔๙๒ ล้านบาท และเงินรายได้ ๖๒๐.๕๒๐ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับผลการศึกษาออกแบบรายละเอียด (Detailed Design) ของโครงการและการปรับเพิ่มขึ้นของราคาค่างานและค่าวัสดุ รวมถึงสถานการณ์น้ำสูญเสียในพื้นที่โครงการ ที่มีความรุนแรงเพิ่มขึ้นอันเกิดจากความล่าช้าของการดำเนินการตามแผนงานลดน้ำสูญเสีย

๒. สำหรับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการ วงเงิน ๑,๑๖๘.๔๙๒ ล้านบาท ให้ กปภ. กู้เงินในประเทศ โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน และให้ทยอยกู้เงินตามความจำเป็นและสอดคล้องกับ ความคืบหน้าของโครงการ อย่างไรก็ดี เพื่อลดภาระต้นทุนและค่าใช้จ่ายจากการกู้เงิน ขอให้ กปภ. พิจารณา ใช้จ่ายเงินลงทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรก โดยวางแผนการกู้เงินและบริหารสภาพคล่องทางการเงิน เพื่อรองรับการดำเนินงานดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อพิจารณารายงานทางการเงินที่ผ่านมา กปภ. มีผลดำเนินงานและความสามารถในการชำระหนี้ได้ มีกำไรสุทธิอย่างต่อเนื่อง และตามพระราชบัญญัติ การประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ (๒) กำหนดให้ กปภ. ต้องได้รับความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินจำนวนเกินห้าสิบล้านบาท ทั้งนี้ กปภ. จะต้องดำเนินการ

/ให้สอดคล้อง ...

ให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายระเบียบ และหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ในการนี้ ขอให้ กปภ. จัดทำแผนการกู้เงินส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) รวมทั้งบรรจุเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับติดตามและประเมินผล ขอให้ กปภ. จัดส่งรายละเอียดข้อมูลโครงการพัฒนา ผลการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการพัฒนา แผนการดำเนินงานของโครงการพัฒนา และตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการพัฒนาผ่านระบบเครือข่ายสารสนเทศตามที่ สบน. กำหนด ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการ และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานผ่านระบบเครือข่ายสารสนเทศดังกล่าว เป็นรายเดือนภายในวันที่เจ็ดของเดือนถัดไป ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางการติดตามและการประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการ ข้อ ๗ (๑) ของ สบน. ภายใต้ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เมื่อพิจารณาผลการวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) ของโครงการกรณีโครงการมีรายได้จากการจำหน่ายน้ำลดลงร้อยละ ๑๐ จะทำให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการติดลบ กปภ. จึงควรพิจารณามาตรการเพิ่มเติม เช่น การพิจารณากำหนดค่าน้ำประปาให้ใกล้เคียงกับอัตราการขายที่เป็นจุดคุ้มทุน การควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการผลิต และการบริหารจัดการโครงการ เป็นต้น พร้อมทั้งควบคุมอัตราน้ำสูญเสียให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดในแต่ละปี เพื่อไม่ให้ส่งผลต่อความต้องการใช้น้ำของประชาชน นอกจากนี้ กปภ. ควรพิจารณาการนำปัจจัยรายได้ รายจ่าย เงินลงทุน และอัตราน้ำสูญเสีย มากำหนดสมมติฐานร่วมกัน เช่น รายได้ร่วมกับรายจ่าย รายได้ร่วมกับเงินลงทุน และรายได้ร่วมกับอัตราน้ำสูญเสีย เป็นต้น รวมทั้งเพิ่มการพิจารณาปัจจัยเชิงบวก (Best Case) และปัจจัยฐาน (Base Case) นอกจากปัจจัยเชิงลบ (Worst Case) เพื่อแสดงผลลัพธ์ที่หลากหลายและการวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) ของโครงการมีความสอดคล้องกับความเป็นจริงมากที่สุด

๔. กปภ. ควรบูรณาการการบริหารจัดการน้ำประปาตั้งแต่กระบวนการจัดหา น้ำดิบที่เหมาะสม การผลิตน้ำที่มีคุณภาพ และการจ่ายน้ำได้อย่างพอเพียง ทัวถึง เพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองในอนาคต และสามารถวางแผนการดำเนินงานด้านการประปาของทั่วประเทศในภาพรวมได้อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ รวมถึง กปภ. ควรมุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับการดำเนินโครงการที่สอดคล้องและนำไปสู่การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ซึ่งต้องมีความเชื่อมโยงกันระหว่างการเติบโตทางเศรษฐกิจ ความครอบคลุมทางสังคม และการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยควรกำหนด

ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) นอกจากนี้ ควรพิจารณา นำเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) มาใช้ในการสำรวจและตรวจสอบระบบท่อจ่ายน้ำ เพื่อช่วยตรวจหาท่อจ่ายน้ำที่รั่ว เพื่อให้สามารถซ่อมบำรุงได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ และลดอัตราการน้ำสูญเสีย

๕. กปภ. ควรนำบทเรียนที่ได้จากการดำเนินโครงการที่ผ่านมาปรับใช้และจัดทำแผน การดำเนินโครงการในอนาคต เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินโครงการจะบรรลุวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์ กับกลุ่มเป้าหมายสูงสุด รวมทั้งจัดเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ ให้ครบถ้วน ดังนี้ (๑) การเตรียมความพร้อม ก่อนเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อาทิ การออกแบบรายละเอียดโครงการ การจัดหาที่ดิน การขออนุญาต ใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการขอรับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ (๒) การจัดซื้อจัดจ้าง หน่วยงานเจ้าของโครงการควรกำหนดรายละเอียดขอบเขตงาน (Term of References : TORs) ให้ชัดเจน และครบถ้วน เพื่อลดปัญหาการร้องเรียนจากผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น และ (๓) การบริหารสัญญา โดยการจัดทำ แผนบริหารความเสี่ยงในการดำเนินโครงการ เช่น การขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์การก่อสร้าง การเปลี่ยนแปลง สภาพพื้นที่ เอกชนเจ้าของพื้นที่ไม่อนุญาตให้ขุดวางท่อ และผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง เป็นต้น เพื่อลดปัญหา ความล่าช้าในการดำเนินโครงการและเป็นไปตามกรอบระยะเวลา

๖. กปภ. ควรเร่งรัดการดำเนินการเกี่ยวกับแผนแม่บทการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย ของ กปภ. ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการทำงานของ กปภ. ทั้งนี้ เนื่องจากในคราวการพิจารณาโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๕ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติได้มีความเห็นว่า การเสนอโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๕ ของ กปภ. และโครงการอื่น ในอนาคต อยู่บนเงื่อนไขที่ กปภ. ต้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการลดน้ำสูญเสียให้แล้วเสร็จ อย่างเป็นรูปธรรมก่อน

๗. จากสถานการณ์ภัยแล้งในปัจจุบัน ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการจัดหาแหล่งน้ำ และคุณภาพน้ำดิบที่ใช้ในการผลิตน้ำประปาของ กปภ. ดังนั้น กปภ. ควรหามาตรการหรือแนวทาง ในการบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าว เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการทำงานของ กปภ. โดยอาจบูรณาการ ความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ กปภ. มีแหล่งน้ำดิบที่มีศักยภาพ และมีปริมาณน้ำดิบที่มีคุณภาพ เพียงพอต่อความต้องการใช้น้ำดิบในการผลิตน้ำประปาได้อย่างต่อเนื่อง

๘. สำหรับโครงการลงทุนต่างๆ กปภ. ควรกำกับติดตามการดำเนินงานให้สอดคล้อง กับแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้ รวมถึงเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนให้เป็นไปตามเป้าหมาย

ทั้งนี้ การเสนอโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพังงา - ภูเก็ต เข้าข่ายลักษณะ ของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ

หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติ ในมาตรา ๒๗ มาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๗๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th