

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๑๐/๕๑๕๗



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น และร่างแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย ฉบับที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๕๗๗ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ และสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๘๘๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ พร้อมความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 ๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น (Memorandum of Understanding between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland for an Enhanced Trade Partnership) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย ฉบับที่ ๒ (UK-TH Workplan 2.0) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๔/๔๖๓ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๑๕๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น และร่างแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย ฉบับที่ ๒ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบในการผลักดันให้มีการเตรียมการเจรจาความตกลงทางการค้ากับสหราชอาณาจักรภายหลังการออกจากกรอบการเป็นสมาชิกสหภาพยุโรป (เบริกซิท) ในโอกาสแรก โดยเป็นการดำเนินการต่อยอดจากการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีไทยกับนายกรัฐมนตรีสหราชอาณาจักร เมื่อปี ๒๕๖๑ ณ กรุงลอนดอน ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงได้หารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ (ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็นกระทรวงธุรกิจและการค้า) ของสหราชอาณาจักร และได้จัดทำ "บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมด้านเศรษฐกิจและการค้า และกลไกสนับสนุนอื่น ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกความร่วมมือหลังจากเสร็จสิ้นการทบทวนนโยบายการค้า

/ ระหว่าง ...

ระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการค้าระหว่างประเทศแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ” เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ และได้ปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ด้วยแล้ว โดยมีวัตถุประสงค์หลัก คือ การจัดตั้งคณะกรรมการร่วมด้านเศรษฐกิจและการค้า (Joint Economic and Trade Committee: JETCO) ในระดับรัฐมนตรี เพื่อเป็นเวทีหารือในการส่งเสริมและขยายความสัมพันธ์และความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสาขาที่ทั้งสองฝ่ายมีศักยภาพร่วมกัน มีกำหนดให้สลับกันเป็นเจ้าภาพประชุมร่วมกันปีละครั้งหรือตามที่สองฝ่ายเห็นสมควร ซึ่งที่ผ่านมา สหราชอาณาจักรได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม JETCO ไทย-สหราชอาณาจักร ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร โดยสองฝ่ายได้ตั้งเป้าการเร่งฟื้นฟูมูลค่าการค้าระหว่างกันให้ถึง ๗ พันล้านดอลลาร์สหรัฐโดยเร็ว และได้รับรองแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย (UK-TH Workplan) เพื่อกำหนดกิจกรรมและรูปแบบความร่วมมือระหว่างกันในสาขาต่าง ๆ รวมทั้งเห็นพ้องที่จะมุ่งยกระดับความร่วมมือไปสู่การเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น (Enhanced Trade Partnership: ETP)

๑.๒ เดิมไทยมีกำหนดเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม JETCO ไทย-สหราชอาณาจักร ครั้งที่ ๒ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงเทพฯ โดยจะมีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น และร่างแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย ฉบับที่ ๒ เป็นส่วนหนึ่งของเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากที่ฝ่ายสหราชอาณาจักรมีจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ แจ้งความประสงค์ขอเลื่อนการประชุมฯ ข้างต้นออกไปก่อน เนื่องจากนายกรัฐมนตรีสหราชอาณาจักร (นายริชี ซูแน็ก) ได้ประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎรและกำหนดให้มีการเลือกตั้งทั่วไปใหม่ ซึ่งกฎระเบียบของสหราชอาณาจักรห้ามมิให้คณะรัฐมนตรีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินกิจกรรมใด ๆ ที่อาจมีผลต่อการเลือกตั้งครั้งใหม่ที่จะเกิดขึ้น ส่งผลให้ต้องเลื่อนการประชุมออกไปโดยไม่มีกำหนด ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับแจ้งการขอลดอันดับเรื่อง ทำให้ไทยและเอกสารผลลัพธ์สำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมด้านเศรษฐกิจและการค้า (Joint Economic and Trade Committee: JETCO) ไทย-สหราชอาณาจักร ครั้งที่ ๒ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ของกระทรวงพาณิชย์ รวมทั้ง ให้นำส่งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงพาณิชย์ทราบด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๓.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔) เห็นชอบและอนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมด้านเศรษฐกิจและการค้า และกลไกสนับสนุนอื่น ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกหลังจากเสร็จสิ้นการทบทวนนโยบายการค้าระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการค้าระหว่างประเทศแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้กระทรวงพาณิชย์รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งให้ชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

๑.๓.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๗ กันยายน ๒๕๖๔) รับทราบผลการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมด้านเศรษฐกิจและการค้า และกลไกสนับสนุนอื่น ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกหลังจากเสร็จสิ้นการทบทวนนโยบายการค้าระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการค้าระหว่างประเทศแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๑.๓.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕) เห็นชอบทำที่ไทยเพื่อใช้เป็นกรอบในการหารือสำหรับการประชุม JETCO ไทย-สหราชอาณาจักร ครั้งที่ ๑ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมฯ และร่างแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายลงนาม/ร่วมให้การรับรองร่างเอกสารฯ รวมทั้งรับทราบองค์ประกอบฯ สำหรับการประชุมฯ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็น ต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

๑.๓.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๗ กันยายน ๒๕๖๕) รับทราบผลการประชุม JETCO ไทย-สหราชอาณาจักร ครั้งที่ ๑ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการปรับปรุงถ้อยคำในเอกสารแถลงการณ์ร่วมของการประชุมฯ เพื่อให้สะท้อนกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุมฯ เพื่อให้ความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีผลลัพธ์เป็นรูปธรรมตามตารางติดตามการดำเนินการตามผลการประชุมฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น มีสาระสำคัญเพื่อเป็นกลไกในการส่งเสริมการยกระดับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนของสองฝ่ายให้เป็นไปอย่างแน่นแฟ้นและใกล้ชิดยิ่งขึ้น ขณะที่การจัดทำร่างแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย ฉบับที่ ๒ มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดกิจกรรมและรูปแบบความร่วมมือที่ต่อยอดจากแผนการดำเนินงานฯ ฉบับแรก ในสาขายุทธศาสตร์สำคัญที่สองฝ่ายมีความสนใจร่วมกัน โดยร่างเอกสารฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ใดๆก็ดี ร่างเอกสารฯ ดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะช่วยยกระดับการค้าและความร่วมมือระหว่างสองประเทศให้เกิดประโยชน์และผลเป็นรูปธรรม จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ขณะนี้สหราชอาณาจักรได้จัดการเลือกตั้งทั่วไปและจัดตั้งรัฐบาลใหม่เรียบร้อยแล้ว โดยรัฐมนตรีด้านนโยบายการค้าและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ (The Rt Hon Douglas Alexander) กระทรวงธุรกิจและการค้าสหราชอาณาจักร และคณะ มีกำหนดเดินทางเยือนประเทศไทยในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๗ และจะขอเข้าพบหารือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายพิชัย นริพทะพันธุ์) รวมทั้ง แจ้งความพร้อมในการลงนามและประกาศความสำเร็จของการเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น (Enhanced Trade Partnership: ETP) รวมถึงการรับรองแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย ฉบับที่ ๒ ร่วมกับไทยในช่วงระหว่างการเยือนดังกล่าว เพื่อให้สองฝ่ายสามารถขับเคลื่อนการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือ JETCO ได้อย่างต่อเนื่อง ราบรื่น รวดเร็ว และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อให้ผู้แทนไทยสามารถหารือและรับรองหรือลงนามเอกสารร่างบันทึกความเข้าใจฯ และร่างแผนการดำเนินงานฯ ได้ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗

๔. สาระสำคัญ

กระทรวงพาณิชย์ได้จัดการประชุมเตรียมการฝ่ายไทยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ และการประชุมเพื่อพิจารณาและขอรับความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น (ETP) และแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย ฉบับที่ ๒ รวมทั้ง ได้หารือกับกระทรวงธุรกิจและการค้าของสหราชอาณาจักรเพื่อดำเนินการจัดทำร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับข้างต้น โดยสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นต่อร่างเอกสารฯ เป็นระยะ และสามารถหาข้อสรุปร่วมกันได้แล้ว ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ส่งร่างเอกสารดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา และได้ปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารฯ ให้เป็นไปตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น (Memorandum of Understanding between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland for an Enhanced Trade Partnership) เป็นบันทึกความเข้าใจที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ในกรอบระยะเวลา ๒ ปี โดยจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ลงนาม เพื่อเป็นกลไกในการส่งเสริมการยกระดับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนของสองฝ่ายให้เป็นอย่างแน่นแฟ้นและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น แสวงหาแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศเพื่อขจัดอุปสรรคทางการค้า ช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้า รวมถึงเป็นเวทีแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้อง และส่งเสริมความร่วมมือในสาขายุทธศาสตร์ที่สองฝ่ายเห็นประโยชน์ร่วมกัน มีเป้าหมายเพื่อช่วยขับเคลื่อนความสัมพันธ์ทางการค้าที่มีความทะเยอทะยานสูง และสนับสนุนเป้าหมายร่วมกันในการเพิ่มมูลค่าทางการค้าให้มีสถิติใหม่ที่สูงกว่าเดิม โดยเป็นการต่อยอดจากแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร - ไทย ฉบับแรก และขยายสาขาความร่วมมือใหม่ ๆ เพื่อริเริ่มสร้างความรู้ความเข้าใจระหว่างกัน รวม ๒๐ สาขา ได้แก่ (๑) ยานยนต์ (๒) ดิจิทัล (๓) การศึกษา (๔) มาตรฐาน (๕) เกษตร อาหาร และเครื่องดื่ม (๖) การลงทุน (๗) มาตรการทางเทคนิค (๘) สุขภาพ (๙) ศิลปกรรม (๑๐) การแข่งขัน การอุดหนุน และรัฐวิสาหกิจ (๑๑) บริการทางการเงิน (๑๒) พหุภาคี (๑๓) ทรัพย์สินทางปัญญา (๑๔) การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ (๑๕) การค้าบริการ (๑๖) มาตรการเยียวยาทางการค้า (๑๗) สิ่งแวดล้อม (๑๘) การเติบโตอย่างสะอาด (๑๙) แรงงาน และ (๒๐) การท่องเที่ยว

รายละเอียดร่างบันทึกความเข้าใจ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย ฉบับที่ ๒ (UK-TH Workplan 2.0) เพื่อระบุกิจกรรมสำคัญและสาขาความร่วมมือที่สองฝ่ายประสงค์จะดำเนินการร่วมกันเพื่อผลักดันการเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น (ETP) ให้เกิดผลลัพธ์อย่างเป็นรูปธรรมบนพื้นฐานการได้ประโยชน์ร่วมกันทั้งสองฝ่าย โดยระบุถึงกิจกรรมและสาขาความร่วมมือที่สองฝ่ายจะดำเนินการร่วมกันภายใต้กรอบ JETCO ในช่วง ๒ ปี เช่น (๑) ความร่วมมือด้านการค้า ประกอบด้วยการประชุมหารือหรือความร่วมมือทางการค้าและการสนับสนุนการขยายกิจกรรมส่งเสริมการค้าระหว่างกัน (๒) ยานยนต์ การประชุมเชิงปฏิบัติการด้านเทคนิคเพื่อหารือเกี่ยวกับความร่วมมืออย่างต่อเนื่องในด้านมาตรฐานและข้อกำหนดทางเทคนิคด้านยานยนต์ (๓) ดิจิทัล เช่น สานต่อความร่วมมือและโครงการด้านดิจิทัลและเทคโนโลยีที่มีอยู่ผ่านการดำเนินงานของคณะทำงานร่วม โครงการนำร่องการค้าดิจิทัล และกิจกรรมจับคู่ธุรกิจดิจิทัล/เทคโนโลยีระหว่างเอกชนของไทยและสหราชอาณาจักร (๔) มาตรฐาน การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันมาตรฐานของสหราชอาณาจักรและสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (๕) เกษตร อาหาร และเครื่องดื่ม เช่น การประชุมหารือด้านการเกษตร การประชุมเชิงปฏิบัติการและการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาความร่วมมือด้านความปลอดภัย

ทางอาหาร และการจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า (๖) การลงทุน เช่น การประชุมหารือเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการลงทุน และ (๗) การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ เช่น การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อแบ่งปันประสบการณ์และข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายและมาตรการที่ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการมีส่วนร่วมของ SMEs ในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

รายละเอียดร่างแผนการดำเนินงานฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ทั้งนี้ เอกสารตามข้อ ๔.๑ จะลงนามโดยรัฐมนตรีทั้งสองฝ่ายหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ส่วนเอกสารตามข้อ ๔.๒ จะรับรองโดยรัฐมนตรีทั้งสองฝ่ายหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

๕. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ร่างเอกสารฯ ทั้ง ๒ ฉบับ จะช่วยสนับสนุนการขับเคลื่อนความร่วมมือภายใต้กรอบคณะกรรมการร่วมด้านเศรษฐกิจและการค้า (Joint Economic and Trade Committee: JETCO) ไทย-สหราชอาณาจักร โดยแสดงถึงความมุ่งมั่นจากระดับนโยบายของสองฝ่ายในการส่งเสริมและยกระดับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนให้เป็นไปอย่างแน่นแฟ้นและใกล้ชิดยิ่งขึ้น ผ่านการกำหนดกิจกรรมและรูปแบบความร่วมมือที่ต่อยอดจากแผนการดำเนินงานฯ ฉบับแรก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสาขายุทธศาสตร์สำคัญที่สองฝ่ายมีความสนใจร่วมกัน ซึ่งจะส่งเสริมศักยภาพที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน ช่วยแก้ปัญหาและอุปสรรคทางการค้าระหว่างกัน และจะเป็นช่องทางสำคัญในการผลักดันไปสู่การเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างกันตามที่รัฐบาลของทั้งสองฝ่ายได้หารือกันไว้ และเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลไทยในการใช้การทูตเศรษฐกิจเชิงรุกเพื่อเปิดประตูการค้า โดยจะช่วยสนับสนุนการนำไปสู่การยกระดับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างมั่นคงและต่อเนื่อง ตอบสนองต่อความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศ รวมทั้งเป็นการวางรากฐานเพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) ระหว่างกันในอนาคต

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาร่างปฏิญญาระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือว่าด้วยการเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น (ต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็น บันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น) และแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย (UK-TH Workplan) ฉบับที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ผ่านระบบวิดีโอทัศน์ทางไกล โดยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมหารือ ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และธนาคารแห่งประเทศไทย และต่อมาได้ส่งร่างเอกสารฉบับนี้ตอบจากฝ่ายสหราชอาณาจักรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเพื่อหาข้อสรุปร่วมกัน และได้ปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารฯ (ตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒) ให้เป็นไปตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ความเห็นของหน่วยงานที่เสนอผ่านสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (ตามข้อ ๑.๒) ด้วยแล้ว

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕ ตามลำดับ) โดยกระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารฯ และเสนอปรับแก้ถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจฯ เพื่อให้มีความถูกต้องและชัดเจนมากขึ้น ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการปรับปรุงเอกสารตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศครบถ้วนและเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ร่างเอกสารฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

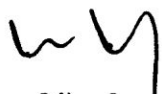
๘.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางการค้าที่แน่นแฟ้น (ตามข้อ ๔.๑) และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว

๘.๒ เห็นชอบร่างแผนการดำเนินงานสหราชอาณาจักร-ไทย ฉบับที่ ๒ (ตามข้อ ๔.๒) และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองร่างเอกสารดังกล่าว

๘.๓ ทั้งนี้ หากในการหารือหรือร่วมมือมีผลให้มีการปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารหรือมีการตกลงในประเด็นอื่น ๆ ด้านเศรษฐกิจการค้าที่นอกเหนือจากข้อ ๔. ที่ไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย หรือช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าสองฝ่าย โดยไม่มีการจัดทำเป็นความตกลงหรือหนังสือสัญญาขึ้นมา ขอให้กระทรวงพาณิชย์และผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการหารือดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักยุโรป

โทร ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๓๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dtn.europe3@gmail.com