

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๓๑๖.๕/๒๒๓๕



สสค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๘8187/67

30 ก.ค. 2567 เวลา 17.46 น.



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๗๙๓ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คบท.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑๙ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงแรงงานจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็น การทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย สิทธิประโยชน์ ด้านการรักษาพยาบาลที่ได้รับต้องไม่น้อยกว่าสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลที่ได้รับจากการทำ ประกันสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข และอายุความคุ้มครองต้องไม่น้อยกว่าระยะเวลา ที่ได้รับอนุญาตให้อยู่และทำงานในราชอาณาจักร รวมทั้งเห็นควรแก้ไขข้อความในสาระสำคัญเกี่ยวกับการ ตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพของคนต่างด้าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป จำนวน ๔ ประเด็น นั้น

กระทรวงแรงงานขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม เพื่อใช้ประกอบการนำเรื่องเสนอ คณะกรรมการพิจารณา ดังนี้

๑. ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คบท.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีผู้แทนของกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับมอบหมาย จากปลัดกระทรวงสาธารณสุขให้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ นางสาวณิรดา โพธิ์ยิ้ม รองผู้อำนวยการกอง เศรษฐกิจสุขภาพและหลักประกันสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีได้มีความเห็น หรือข้อขัดข้องกับแนวทางที่กระทรวงแรงงานเสนอแต่อย่างใด แต่ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า “ประกาศกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดหลักเกณฑ์การตรวจสอบสุขภาพคนต่างด้าว ว่าผู้ใดที่เป็นผู้ชาย ประกันสุขภาพให้ผู้นั้นเป็นหน่วยงานรับประกันสุขภาพ ซึ่งที่ผ่านมากระทรวงสาธารณสุขแบกรับภาระ ค่าใช้จ่าย โดยมีทั้งคนต่างด้าวที่ซื้อประกันสุขภาพเอกชนและไม่ครอบคลุมทุกการรักษา และสุดท้าย ต้องดำเนินการรักษาที่โรงพยาบาลของรัฐ ซึ่งรัฐต้องให้บริการโดยไม่อาจปฏิเสธได้” ซึ่งในประเด็นนี้ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน กำหนดให้บริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย ที่ผ่านการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดร่วมกันระหว่างกรมการจัดหางาน สำนักงานคณะกรรมการ

กำกับ...

กำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องเป็นบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยที่มีความน่าเชื่อถือ และให้สิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลแก่คนต่างด้าวไม่น้อยกว่าสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลที่คนต่างด้าวได้รับจากการทำประกันสุขภาพกับสถานพยาบาลของรัฐ รวมถึงจะต้องเป็นบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยที่เชื่อมโยงข้อมูลการประกันสุขภาพกับกรมการจัดหางานเท่านั้น เพื่อป้องกันการปลอมแปลงเอกสารประกันสุขภาพ

๒. การขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อเสนอการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๗ ของกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ กระทรวงแรงงาน มีความเห็น ดังนี้

๒.๑ กรณีการตรวจสุขภาพกับสถานพยาบาลของรัฐ หรือเอกชนทุกแห่งที่ได้รับใบอนุญาต ให้ประกอบกิจการสถานพยาบาล สอดคล้องกับมาตรา ๖๔/๑ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่การออกใบอนุญาตทำงานจำเป็นต้องมีการตรวจสุขภาพของคนต่างด้าวก่อน ให้คนต่างด้าวหรือนายจ้างของคนต่างด้าวนั้น นำคนต่างด้าวไปตรวจสุขภาพ ณ สถานพยาบาลที่ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานพยาบาล” ดังนั้น คนต่างด้าวจึงสามารถเข้ารับการตรวจสุขภาพได้กับสถานพยาบาลทุกแห่งที่ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานพยาบาล สำหรับการตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน จะหารือร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ของสถานพยาบาลที่ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานพยาบาลที่ประสงค์จะตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวดังกล่าวจะต้องมีห้องปฏิบัติการ (Laboratory) เป็นของตัวเอง เพื่อเป็นการควบคุมมาตรฐานของสถานพยาบาล และจะต้องเชื่อมโยงข้อมูลผลการตรวจสุขภาพกับกรมการจัดหางานเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันการปลอมแปลงเอกสารผลการตรวจสุขภาพ

๒.๒ กรณีการประกันสุขภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน ตามมติคณะรัฐมนตรีสามารถเลือกทำประกันสุขภาพกับกระทรวงสาธารณสุขตามประกาศว่าด้วยการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวหรือประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยได้ตามความประสงค์ โดยการทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย คนต่างด้าวจะต้องได้รับสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลไม่น้อยกว่าสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลที่ได้รับจากการทำประกันสุขภาพกับสถานพยาบาลของรัฐ และบริษัทประกันภัยดังกล่าวจะต้องมีสถานะมั่นคงตามหลักเกณฑ์ที่กรมการจัดหางานกำหนด รวมถึงเชื่อมโยงข้อมูลการประกันสุขภาพกับกรมการจัดหางานเท่านั้น ทั้งนี้ กรมการจัดหางานจะร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง วางหลักเกณฑ์ให้เกิดความรอบคอบและรัดกุมต่อไป

๒.๓ กรณีการขอให้กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน แจ้งบัญชีรายชื่อคนต่างด้าว ให้กระทรวงสาธารณสุขเพื่อตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงานขอเรียนว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคลไม่อาจเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล แต่อย่างไรก็ตาม กรมการจัดหางานจะประชาสัมพันธ์ให้นายจ้างเลือกใช้บริการตามความสะดวกโดยสมัครใจ

๓. การกำหนดให้การทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยของคนต่างด้าว ต้องมีสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลที่ได้รับต้องไม่น้อยกว่า สิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลที่ได้รับจากการทำประกันสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข และมีอายุความคุ้มครองไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้อยู่และทำงานในราชอาณาจักร จะสามารถดำเนินการหรือจะส่งผลให้เกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร

ข้อห่วงกังวลดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่มีข้อขัดข้องใด ๆ ซึ่งกระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน จะเชิญสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมประชุมหารือเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การขายประกันสุขภาพของบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยให้ครอบคลุมระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตทำงาน และให้คนต่างด้าวมีสิทธิการรักษาพยาบาลในช่วงระหว่างที่คนต่างด้าวยังไม่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

๔. การกำหนดให้คนต่างด้าวที่ทำงานกับนายจ้างในกิจการซึ่งได้รับยกเว้นไม่ต้องเข้าประกันสังคมทำประกันสุขภาพเฉพาะที่เป็นประกันสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว จะสามารถดำเนินการหรือจะส่งผลให้เกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร

การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีในช่วงที่ผ่านมา แรงงานต่างด้าวส่วนใหญ่ประสบปัญหาไม่สามารถเข้ารับบริการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพกับโรงพยาบาลของรัฐได้ เนื่องจากโรงพยาบาลของรัฐจะเปิดให้บริการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ บางวันบางช่วงเวลาและไม่ได้เปิดให้บริการทุกวัน หรือนัดหมายให้มาตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพภายหลังซึ่งเกินระยะเวลาที่กรมการจัดหางานกำหนด เนื่องจากมีภารกิจสำคัญ คือ การตรวจรักษาผู้เจ็บป่วยที่มาใช้บริการในแต่ละวัน ส่งผลให้คนต่างด้าวจำนวนมากหลุดจากระบบการจ้างงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งหากคนต่างด้าวกลุ่มดังกล่าวยังอยู่ในราชอาณาจักรและลักลอบทำงานเมื่อประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยและเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลของรัฐ อาจเป็นภาระทางด้านงบประมาณและการบริการสาธารณสุขของประเทศ กระทรวงแรงงานจึงแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยกำหนดให้คนต่างด้าวทำประกันสุขภาพกับสถานพยาบาลของรัฐ หรือบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยที่มีสถานะมั่นคงตามหลักเกณฑ์ที่กรมการจัดหางานกำหนด และเชื่อมโยงข้อมูลการประกันสุขภาพ

กับกรมการจัดหางาน ทั้งนี้ การทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย
คนต่างด้าวจะต้องได้รับสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลไม่น้อยกว่าสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาล
ที่ได้รับจากการทำประกันสุขภาพกับสถานพยาบาลของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๒๔๗๖