

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๗/๙๖๘๘



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการศึกษาความเหมาะสมและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอ่างเก็บน้ำบ้านปากช่อง จังหวัดเพชรบูรณ์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการศึกษาความเหมาะสมและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอ่างเก็บน้ำบ้านปากช่อง จังหวัดเพชรบูรณ์ มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ อนุมัติรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายการโครงการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น อ่างเก็บน้ำห้วยส้มป่อย จังหวัดกาฬสินธุ์ กรุงเทพมหานคร ระยะเวลาปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ งบประมาณ ๒๑.๐ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด ๑.๐ ล้านบาท)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จากรายการโครงการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นอ่างเก็บน้ำห้วยส้มป่อย จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นรายการโครงการศึกษาความเหมาะสมและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอ่างเก็บน้ำบ้านปากช่อง จังหวัดเพชรบูรณ์ และขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการศึกษาความเหมาะสมและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอ่างเก็บน้ำบ้านปากช่อง จังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะกรรมการ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ กรมชลประทานจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อไม่ให้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรพบตกคืนคลัง

๔. ข้อเท็จจริง ...

๔. ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนว่า

๔.๑ กรมชลประทาน มีความจำเป็นต้องยกเลิกรายการที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แผนงานยุทธศาสตร์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โครงการสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำและงานชลประทาน งบลงทุน จำนวน ๑ รายการ คือ โครงการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น อ่างเก็บน้ำห้วยส้มป่อย จังหวัดกาฬสินธุ์ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากกรมชลประทานดำเนินการตรวจสอบสภาพพื้นที่ที่ดำเนินการจริงพบว่า สภาพพื้นที่ ภูมิประเทศในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้ศึกษาไว้ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ จึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาปรับลดระดับเก็บกัก ทำให้โครงการอ่างเก็บน้ำห้วยส้มป่อย จังหวัดกาฬสินธุ์ ไม่เข้าข่ายที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการงานดังกล่าวตามที่ตั้งงบประมาณไว้

๔.๒ เนื่องจากราษฎรในพื้นที่จังหวัดเพชรบูรณ์ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง และประสบปัญหาอุทกภัยในช่วงฤดูฝน ส่งผลให้พื้นที่ทางการเกษตรและพื้นที่ย่านเศรษฐกิจได้รับความเสียหาย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ กรมชลประทานได้ดำเนินการศึกษาและจัดทำรายงานการศึกษาโครงการเบื้องต้น (Reconnaissance Study Report) โครงการอ่างเก็บน้ำบ้านปากช่อง อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ผลการศึกษาพบว่าเป็นโครงการอ่างเก็บน้ำขนาดกลาง มีหัวงานตั้งอยู่ที่ ตำบลปากช่อง อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มีความจุเก็บกัก ๑๘.๒๗ ล้านลูกบาศก์เมตร เป็นเขื่อนดิน กว้าง ๑๐.๐๐ เมตร ยาว ๒๖๙.๐๐ เมตร สูง ๖๒.๐๐ เมตร สามารถส่งน้ำช่วยเหลือพื้นที่ชลประทานฤดูฝนและฤดูแล้งในพื้นที่บ้านวังเหว และบริเวณใกล้เคียงได้ ๑๙,๑๐๐ ไร่ และ ๙,๐๐๐ ไร่ ตามลำดับ และส่งน้ำช่วยเหลือเพื่อการอุปโภคบริโภคได้ ๒๘,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร/เดือน และเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาแหล่งน้ำในพื้นที่ตอนบนของกลุ่มน้ำป่าสัก เพื่อดัดยอดน้ำที่มีปริมาณมาก จนทำให้เกิดปัญหาอุทกภัยในพื้นที่อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ รวมถึงการช่วยเหลือช่วงฝนทิ้งช่วงกว่า ๑๙,๑๐๐ ไร่ พร้อมทั้งเกษตรกรรมในช่วงฤดูแล้งกว่า ๙,๐๐๐ ไร่ โดยพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในแผนยุทธศาสตร์บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ของกรมชลประทาน ในการเพิ่มพื้นที่ชลประทานไม่น้อยกว่า ๑๐ ล้านไร่ ตามเป้าหมายของรัฐบาล จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการศึกษาความเหมาะสมและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอ่างเก็บน้ำบ้านปากช่อง อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ อย่างเร่งด่วน เพื่อวางแผนการกักเก็บน้ำในตอนบนของกลุ่มน้ำป่าสัก เพื่อดัดยอดน้ำ และชะลอการไหลของน้ำเก็บน้ำในช่วงฤดูฝนไว้ใช้ในช่วงฤดูแล้ง และแก้ไขการขาดแคลนน้ำของประชาชนในพื้นที่อย่างเร่งด่วน

๔.๓ สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๐๗/๑๐๗๑๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗ อนุมัติให้กรมชลประทานเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ภายใต้แผนงานโครงการ งบรายจ่าย และรายการโครงการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นอ่างเก็บน้ำห้วยส้มป่อย จังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อเป็นรายการโครงการศึกษาความเหมาะสมและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอ่างเก็บน้ำบ้านปากช่อง จังหวัดเพชรบูรณ์ ภายในกรอบวงเงิน ๑๙,๑๑๕,๕๐๐ บาท โดยมีระยะเวลาดำเนินการ

๔๕๐ วัน แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรดังกล่าว ถือเป็นการเปลี่ยนแปลงรายการก่องหนผู้พันข้ามปีงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ กรมชลประทานจึงต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการก่องหนผู้พันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับรายการโครงการศึกษาความเหมาะสมและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอ่างเก็บน้ำบ้านปากช่อง จังหวัดเพชรบูรณ์ มีระยะเวลาดำเนินการเกินกว่าหนึ่งปีงบประมาณ จึงเป็นการดำเนินการในลักษณะก่องหนผู้พันข้ามปีงบประมาณ นอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี กรมชลประทานจึงต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติรายการดังกล่าวแล้ว ขอให้กรมชลประทานปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ และขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณอีกครั้งตามขั้นตอนต่อไป

๕. ข้อยกหมาย

๕.๑ มาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติให้รายการงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องก่องหนผู้พันข้ามปีงบประมาณให้ผู้ว่าการสำนักงานงบประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องก่องหนผู้พันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่องหนผู้พันงบประมาณรายจ่ายในปีต่อ ๆ ไป รวมทั้งจำนวนเงินเมื่อเหลือเมื่อขาดเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่องหนผู้พันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายมีผลใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการตามระเบียบที่ผู้ว่าการสำนักงานงบประมาณกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๕.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๓ ระเบียบว่าด้วยการก่องหนผู้พันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนผู้พันเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ การขอเพิ่มวงเงินที่ต้องขยายระยะเวลาการก่องหนผู้พันให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

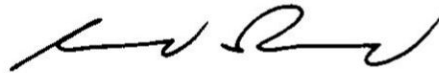
๖.๑ ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการก่องหนผู้พันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จากรายการโครงการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นอ่างเก็บน้ำห้วยส้มป่อย จังหวัดกาฬสินธุ์ วงเงิน ๒๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นรายการโครงการศึกษาความเหมาะสมและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอ่างเก็บน้ำบ้านปากช่อง จังหวัดเพชรบูรณ์ วงเงิน ๑๙,๑๑๕,๕๐๐ บาท

๖.๒ ขออนุมัติ ...

๖.๒ ขออนุมัติรายการก่อกำหนดผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ โครงการศึกษาความเหมาะสม และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอ่างเก็บน้ำบ้านปากช่อง จังหวัดเพชรบูรณ์ วงเงิน ๑๙,๑๑๕,๕๐๐ บาท ผู้กักขังงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนฤมล ภิญโญสินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๗๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๙๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th