

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๑๒๕๕๗



กค. 141
วันที่ 20 ก.ย. 67
เวลา 15.10

สคค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : 89742/67

20 ก.ย. 2567 เวลา 15.00 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สัดส่วนการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 ของประเทศต่าง ๆ
๒. รายละเอียดการบริจาคเงินในการเพิ่มทุนสำหรับประเทศไทย
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๑๒๕๐๐ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๔ (Asian Development Fund 14: ADF 14) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เนื่องจากการชำระเงินบริจาคเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 งวดที่ ๑ มีกำหนดชำระภายในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นเวลาภายหลังจากการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการของประเทศไทยใน ADB พิจารณาลงคะแนนเสียงให้ความเห็นชอบร่างมติการเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 และการเพิ่มทุนในกองทุนพิเศษการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ (Technical Assistance Special Fund: TASF) ครั้งที่ ๘ (ร่างมติฯ) ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๗ ก่อนเวลา ๒๔.๐๐ น. ตามเวลาของกรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 ของประเทศไทยภายในโอกาสแรก

๒.๒ ขั้นตอนในการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14

(๑) เมื่อสภาผู้ว่าการ ADB เห็นชอบร่างมติฯ แล้ว ADB จะส่งร่างเอกสารยืนยันการบริจาค (Instrument of Contribution: IOC) ให้ประเทศผู้บริจาคเพื่อยืนยันจำนวนเงินที่ต้องการบริจาคอย่างเป็นทางการแก่ ADB

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามใน IOC เพื่อยืนยันจำนวนเงินที่ต้องการบริจาคอย่างเป็นทางการแก่ ADB

/(๓) รัฐมนตรี ...

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในคำสั่งอนุญาตให้เงินคลังประเภทจ่ายเมื่อ
ทวงถามและไม่มีดอกเบี้ย และนำส่งสำเนาให้แก่ ADB เพื่อใช้ในการเรียกชำระเงินบริจาคตามตารางการชำระเงิน
ต่อไป

๓. สารสำคัญ

๓.๑ กองทุนพัฒนาเอเชีย (Asian Development Fund: ADF) เป็นกองทุนพิเศษที่อยู่
ภายใต้การบริหารงานของ ADB จัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๑๖ เพื่อให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่า (Grant) และให้
ความช่วยเหลือทางวิชาการผ่านกองทุน TASF แก่ประเทศสมาชิก ADB ที่อยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาน้อยที่สุด
(Least Developed Countries: LDCs) โดยมีแหล่งเงินทุนส่วนใหญ่มาจากเงินบริจาคของประเทศสมาชิก
สำหรับประเทศไทยได้เข้าร่วมบริจาคเงินในกองทุน ADF รวมทั้งสิ้น ๗ ครั้ง คิดเป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น
๗๕๔,๘๑๑,๔๖๐ บาท โดยเริ่มเข้าร่วมบริจาคเงินครั้งแรกในกองทุน ADF 7 เมื่อปี ๒๕๔๑ และบริจาคเงิน
ครั้งล่าสุดในกองทุน ADF 13 เมื่อปี ๒๕๖๔ จำนวน ๗๑,๒๑๙,๓๒๐ บาท โดยผูกพันเป็นเงินบาท

๓.๒ การประชุมพิจารณาการเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 รอบสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม
๒๕๖๗ ได้บรรลุข้อตกลงระหว่างประเทศสมาชิกผู้บริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 ถึงขนาดกองทุน
แหล่งเงินทุน และยอดบริจาค โดย ADB ได้จัดทำรายงานผู้บริจาค (Donors' Report) และร่างมติฯ นำเสนอ
ที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร ADB เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอ
สภาผู้ว่าการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างมติฯ โดยสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ แนวทางการดำเนินงานของกองทุน ADF 14 เป็นไปตามยุทธศาสตร์ ๒๐๓๐
ของ ADB กรอบการดำเนินการด้านผลลัพธ์ และกรอบการดำเนินการด้านความพอเพียงของทุน โดยมุ่งเน้น ๕
ประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) การแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงจากสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ (๒) การส่งเสริม
และพัฒนาศักยภาพภาคเอกชน (๓) ส่งเสริมความร่วมมือและการบูรณาการด้านสินค้าสาธารณะในระดับภูมิภาค
(๔) การถ่ายทอดความรู้และการพัฒนาศักยภาพเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงไปสู่ยุคดิจิทัล และ (๕) การให้
ความช่วยเหลือกลุ่มคนที่มีความเปราะบางและได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมาย
การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ของสหประชาชาติ

๓.๒.๒ ขนาดของกองทุน ADF 14 คำนวณมาจากประมาณการค่าใช้จ่ายทั้งหมด
ประกอบด้วย (๑) ความต้องการใช้เงินทุน (ADF Grant Funding Requirement) จำนวน ๓,๘๘๖ ล้านดอลลาร์
สหรัฐ (๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกองทุน (Administrative Expenses) จำนวน ๔๔๙ ล้านดอลลาร์
สหรัฐ และ (๓) การจัดสรรเงินเข้ากองทุน TASF 8 จำนวน ๕๖๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๔,๘๙๕
ดอลลาร์สหรัฐ

๓.๒.๓ แหล่งเงินทุนของกองทุน ADF 14 มาจาก ๔ แหล่งเงิน ประกอบด้วย
(๑) เงินบริจาคจากประเทศสมาชิก จำนวน ๒,๕๖๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (๒) การโอนรายได้สุทธิจากแหล่งเงินทุน
สามัญ (Ordinary Capital Resources Net Income Transfer) จำนวน ๑,๕๗๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (๓) รายได้
จากการลงทุน (Income from Liquidity Investment) จำนวน ๓๕๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และ (๔) เงินทุน
สำรองคงเหลือที่โอนมาจาก ADF 13 จำนวน ๕๐๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๓.๒.๔ การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 มีประเทศสมาชิกบริจาคจำนวน
๓๕ ประเทศ รวมเป็นเงิน ๒,๕๖๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ แบ่งเป็นประเทศในภูมิภาค (Regional) ๑๗ ประเทศ
จำนวนเงินบริจาค ๑,๘๒๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และประเทศนอกภูมิภาค (Nonregional) ๑๘ ประเทศ จำนวน
เงินบริจาค ๗๔๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ ประเทศในกลุ่มออกเสียงที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก จำนวน ๕ ประเทศ
มีผู้บริจาค ๔ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม สหพันธรัฐมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ และประเทศไทย

ในส่วนของประเทศไทยนั้นการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 จะเป็นไปตามขนาดสัดส่วนเดิมที่เคยบริจาคเงินในกองทุน ADF 13 ซึ่งประเทศไทยมีสัดส่วนอยู่ที่ร้อยละ ๐.๐๙ ของยอดเงินบริจาคจากประเทศสมาชิกทั้งหมด คิดเป็นจำนวนเงินที่ประเทศไทยจะต้องบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 จำนวน ๙๖,๐๕๑,๒๑๖ บาท หรือประมาณ ๒,๗๔๐,๔๔๖ ดอลลาร์สหรัฐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒.๕ การชำระเงินบริจาคในกองทุน ADF 14 ของประเทศไทย แบ่งชำระเงินบริจาคเป็นเวลา ๔ ปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 เป็นการรักษาคูณามูลของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศในฐานะการมีบทบาทเป็นประเทศผู้นำในการให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืนแก่ประเทศกำลังพัฒนาที่มีฐานะยากจน รวมถึงแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อย่างไรก็ดี ภายใต้กองทุน ADF 14 มีโครงการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่ประชาชนชาวเมียนมาผ่านองค์การสหประชาชาติ จำนวน ๒๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งจะส่งผลดีต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศเพื่อนบ้านและอนุภูมิภาคในอนาคตก

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 ของประเทศไทย จำนวน ๙๖,๐๕๑,๒๑๖ บาท โดยแบ่งชำระออกเป็น ๔ งวด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ สำหรับการชำระเงินบริจาคงวดที่ ๑ กระทรวงการคลังจะดำเนินการขอรับจัดสรรงบกลาง จากเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการชำระเงินบริจาคงวดที่ ๒ - ๔ นั้น กระทรวงการคลังจะดำเนินการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ ต่อไป

๕.๒ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลแผนบริหารจัดการกิจกรรมมาตรการหรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว โดยจะผูกพันการะงบประมาณตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ความเห็นของกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 สอดคล้องกับ (๑) แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันโดยการเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก (๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ กลยุทธ์การพัฒนาที่ ๑ การสร้างจุดยืนของไทยภายใต้บริบทโลกใหม่ และ (๓) กรอบการพัฒนาอย่างยั่งยืนของสหประชาชาติ ในเป้าประสงค์ที่ ๑๗ เรื่องความร่วมมือเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๖.๒ การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 ของประเทศไทย จำนวน ๙๖,๐๕๑,๒๑๖ บาท เป็นจำนวนที่ไม่เป็นภาระต่องบประมาณมากนัก เนื่องจากการแบ่งชำระเป็นเวลา ๔ ปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ ทั้งนี้ การชำระเงินบริจาดดังกล่าวสามารถชำระเป็นสกุลเงินบาทส่งผลให้ประเทศไทยไม่มีความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน

๖.๓ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๑๒๕๐๐ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๗ ถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอความเห็นชอบและพิจารณาให้ความเห็นต่อการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และอยู่ระหว่างรอผลการพิจารณาดังกล่าว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการ ประเมินการใช้จ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

๗.๒ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระ ต้องงบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อนนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หรือก่อให้เกิดการสูญเสีย รายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ เป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่อ งบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

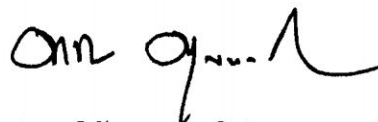
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 ของประเทศไทย จำนวน ๙๖,๐๕๑,๒๑๖ บาท โดยแบ่งชำระออกเป็น ๔ งวด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๑

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chanwit@fpo.go.th