

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๖.๓/๑๑๓๕๐



ก.จ.ค. 136
๒๐ ก.ย. ๖7
15.00 น.

ส.ค. (eMail)

ส่ง : ก.จ.ค.

รับที่ : 89743/67

20 ก.ย. 2567 เวลา 15.00 น.



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/๑๐๗๐๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓. รายละเอียดการค่าใช้จ่ายสำหรับการควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง
๔. สถิติจำนวนผู้ต้องขัง

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง มาเพื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา

เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง เป็นการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นรายการที่มีวงเงินเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วจะต้องนำเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามนัยข้อ ๙ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง ตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นชอบต้องดำเนินการให้เสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เนื่องจากงบประมาณดังกล่าวเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๗

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โครงการผู้ต้องขังได้รับการควบคุม ดูแล จำนวน ๖,๕๙๐,๗๘๕,๕๐๐ บาท (หกพันห้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นห้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยเมื่อได้ดำเนินการใช้ในการบริหารงานตามภารกิจเพื่อใช้ในการควบคุม ดูแลผู้ต้องขังตลอดปีงบประมาณแล้วพบว่าค่าใช้จ่ายตามรายการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณมีไม่เพียงพอ ดังนี้

/คำ...

ค่าวัสดุอาหาร	จำนวน ๘๕๘,๖๔๕,๕๕๒.๒๓ บาท
ค่าอยู่เวรรักษาการณ์ผู้คุมผู้ต้องขัง	จำนวน ๗๔,๔๙๖,๘๐๐.๐๐ บาท
ค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานตามภารกิจด้านการควบคุมผู้ต้องขัง	จำนวน ๘๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

ดังนั้น กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ จึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง จำนวน ๑,๐๒๑,๑๙๒,๔๐๐ บาท (หนึ่งพันยี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นสองพันสี่ร้อยบาทถ้วน)

๓.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ขอเรียนว่า การขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง จำนวน ๑,๐๒๑,๑๙๒,๔๐๐ บาท (หนึ่งพันยี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นสองพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ประกอบด้วยรายการ ดังนี้

๑) ค่าวัสดุอาหาร	จำนวน ๘๕๘,๖๔๕,๖๐๐ บาท
๒) ค่าอยู่เวรรักษาการณ์	จำนวน ๗๔,๔๙๖,๘๐๐ บาท
๓) ค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานตามภารกิจด้านการควบคุมผู้ต้องขัง	จำนวน ๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

และนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กรมราชทัณฑ์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙๙๙,๕๐๓,๙๐๐ บาท (เก้าร้อยเก้าสิบเก้าล้านห้าแสนสามพันเก้าร้อยบาทถ้วน) ปรับลดจากงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุน จำนวน ๒๑,๖๘๘,๕๐๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านหกแสนแปดหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยค่าวัสดุอาหาร เดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ เป็นยอดประมาณการจากจำนวนผู้ต้องขังคำนวณกับอัตราราคาต่อหน่วย เมื่อพิจารณาแล้วจะมียอดงบประมาณเพียงพอต่อการเบิกจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

กรมราชทัณฑ์ได้รับจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง และการรับและปล่อยตัวผู้ต้องขังต้องเป็นไปตามข้อกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ตลอดจนภารกิจของกรมราชทัณฑ์ ทั้งค่าวัสดุอาหาร, ค่าอยู่เวรรักษาการณ์ผู้คุมผู้ต้องขัง และค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานตามภารกิจด้านการควบคุมผู้ต้องขัง เป็นค่าใช้จ่ายที่มีความจำเป็นในการดำรงชีวิตของผู้ต้องขัง ความมั่นคงและดำเนินการตามกฎหมายและข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำแห่งองค์การสหประชาชาติในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง (United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners) และข้อกำหนดแมนเดลา (Mandela Rules) จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว และเป็นการป้องกันปัญหาการค้างชำระค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง, ค่าอยู่เวรรักษาการณ์ผู้คุมผู้ต้องขัง และค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานตามภารกิจด้านการควบคุมผู้ต้องขัง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/๑๐๗๐๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ แจ้งว่า ได้นำเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ บกกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙๙๙,๕๐๓,๙๐๐ บาท (เก้าร้อยเก้าสิบเก้าล้านห้าแสนสามพันเก้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยเบิกจ่ายในงบดำเนินงาน และขอให้กรมราชทัณฑ์จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อขอทำความตกลงกับ สำนักงานประมาณ เนื่องจากวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท จึงขอให้กรมราชทัณฑ์ดำเนินการ นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรี ที่กำกับดูแล ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็นพ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๙ สำนักงานประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสม ของวงเงินที่จะใช้จ่ายและเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานประมาณ จะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่าน รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับ แผนงานบูรณาการ กรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

เมื่อนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาเห็นชอบตามความ ในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงานประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่ดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๗.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๑๗ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง

(๑) ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่ขอรับจัดสรรงบประมาณ

มาตรา ๓๘ ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน ของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย หรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย

๗.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๗.๔ หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๒/ว ๑๗๘ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ กำหนดรายการค่าใช้จ่ายต่อไปนี้เป็นรายการที่เกิดขึ้นเมื่อส่วนราชการผู้เบิกได้รับแจ้งให้ชำระหนี้ และให้เบิกจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับแจ้งให้ชำระหนี้ได้ โดยไม่ถือเป็นค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปี

๒. รายการค่าใช้จ่ายเฉพาะเดือนกันยายน

๒.๓ ค่าเครื่องบริโภคอันประกอบด้วยค่าข้าว ค่ากับข้าว และค่าเชื้อเพลิงของผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง ผู้ต้องกักกัน ผู้รับการอบรม

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ มีความประสงค์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง จำนวน ๙๙๙,๕๐๓,๙๐๐ บาท (เก้าร้อยเก้าสิบเก้าล้านห้าแสนสามพันเก้าร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวิ สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์ กองบริหารการคลัง กลุ่มงานงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๓๙, ๐๖ ๕๕๙๖ ๖๙๖๕ (อัครพล)

โทรสาร ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๓๙, ๐ ๒๖๗ ๖๑๔๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bb_correct@correct.go.th