



ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๗๑๓/ ล๒๐๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๒ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม) มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า จากข้อมูลการวิเคราะห์เศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สอง ของปี ๒๕๖๗ และแนวโน้มปี ๒๕๖๗ ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพบว่า เศรษฐกิจไทย ในไตรมาสที่สองขยายตัวร้อยละ ๒.๓ และมีการคาดการณ์ว่าเศรษฐกิจไทยทั้งปีจะสามารถขยายตัวในช่วง ร้อยละ ๒.๓-๒.๘ โดยมีปัจจัยสนับสนุนหลักจากการขยายตัวในเกณฑ์ดีของการอุปโภคบริโภคภายในประเทศ โดยเฉพาะภาคบริการในกลุ่มสาขาที่พักแรมและบริการด้านอาหาร อันสอดคล้องกันกับการฟื้นตัวภาคการท่องเที่ยว อย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ดี การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๗ มีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงจากภาระหนี้สิน ของภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจที่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญในช่วงการระบาดของ COVID-19 ประกอบกับอัตรา ดอกเบี้ยที่ปรับเพิ่มขึ้นเพื่อควบคุมอัตราเงินเฟ้อในช่วงที่ผ่านมาและคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ได้มี มติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ รวมทั้งความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ การกีดกันทางการค้า การเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ และความผันผวนในตลาดการเงินโลกที่ส่งผลกระทบต่อระดับราคาพลังงานและสินค้าโภคภัณฑ์ ดังนั้น เพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อรักษาระดับการขยายตัวของการอุปโภค บริโภคภายในประเทศ อันจะส่งผลให้เศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้ตามเป้าหมาย เห็นควรขยายระยะเวลา การลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเหลือร้อยละ ๖.๓ (ไม่รวมภาษีท้องถิ่น) หรือร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) ออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

การดำเนินการข้างต้นต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

สลับ

/๒. ความเร่งด่วน...

~~ลับ~~

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม) มีความเร่งด่วนที่สุด เนื่องจากเป็นการดำเนินการเพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มในปัจจุบันจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ หากไม่เร่งดำเนินการในช่วงเวลานี้ให้ทันกำหนดวันดังกล่าว ผู้ประกอบการต้องเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ ๑๑.๑๑ (รวมภาษีท้องถิ่น) จากผู้บริโภคตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ซึ่งจะก่อให้เกิดธุรกิจและภาคครัวเรือนจะมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในภาวะที่เศรษฐกิจกำลังฟื้นตัว อันจะส่งผลกระทบต่อ การขยายตัวของเศรษฐกิจประเทศ

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากการขายสินค้า การให้บริการ และการนำเข้า โดยมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากรได้กำหนดให้จัดเก็บในอัตราร้อยละ ๑๐ และกฎหมายต่าง ๆ ที่ว่าด้วยรายได้ราชการส่วนท้องถิ่นมอบให้กรมสรรพากรเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มแทน ราชการส่วนท้องถิ่นในอัตรา ๑ ใน ๙ ของอัตรากาษีที่กรมสรรพากรจัดเก็บ รวมเป็นอัตรากาษีมูลค่าเพิ่มที่กรมสรรพากรสามารถจัดเก็บได้สูงสุดที่ร้อยละ ๑๑.๑๑

๓.๒ ที่ผ่านมากกระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้ตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามนโยบายรัฐบาล ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบัน รวมจำนวน ๒๑ ฉบับ ดังนี้

การปรับลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม

ระยะเวลา	อัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม	หมายเหตุ
๑ ม.ค. ๓๕ - ๑๕ ส.ค. ๔๐	ร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น)	ตราพระราชกฤษฎีกาฯ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑ ฉบับ
๑๖ ส.ค. ๔๐ - ๓๑ มี.ค. ๔๒	ร้อยละ ๑๐ (รวมภาษีท้องถิ่น)	ตราพระราชกฤษฎีกาฯ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑ ฉบับ
๑ เม.ย. ๔๒ - ๓๐ ก.ย. ๖๗	ร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น)	ตราพระราชกฤษฎีกาฯ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑๙ ฉบับ

๓.๓ การลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเหลือร้อยละ ๖.๓ (ไม่รวมภาษีท้องถิ่น) หรือร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๖๔๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๗๘๐) พ.ศ. ๒๕๖๖ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากร โดยให้คงจัดเก็บในอัตราร้อยละ ๖.๓ (ไม่รวมภาษีท้องถิ่น) หรือร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) สำหรับการขายสินค้า การให้บริการ หรือการนำเข้าทุกกรณี ซึ่งความรับผิดชอบในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ ของพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๖๔๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๗๘๐) พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

~~ลับ~~

/กฎหมาย...

~~ลับ~~

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ
มาตรา ๔ ให้ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากร และคงจัดเก็บในอัตราร้อยละหกจุดสามสำหรับการขายสินค้า การให้บริการ หรือการนำเข้าทุกกรณี ซึ่งความรับผิดในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗	มาตรา ๔ ให้ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากร และคงจัดเก็บในอัตราร้อยละหกจุดสามสำหรับการขายสินค้า การให้บริการ หรือการนำเข้าทุกกรณี ซึ่งความรับผิดในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ การอุปโภคบริโภคภายในประเทศ รวมทั้งการประกอบธุรกิจและเศรษฐกิจไทยขยายตัวได้ตามเป้าหมาย

๕.๒ ความเชื่อมั่นต่อเศรษฐกิจไทยเพิ่มขึ้น

๕.๓ ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนไม่มีภาระทางภาษีเพิ่มขึ้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๖.๑ การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มจะไม่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐเพิ่มเติม อย่างไรก็ตามหากไม่มีการขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยจัดเก็บในอัตราตามประมวลรัษฎากรร้อยละ ๑๑.๑๑ (รวมภาษีท้องถิ่น) บนสมมติฐานว่าการอุปโภคบริโภคภายในประเทศไม่เปลี่ยนแปลงไป จะทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้นไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

๖.๒ การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มไม่มีผลกระทบต่อการประมาณการรายได้รัฐบาลในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อจัดทำวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เนื่องจากได้ประมาณการรายได้โดยใช้อัตราภาษีที่จัดเก็บในปัจจุบัน

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ มาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากรกำหนดให้ใช้อัตราภาษีร้อยละ ๑๐.๐ ในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับการประกอบกิจการดังต่อไปนี้ ทั้งนี้ เว้นแต่กรณีที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๐/๒

๘.๑.๑ การขายสินค้า

๘.๑.๒ การให้บริการ

๘.๑.๓ การนำเข้า

อัตราภาษีดังกล่าวให้ลดลงได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ต้องกำหนดอัตราภาษีให้เป็นอัตราภาษีเดียวกันสำหรับการขายสินค้า การให้บริการ และการนำเข้าทุกกรณี

๘.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอมาตรการภาษีไว้ดังนี้

๘.๒.๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลา

~~ลับ~~

/ดำเนินการ...

~~ลับ~~

ดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้น ในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๘.๒.๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้ ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรมชาติ ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และสังคมด้วย

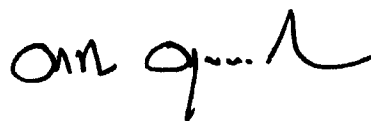
ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐ ผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล รัชฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม) ทั้งนี้ ตามรายละเอียดในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหชาชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~