



ที่ กต ๑๐๐๕/๑๖๙๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การแต่งตั้งคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล เป็น IAEA Collaborating Centre - Anchor Centre ภายใต้โครงการ Rays of Hope ของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

อ้างอิง หนังสือสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๕๐๕/๑๘๗๒ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ที่ CCAC-THA-RAMA

ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ค.ศ. ๒๐๒๔

๒. กำหนดการพิธีลงนามความตกลง

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๘๓๙

ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอชื่อคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล เป็น Anchor Centre ภายใต้โครงการ Rays of Hope ของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา ได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการใหญ่ IAEA แจ้งความประสงค์ของไทยในการเสนอชื่อคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล เป็น Anchor Centre ภายใต้โครงการ Rays of Hope แล้ว และต่อมา IAEA ได้มีหนังสือแจ้งอนุมัติข้อเสนอดังกล่าว พร้อมนำส่งข้อมูลโครงการฯ และร่างความตกลงระหว่างทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศกับคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง การแต่งตั้งคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล เป็น IAEA Collaborating Centre - Anchor Centre (Draft Agreement between the International Atomic Energy Agency and the Faculty of Medicine Ramathibodi Hospital, Mahidol University concerning the Designation of the Faculty of Medicine Ramathibodi Hospital, Mahidol University as an "International Atomic Energy Agency Collaborating Centre - Anchor Centre") ลงนามระหว่างผู้อำนวยการใหญ่ IAEA และคณบดีคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนาได้รับแจ้งเพิ่มเติมจาก IAEA ว่า จะจัดพิธีลงนามดังกล่าวในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้อง CR-4, Vienna International Centre

/กรุงเวียนนา ...

ในช่วงระหว่างการประชุมใหญ่ สมัยสามัญ (General Conference) สมัยที่ ๖๘ ของ IAEA ดังรายละเอียดตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. โครงการ Rays of Hope เป็นข้อริเริ่มของ IAEA เมื่อปี ๒๕๖๕ เพื่อส่งเสริมการใช้
เทคโนโลยีนิวเคลียร์และรังสีในการรักษามะเร็งผ่านการรับรองสถาบันทางการแพทย์ในรัฐสมาชิกของ IAEA
เพื่อให้เป็นสถานที่ศึกษา อบรม ปฏิบัติงานด้านรังสีวินิจฉัยรังสีรักษาเวชศาสตร์นิวเคลียร์และฟิสิกส์การแพทย์
ดังนั้น การแต่งตั้งคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดีมหาวิทยาลัยมหิดล เป็น Anchor Centre จะเป็น
ประโยชน์ต่อประเทศไทยในการยกระดับมาตรฐานการดำเนินงานและการเป็นผู้นำด้านรังสีวินิจฉัย รังสีรักษา
เวชศาสตร์นิวเคลียร์และฟิสิกส์การแพทย์ และจะเป็น Anchor Centre ในโครงการ Rays of Hope แห่งแรก
ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๔. ประเด็นทางด้านกฎหมาย

๔.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

๔.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงฯ

หากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถ
ปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน (โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ประเด็นการรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของ IAEA Collaborating Centre - Anchor Centre ประเด็นความรับผิดชอบ
ของภาคีแต่ละฝ่าย ประเด็นสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา ประเด็นการมีผลใช้บังคับของความตกลงซึ่งครอบคลุม
ไปถึงระยะเวลา ๕ ปีหลังจากที่ความตกลงสิ้นสุดใช้บังคับแล้ว ประเด็นการปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ กฎ
และระเบียบทั้งหมดที่เกี่ยวข้องของ IAEA Collaborating Centre - Anchor Centre และประเด็น
การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ภายใต้หมวด ๗ ของกฎบัตรสหประชาชาติ
ตลอดจนข้อตัดสินใจ (decisions) ที่เกี่ยวข้องของ IAEA Board of Governors) รวมถึงสอดคล้องกับพันธกรณี
ของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๑.๒ สำหรับร่างความตกลงฯ ของฝ่ายไทย ขอให้สลบชื่อฝ่ายไทยขึ้นก่อนในทุกแห่ง
ที่ปรากฏ รวมถึงในส่วนชื่อร่างความตกลงฯ วรรคอาร์มบท ข้อ ๗ และส่วนลงนาม

๔.๑.๓ นอกจากนั้น มีข้อสังเกตว่า ข้อ ๓ อนุวรรค ๓ ของร่างความตกลงฯ ระบุว่า
IAEA จะให้ความร่วมมือกับ IAEA Collaborating Centre - Anchor Centre โดยให้การสนับสนุนทางเทคนิค
(เช่น การเสริมสร้างขีดความสามารถ การจัดหาอุปกรณ์ ฯลฯ) ตามที่กำหนดไว้เพิ่มเติมในความตกลงแยก
(separate agreement) ระหว่างคู่ภาคี ดังนั้น ในกรณีที่คู่ภาคีจะจัดทำความตกลงแยก ขอให้พิจารณาส่ง
ร่างความตกลงแยกดังกล่าวให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาต่อไปด้วย

๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒.๑ ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญในการกำหนดให้คณะแพทยศาสตร์
โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล เป็น IAEA Collaborating Centre - Anchor Centre และให้
การสนับสนุน IAEA ในการดำเนินกิจกรรมในโครงการ IAEA “Nuclear Techniques for Development
and Environmental Protection” นอกจากนั้น ร่างความตกลงฯ กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบของ IAEA

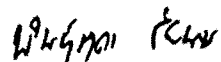
Collaborating Centre - Anchor Centre ในการดำเนินการต่าง ๆ อาทิ การดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย บรรทัดฐาน มาตรฐาน และระเบียบข้อบังคับของ IAEA ที่บังคับใช้ในขณะดำเนินการตลอดระยะเวลาดำเนินการตามแผนงาน แจ้งให้ IAEA ทราบในกรณีที่มีความเสี่ยงหรือปัญหาสำคัญใด ๆ กับแผนงาน และจัดทำรายงานประจำปีเสนอ IAEA เป็นต้น โดยร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน ซึ่งหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๔.๒.๒ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและการลงนามร่างความตกลงดังกล่าว กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว วันแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่า ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม แจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอความอนุเคราะห์กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมการสำหรับการลงนามร่างความตกลงดังกล่าวต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวพินิต์สุดา ชัยนาม)

อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ interorg05@mfa.go.th