

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๑๐๐๖/๑๘๓๑



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง คำมั่นของสมาชิกแนวร่วมในการรับมือกับภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก
เรียน เอกอัครราชทูต
สิ่งที่ส่งมาด้วย คำมั่นของสมาชิกแนวร่วมในการรับมือกับภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคำมั่นของสมาชิกแนวร่วมในการรับมือกับภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก (Global Coalition to Address Synthetic Drugs Threats: Member Pledges) ซึ่งจะมีการประชุมในกิจกรรม Leader's Summit of the Global Coalition to Address Synthetic Drugs ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๗ ในช่วงสักดาที่ผู้นำของประเทศที่เข้าร่วมโดยไม่มีถ้อยคำหรือ
สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๙ ที่นิวยอร์ก โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการระหว่างประเทศกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการระหว่างประเทศกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสันติ
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการระหว่างประเทศ

คำมั่น มีสาระสำคัญเป็นการประกาศเจตนาณ์ของประเทศไทยสมาชิกแนวร่วม
ในการรับมือกับภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก (Global Coalition to Address Synthetic Drugs Threats) บนพื้นฐานของกฎหมายและเชินาจศัพด์ของประเทศไทยที่เข้าร่วมโดยไม่มีถ้อยคำหรือ
บริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างคำมั่นฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญา
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรฐาน ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตี
โดยที่การดำเนินการตามร่างคำมั่นฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสันติระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับ
องค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ตลอดจนเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน กระทรวง
การต่างประเทศจึงขอเสนอร่างคำมั่นฯ ให้คณะกรรมการระหว่างประเทศกฤษฎีกาพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการระหว่างประเทศกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๔

๒. ความเน้นๆ ของเรื่อง

โดยที่กิจกรรม Leader's Summit of the Global Coalition to Address Synthetic Drugs ซึ่งจะมีขึ้นในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๗ ในช่วงสักดาที่ผู้นำของประเทศที่เข้าร่วมโดยไม่มีถ้อยคำหรือ
สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๙ ที่นิวยอร์ก จะเป็นโอกาสสำคัญในการแสดงบทบาทและความมุ่งมั่นของไทย
ในการแก้ไขปัญหาเสพติด โดยสร้าง จะเป็นผู้ประกาศคำมั่นฯ ในนามประเทศไทย รวมทั้งในกิจกรรม
ดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการระหว่างประเทศกฤษฎีกาในโอกาสแรก ก่อนหน้า
หรือในช่วงที่คณะกรรมการระหว่างประเทศกฤษฎีกาพิจารณาในโอกาสแรก ก่อนหน้า
สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๙ ดังกล่าว

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา/ถูกต้อง

๓.๑.๑ ไทยเป็นสมาชิกแนวร่วมในการรับมือกับภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก (Global Coalition to Address Synthetic Drug Threats) ซึ่งเป็นชื่อเริ่มของรัฐบาลสวีเดน เพื่อป้องกันและปราบปรามภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ และเมื่อวันที่ ๗ ก.ค. ๒๕๖๖ นายแอนโธนี บลิงเกน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสวีเดน เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีเพื่อเปิดตัวแนวร่วมฯ ซึ่งมีการรับรองปฏิญญาไว้ว่าด้วยการเร่งรัดและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรับมือในระดับโลกกับภัยคุกคามยาเสพติดสังเคราะห์ (Ministerial Declaration on Accelerating and Strengthening the Global Response to Synthetic Drugs) โดยไทยได้เข้าร่วมแนวร่วมฯ และร่วมรับรองปฏิญญาสังกัดฯ

๓.๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด (Commission on Narcotic Drugs: CND) สมัยที่ ๖๘ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗ นายแอนโธนี บลิงเกน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสวีเดน ได้กล่าวถ้อยคำอย่างร่วมในนามกลุ่ม (ซึ่งไทยเข้าร่วมด้วย) ในช่วงการประชุมระดับสูง สะท้อนความมุ่งมั่นของประเทศไทยเข้าร่วมในการหยุดไม้ให้มียาเสพติดสังเคราะห์เพิ่มขึ้น การเสริมสร้างแนวร่วมในระดับโลกเพื่อให้มีมาตรการในการรับมือกับความท้าทายด้านสาธารณสุข ความมั่นคงและปลอดภัย ที่สืบเนื่องจากยาเสพติดสังเคราะห์ การป้องกันการสักกลบผลิตและชนยาเสพติดสังเคราะห์ การเพิ่มขีดความสามารถในการติดตามและรับมือกับภัยคุกคาม และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของนโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดการกับยาเสพติดสังเคราะห์

๓.๑.๓ กิจกรรม Leader's Summit of the Global Coalition to Address Synthetic Drugs กำหนดจะมีขึ้นในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ โดยจะมีการกล่าวถ้อยคำโดยประธานอินเดีย ศหรัฐฯ การบันทึกเหตุการณ์สุรุปความสำเร็จของ Global Coalition to Address Synthetic Drugs และการกล่าวถ้อยคำโดยประมุขของรัฐที่ได้รับเชิญล่วงหน้า โดยมีประมุขของรัฐ หัวหน้ารัฐบาล หรือหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าว

๓.๒ สาระสำคัญของคำมั่นฯ

คำมั่นของสมาชิกแนวร่วมเพื่อรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ ในระดับโลกมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) การควบคุมยาเสพติดสังเคราะห์และสารตั้งต้นที่ใช้ผลิตยาเสพติดสังเคราะห์ ภายใต้การควบคุมระหว่างประเทศโดยคณะกรรมการยาเสพติด (Commission on Narcotic Drugs: CND)

(๒) การทบทวนนโยบาย มาตรการควบคุม ระบุช่องว่างที่เป็นอุปสรรค ในการจัดการกับภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และดำเนินการที่เหมาะสม ในการปิดช่องว่างเหล่านี้

(๓) การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการเพิ่มมาตรการรักษาความปลอดภัยของห่วงโซ่อุปทาน และขัดขวางการสักกลบชนยาเสพติด รวมถึงส่งเสริมแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดในด้านการรักษาภัยคุกคาม อาทิ การป้องกันการดำเนินกิจกรรมผิดกฎหมายทั้งในสาขาเคมีภัณฑ์ ยาสัตว์ ภารกษาโรค การขนส่ง ไปรษณีย์ภัณฑ์ สื่อสังคม และภาคการเงิน

(๔) การแบ่งปันข้อมูลเกี่ยวกับการชนสังกีน่าสั่งหรือการสักกลอนชันยาเสพติดระหว่างหน่วยงานในระดับภูมิภาคและระดับระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

(๕) การพัฒนาเกตเวย์เพื่อติดตามข้อมูลในเวลาจริง ณ ขณะนี้ (real-time) เกี่ยวกับแนวโน้มการใช้ยาเสพติดโดยผู้กฎหมายและการแบ่งปันข้อมูลในระดับภูมิภาคและระดับระหว่างประเทศตามความเหมาะสม

(๖) การขยายการเข้าถึงการรักษาพยาบาลและบริการด้านสาธารณสุข รวมถึงมาตรการด้านสาธารณสุขอื่น ๆ ซึ่งมีสาเหตุจากการใช้ยาเกินขนาด เพื่อป้องกันการเจ็บป่วยและการเสียชีวิต โดยมีสาเหตุเกี่ยวนেื่องกับการใช้ยา ตลอดจนเพิ่มการฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการใช้สารต่าง ๆ

(๗) สนับสนุนการเสริมสร้างชีวิตความสุขในการปฏิบัติงานตามความเหมาะสม และเป็นไปโดยสอดคล้องกับงบประมาณและหน่วยงานที่รับผิดชอบ

ทั้งนี้ คำนี้ฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การเข้าร่วมคำนี้ฯ กับสมาคมนานาชาติที่ร่วมในการรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ ระดับโลกจะเป็นโอกาสให้ไทยได้แสดงจุดยืนเรื่องการแก้ไขปัญหายาเสพติดและสะท้อนถึงการให้ความสำคัญ กับการแก้ไขปัญหานี้ ทั้งในระดับชาติและระดับระหว่างประเทศ โดยการมีความร่วมมือกับประเทศที่มีบทบาท นำไปสู่การต่อต้านยาเสพติดในเรื่องนี้อย่างจริงจัง

๕. คำใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแล้วในเมืองข้อดังนี้

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ นิติบัญญัติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบการเข้าร่วมปฏิญญา ว่าด้วยการเร่งรัดและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรับมือระดับโลกกับภัยคุกคามยาเสพติดสังเคราะห์ (Ministerial Declaration on Accelerating and Strengthening the Global Response to Synthetic Drugs) ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

๗.๒ พระราชนิรนามว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๘

ทั้งนี้ คำนี้ฯ ไม่มีผลบังคับใช้ที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบการเข้าร่วมคำมั่นของสนาซิกแหนร์วุนเพื่อรับมือกับภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ในระดับโลก ซึ่งจะประกาศในกิจกรรม Leader's Summit of the Global Coalition to Address Synthetic Drugs ในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ ในช่วงสัปดาห์ญี่ปุ่นของการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๘ ที่นครนิวยอร์ก ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อุบัติไว้ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๔.๒ เสนอขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเรื่องผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศร่วมสนับสนุนคำมั่นต่อไปในกิจกรรม Leader's Summit of the Global Coalition to Address Synthetic Drugs ในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมาริช เสรียมพงษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ



กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ที่ ๑๖๑๖ (นางสาวปิยพร ภู่วนพันธ์ ๐๙ ๙๖๖๖ ๓๐๖๖)

โทรสาร ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๖๔

อีเมลล์ piyaporn.p@mfa.go.th