

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๕๗๐๐/๒๕๕



ทวค. ๑๒๓

๑๖ ก.ย. ๖๗

๑. ๒๐๖

สลด. (eMail)

ส่ง : ทวค.

รับที่ : ๘9566/67

16 ก.ย. 2567 เวลา 9.15 น.



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การขอขยายระยะเวลาดำเนินการจ่ายเงินชดเชยให้แก่น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๐๐๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สทพ. ด่วนที่สุด ที่ พน (กพช.) ๐๖๐๕/ว ๙๔๙ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗
๔. แผนการลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ และร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการ เพื่อลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ

ด้วย กระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง การขอขยายระยะเวลาดำเนินการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายในการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ ครบกำหนดระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ ออกไปสองปี โดยจะครบกำหนดในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ ซึ่งกระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วยังคงมีความจำเป็นต้องจ่ายเงินชดเชยดังกล่าวต่อไป เพื่อเป็นกลไก

ในการรักษาระดับค่าการตลาดของน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ โดยการสร้างส่วนต่างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ เพื่อป้องกันผลกระทบกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกลุ่มต่าง ๆ และยังเป็น การช่วยเหลือนเกษตรกรให้มีรายได้จากการขายพืชผลทางการเกษตร ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ ตามที่กำหนดในบทเฉพาะกาล มาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ได้มีบทเฉพาะกาลบัญญัติไว้ กรณีที่มีการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการดังกล่าวต่อไปได้เป็นระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดำเนินการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการ เพื่อลดการจ่ายเงินชดเชย ทุกรอบระยะเวลาหนึ่งปี ทั้งนี้ประกาศดังกล่าวให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ในกรณีมีความจำเป็นต้องจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพต่อไป ให้คณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจขยายระยะเวลาดำเนินการได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสองปี

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงาน เสนอการขอขยายระยะเวลาดำเนินการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ ออกไปสองปี จนถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ และร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการ เพื่อลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ และให้กระทรวงพลังงานรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ ก่อนวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ประกอบด้วย น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๒๐ น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๘๕ น้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดา B๑๐ และน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B๒๐ และจากการติดตามข้อมูลของอุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพ เพื่อประเมินสถานการณ์ พร้อมศึกษาผลกระทบที่จะเกิดขึ้นหากการจ่ายชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ สิ้นสุดลงในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และจากการประเมินผลกระทบหากมีการสนับสนุนให้ใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ ๙๕ E๑๐ เป็นน้ำมันฐาน แม้ว่าในปัจจุบันกองทุนไม่ได้มีการชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ ในกลุ่มน้ำมันเบนซิน แต่หากราคาน้ำมันเบนซินและราคาเอทานอล ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต อาจส่งผลทำให้ส่วนต่างราคาระหว่างน้ำมันแก๊สโซฮอล์ ๙๕ E๑๐ และน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๒๐ รวมถึงน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๘๕ แคลง ส่งผลให้ผู้บริโภคเปลี่ยนไปใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ ๙๕ E๑๐ มากขึ้น

จากการประเมินผลกระทบกับปริมาณความต้องการใช้เอทานอลในภาคขนส่งอาจทำให้เกิดอุปทานส่วนเกินได้สูงสุดถึงร้อยละ ๒๔ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียในกลุ่มต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคการเกษตร จึงเห็นความจำเป็นต้องขยายเวลาการจ่ายชดเชยต่อเนื่องอีก ๒ ปี เพื่อให้การรักษาส่วนต่างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถดำเนินการต่อไปได้ และเพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกลุ่มต่าง ๆ และยังเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรให้มีรายได้จากการขายพืชผลทางการเกษตร

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

“ไม่มี”

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ครั้งที่ ๔๘/๒๕๖๗ (ครั้งที่ ๔๒๓) เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแนวทางการขอขยายระยะเวลาดำเนินการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพออกไปสองปี จนถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙ และเห็นชอบแผนการลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ และร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการ เพื่อลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ ตามที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๖.๒ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ (ครั้งที่ ๑๖๘) เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการขอขยายระยะเวลาดำเนินการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพออกไปสองปี จากเดิมครบกำหนดวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ เป็นวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙ และเห็นชอบแผนการลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ และร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการ เพื่อลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ รวมทั้ง มอบหมายให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนำเรื่องการขอขยายระยะเวลาดำเนินการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ และแผนการลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ พร้อมร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการเพื่อลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยนำข้อสังเกตของที่ประชุม เป็นข้อมูลประกอบในการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒

บทเฉพาะกาลตามมาตรา ๕๕ กำหนดให้ “ในกรณีที่มีการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการดำเนินการดังกล่าวต่อไปได้เป็นระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้นำความในหมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุนและหมวด ๗ บทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับกับการดำเนินการนี้ด้วย

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการดำเนินการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการ เพื่อลดการจ่ายเงินชดเชยทุกรอบระยะเวลาหนึ่งปี ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวให้นำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการตามวรรคหนึ่งต่อไป ให้คณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจขยายระยะเวลาดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสองปี”

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการจ่ายเงินชดเชยให้แก่น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพออกไปสองปี จนถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙

๘.๒ เห็นชอบแผนการลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ และร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการ เพื่อลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

โทร ๐ ๒๗๙๔ ๖๐๖๓ , ๐๘๖ ๓๓๖ ๑๒๑๒ (พรชัย)

โทรสาร ๐๒๗๙๔ ๖๐๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pornchai@offo.or.th