

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๒๐๔.๒/๑๒๓๓๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติที่ประชุมคณะกรรมการประชาัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๗
๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๐๗๐๗ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติ
ไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ จากรายงานผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) รายไตรมาส
เดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า ในช่วงครึ่งแรกของ
ปี ๒๕๖๗ เศรษฐกิจขยายตัวได้ร้อยละ ๑.๙ ต่อปี และคาดว่าทั้งปี ๒๕๖๗ จะขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๕ ต่อปี โดยมี
ช่วงการคาดการณ์ที่ร้อยละ ๒.๓ ถึง ๒.๘ ต่อปี ซึ่งเป็นระดับที่ต่ำกว่าอัตราการขยายตัวเฉลี่ยในอดีต ต่ำกว่า
อัตราการขยายตัวตามศักยภาพ (Potential Growth) และต่ำกว่าอัตราการขยายตัวของประเทศในภูมิภาค

๑.๒ นอกจากนี้ ในปี ๒๕๖๗ เศรษฐกิจไทยยังเผชิญกับความท้าทายทั้งในและนอกประเทศ
เช่น การหดตัวของผลผลิตภาคอุตสาหกรรมและผลผลิตภาคการเกษตรในช่วงครึ่งแรกของปี การหดตัวของการบริโภค
สินค้าคงทนในช่วง ๗ เดือนแรกของปี ดัชนีความเชื่อมั่นผู้บริโภค ผู้ผลิตอุตสาหกรรม และวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อมลดลงอย่างต่อเนื่อง หนี้ภาคครัวเรือนและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ยังอยู่ในระดับสูง
การฟื้นตัวช้ากว่าที่คาดการณ์ไว้ของเศรษฐกิจโลก ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์โลกในหลายภูมิภาค เป็นต้น
ปัจจัยดังกล่าวทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มเปราะบางที่มีกำลังซื้อที่อ่อนแอ ได้รับผลกระทบเป็นกลุ่มแรก ๆ

๑.๓ จากบริบทและความท้าทายทางเศรษฐกิจในมิติต่าง ๆ ข้างต้น จึงจำเป็นต้องเร่ง
การกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพิจารณาจัดสรรเงินเพื่อกระตุ้นการใช้จ่ายของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
และคนพิการก่อนเป็นกลุ่มแรก เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพของผู้มีรายได้น้อยและคนพิการซึ่งมีกำลังซื้อที่อ่อนแอ
ให้ได้ทั่วถึง และการใช้จ่ายของกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวจะช่วยเพิ่มกำลังซื้อและเพิ่มเม็ดเงินหมุนเวียน
ในระบบเศรษฐกิจได้อย่างรวดเร็ว เนื่องจากเป็นกลุ่มเป้าหมายที่มีรายได้น้อยกว่าประชาชนกลุ่มอื่น ทำให้มี

/ความโน้มเอียง...

ความโน้มเอียงหน่วยสุดท้ายในการบริโภค (Marginal Propensity to Consume: MPC) สูงกว่าประชาชนกลุ่มอื่น ซึ่งเอื้อให้เกิดการบริโภค การผลิต และการลงทุนเพิ่มขึ้นเป็นลูกโซ่ และส่งผลให้อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นได้อย่างชัดเจนและเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมอย่างรวดเร็ว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการคลังมีความจำเป็นต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและคนพิการ เพื่อเร่งกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงปลายปี ๒๕๖๗ ให้เป็นรูปธรรม

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

โครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและคนพิการ ประกอบด้วย (๑) โครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และ (๒) โครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านคนพิการ ดังนี้

๓.๑ โครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

๓.๑.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพและเพิ่มศักยภาพของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (ผู้มีบัตรฯ) ตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการลงทะเบียนฯ) ปี ๒๕๖๕ ให้มีโอกาสเข้าถึงการใช้จ่ายที่จำเป็นในการยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ทั้งยังช่วยเพิ่มการบริโภคที่จะสร้างเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบและกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศในช่วงปลายปี ๒๕๖๗

๓.๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย

๑) ผู้ที่ผ่านคุณสมบัติโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๕ ที่ได้ยืนยันตัวตน (e-KYC) สำเร็จแล้ว ตามฐานข้อมูลโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๕ ของกระทรวงการคลัง และไม่เป็นคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการตามฐานข้อมูลของกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (พก.) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.)

๒) ผู้ที่ผ่านคุณสมบัติโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๕ ที่ได้ยืนยันตัวตน (e-KYC) สำเร็จแล้ว เป็นคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการที่หมดอายุ ตามฐานข้อมูลของ พก. พม.

๓) ผู้ที่ผ่านคุณสมบัติโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๕ ที่ได้ยืนยันตัวตน (e-KYC) สำเร็จแล้ว เป็นคนพิการที่ได้รับเงินเบี้ยความพิการ ตามฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรุงเทพมหานคร (กทม.) และเมืองพัทยา แต่ไม่อยู่ในฐานข้อมูลของ พก. พม.

ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ จำนวนไม่เกิน ๑๒,๔๐๕,๙๕๔ ราย อนึ่ง ไม่รวมถึงผู้ที่ผ่านคุณสมบัติโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๕ ที่ได้ยืนยันตัวตน (e-KYC) สำเร็จแล้ว ซึ่งเป็นบุคคลที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ในสังกัด พม. ที่ พม. แจ้งยืนยันข้อมูลดังกล่าวให้กรมบัญชีกลาง

๓.๑.๓ วิธีดำเนินการ

๑) กรมบัญชีกลางดำเนินการจ่ายเงินให้แก่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อคน โดยจะเริ่มทยอยจ่ายเงินตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ เป็นต้นไป ผ่านบัญชีพร้อมเพย์ที่ผูกกับเลขประจำตัวประชาชนของกลุ่มเป้าหมาย สำหรับกลุ่มเป้าหมายเฉพาะกรณีผู้ป่วยติดเตียงหรือผู้สูงอายุที่มีอายุเกิน ๖๐ ปีขึ้นไป ที่ไม่สามารถผูกพร้อมเพย์ได้ ให้จ่ายเงินผ่านบัญชีเงินฝากธนาคารตามที่ได้แจ้งความประสงค์ในหนังสือให้ความยินยอมโอนเงินสวัสดิการเข้าบัญชีร่วมกับบุคคลอื่น หรือบุคคลอื่นไว้แล้ว ณ สำนักงานคลังจังหวัดหรือกรมบัญชีกลาง ตามแนวทางการจ่ายเงินของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (กองทุนฯ)

๗๒) ในกรณี...

๒) ในกรณีที่กรมบัญชีกลางจ่ายเงินให้แก่กลุ่มเป้าหมายไม่สำเร็จในครั้งแรก ให้ดำเนินการจ่ายเงินซ้ำ (Retry) ให้แก่กลุ่มเป้าหมายดังกล่าวจำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๒.๑) ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๗

๒.๒) ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๒.๓) ครั้งที่ ๓ ภายในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๗

ทั้งนี้ เมื่อพ้นกำหนดการ Retry ครั้งที่ ๓ แล้ว รัฐจะยุติการจ่ายเงินให้แก่กลุ่มเป้าหมาย และถือว่ากลุ่มเป้าหมายไม่ประสงค์รับเงินภายใต้โครงการ

๓.๑.๔ ประโยชน์และผลกระทบ การดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้มีบัตรฯ และสร้างเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจโดยจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว เนื่องจากผู้มีบัตรฯ ถือเป็นผู้มีรายได้น้อยที่มี MPC สูงกว่ากลุ่มประชากรที่มีรายได้สูง ทำให้มีความเป็นไปได้สูงที่จะใช้จ่ายเงินหมดทั้งจำนวน ทั้งนี้ คาดว่าการดำเนินโครงการจะส่งผลให้ GDP ขยายตัวเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๓ ต่อปี เมื่อเทียบกับกรณีไม่มีโครงการ

๓.๑.๕ งบประมาณ วงเงินงบประมาณ รวมจำนวนไม่เกิน ๑๒๔,๐๕๙.๕๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวนไม่เกิน ๑๒๒,๐๐๐ ล้านบาท

๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๒,๐๕๙.๕๔ ล้านบาท

โดยจัดสรรให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง (สพ.กค.) สำหรับกองทุนฯ และให้นำเงินที่เหลือดังกล่าวไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ต่อไป

๓.๒ โครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านคนพิการ

๓.๒.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพและเพิ่มศักยภาพของคนพิการ ซึ่งเป็นผู้เปราะบางที่ขาดความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้มีโอกาสเข้าถึงการใช้จ่ายที่สามารถสนองตอบต่อความต้องการและความจำเป็นของคนพิการแต่ละประเภทในการยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ทั้งยังช่วยเพิ่มการบริโภคที่จะสร้างเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบและกระตุ้นให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศในช่วงปลายปี ๒๕๖๗ ได้อย่างรวดเร็ว

๓.๒.๒ กลุ่มเป้าหมาย

๑) คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการที่ยังไม่หมดอายุ ตามฐานข้อมูลของ พก. พม.
๒) คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการที่หมดอายุ ตามฐานข้อมูลของ พก. พม. และไม่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งจะต้องต่ออายุบัตรประจำตัวคนพิการภายในวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ และ พก. พม. แจ้งยืนยันข้อมูลดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางทราบ จึงจะได้รับสิทธิ

๓) คนพิการที่ไม่มีบัตรประจำตัวคนพิการในฐานข้อมูลของ พก. พม. แต่ได้รับเงินเบี้ยความพิการตามฐานข้อมูลของ อปท. กทม. และเมืองพัทยา และไม่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งจะต้องทำบัตรประจำตัวคนพิการภายในวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ และ พก. พม. แจ้งยืนยันข้อมูลดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางทราบ จึงจะได้รับสิทธิ

/๔) คนพิการ...

๔) คนพิการที่ไม่มีบัตรประจำตัวคนพิการในฐานะข้อมูลของ พก. พม. แต่ได้รับเงินเบี้ยความพิการตามฐานข้อมูลของ อบท. กทม. และเมืองพัทยา มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและไม่ได้ยืนยันตัวตน (e-KYC) ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ตามฐานข้อมูลโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๕ ของกระทรวงการคลัง ซึ่งจะต้องทำบัตรประจำตัวคนพิการภายในวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ และ พก. พม. แจ้งยืนยันข้อมูลดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางทราบ จึงจะได้รับสิทธิ

ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ จำนวนไม่เกิน ๒,๑๔๙,๒๘๖ ราย อนึ่ง ไม่รวมถึงคนพิการที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ในสังกัด พม. ซึ่ง พม. แจ้งยืนยันข้อมูลคนพิการดังกล่าวให้กรมบัญชีกลาง

๓.๒.๓ วิธีดำเนินการ

๑) กรมบัญชีกลางดำเนินการจ่ายเงินให้แก่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อคน ผ่านช่องทาง ดังต่อไปนี้

๑.๑) ช่องทางการรับเงินเบี้ยความพิการที่ได้รับข้อมูลจาก อบท. กทม. และเมืองพัทยา

๑.๒) บัญชีพร้อมเพย์ที่ผูกกับเลขประจำตัวประชาชนของคนพิการกลุ่มดังกล่าว สำหรับคนพิการที่ไม่ปรากฏข้อมูลช่องทางการรับเงินเบี้ยความพิการตามข้อ ๑.๑)

๒) กรมบัญชีกลางดำเนินการจ่ายเงินให้แก่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อคน โดยจะเริ่มทยอยจ่ายเงินตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ เป็นต้นไป และในกรณีที่กรมบัญชีกลางจ่ายเงินให้แก่กลุ่มเป้าหมายไม่สำเร็จในครั้งแรกให้ดำเนินการจ่ายเงินซ้ำ (Retry) ให้แก่กลุ่มเป้าหมายดังกล่าว จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๒.๑) ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๗

๒.๒) ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๒.๓) ครั้งที่ ๓ ภายในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๗

ทั้งนี้ เมื่อพ้นกำหนดการ Retry ครั้งที่ ๓ แล้ว รัฐจะยุติการจ่ายเงินให้แก่กลุ่มเป้าหมาย และถือว่ากลุ่มเป้าหมายไม่ประสงค์รับเงินภายใต้โครงการ

๓.๒.๔ **ประโยชน์และผลกระทบ** การดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านคนพิการ จะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของคนพิการ และสร้างเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ โดยจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากคนพิการโดยส่วนใหญ่เป็นผู้มีรายได้น้อยที่มี MPC สูง ทำให้มีความเป็นไปได้สูงที่จะใช้จ่ายเงินหมดทั้งจำนวน ทั้งนี้ คาดว่าการดำเนินโครงการจะส่งผลให้ GDP ขยายตัวเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๐๕ ต่อปี เมื่อเทียบกับกรณีไม่มีโครงการ

๓.๒.๕ **งบประมาณ** งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๒๑,๔๙๒.๘๖ ล้านบาท โดยจัดสรรให้แก่ สป.กค. และให้นำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

๔. **ประโยชน์และผลกระทบ**

โครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ สำหรับผู้มีบัตรฯ จำนวนไม่เกิน ๑๒,๔๐๕,๙๕๔ ราย และโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านคนพิการ สำหรับคนพิการจำนวนไม่เกิน ๒,๑๔๙,๒๘๖ ราย โดยได้รับการสนับสนุนเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อคน รวมเป็นกลุ่มเป้าหมายจำนวนไม่เกิน ๑๔,๕๕๕,๒๔๐ ราย จะช่วยบรรเทาภาระค่าครองชีพและเพิ่มศักยภาพให้ผู้มีบัตรฯ และคนพิการสามารถมีโอกาสเข้าถึงการใช้จ่ายที่จำเป็นเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต ตลอดจนเพิ่มการบริโภคที่จะสร้างเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบและกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศในช่วงปลายปี ๒๕๖๗ ได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งการดำเนิน

โครงการทั้ง ๒ โครงการดังกล่าว จะทำให้มีเม็ดเงินลงสู่ระบบเศรษฐกิจจำนวนประมาณ ๑๔๕,๕๕๒.๔๐ ล้านบาท ช่วยกระตุ้นให้เศรษฐกิจขยายตัวเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๓๕ ต่อปี เมื่อเทียบกับกรณีไม่มีโครงการ นอกจากนี้ เมื่อผู้บริโภคมีกำลังซื้อมากขึ้น จะช่วยก่อให้เกิดการผลิต การค้าขาย การจ้างงาน และการคมนาคมขนส่งตามมา ซึ่งกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นจะเอื้อให้ภาครัฐสามารถจัดเก็บภาษีอากรได้เพิ่มขึ้นในระยะต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ประมาณการวงเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและคนพิการ รวมจำนวนไม่เกิน ๑๔๕,๕๕๒.๔๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๕.๑ เงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวนไม่เกิน ๑๒๒,๐๐๐ ล้านบาท

๕.๒ เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๒๓,๕๕๒.๔๐ ล้านบาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (คณะกรรมการฯ) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติ สรุปได้ ดังนี้

๖.๑.๑ รับทราบหลักการของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและคนพิการ ตามที่กระทรวงการคลังนำเสนอ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพ และเพิ่มศักยภาพของผู้มีสิทธิตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๕ ซึ่งรวมถึงผู้พิการที่ผ่านคุณสมบัติตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๕ ให้มีโอกาสเข้าถึงการใช้จ่ายที่จำเป็นในการยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น อีกทั้งการใช้จ่ายของกลุ่มผู้มีสิทธิฯ กว่า ๑๓.๕ ล้านคน ยังมีส่วนช่วยเพิ่มการบริโภคที่จะสร้างเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบและกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศในช่วงปลายปี ๒๕๖๗ อีกด้วย โดยเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับการจัดประชารัฐสวัสดิการตามมาตรา ๓ และมาตรา ๘ (๙) แห่งพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการจัดประชารัฐสวัสดิการที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

อย่างไรก็ดี หากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านคนพิการ ที่กระทรวงการคลังเสนอต่อคณะรัฐมนตรีมีการเปลี่ยนแปลงในหลักการหรือสาระสำคัญขอให้นำมารายงานให้คณะกรรมการฯ ทราบต่อไป

๖.๑.๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เห็นชอบให้กองทุนฯ ดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวนไม่เกิน ๑๒๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามแนวทางที่สำนักงานกบประมาณกำหนด สำหรับใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือผ่านการโอนเงินระบบพร้อมเพย์โดยใช้เลขบัตรประจำตัวประชาชนของผู้มีสิทธิฯ หรือบัญชีเงินฝากธนาคารตามที่กลุ่มเป้าหมาย แจ้งความประสงค์ใน “หนังสือให้ความยินยอมโอนเงินสวัสดิการเข้าบัญชีร่วมกับบุคคลอื่นสำหรับผู้ได้รับสิทธิโครงการลงทะเบียนฯ เพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (เฉพาะกรณีผู้พิการ/ผู้ป่วยติดเตียง และ/หรือผู้สูงอายุที่มีอายุเกิน ๖๐ ปีขึ้นไป ที่ไม่สามารถเปิดบัญชีหรือผูกพร้อมเพย์ได้)” หรือ “หนังสือให้ความยินยอมโอนเงินสวัสดิการเข้าบัญชีบุคคลอื่นสำหรับผู้ได้รับสิทธิโครงการลงทะเบียนฯ เพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (เฉพาะกรณีผู้พิการ/ผู้ป่วยติดเตียง และ/หรือผู้สูงอายุที่มีอายุเกิน ๖๐ ปีขึ้นไปที่ไม่สามารถเปิดบัญชีหรือผูกพร้อมเพย์ได้)”

๖.๑.๓ ทั้งนี้ เนื่องจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรฯ ที่กระทรวงการคลังนำเสนอข้างต้นเป็นเรื่องเร่งด่วน เห็นชอบให้กองทุนฯ ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงินไม่เกิน

จำนวนผู้มีสิทธิ ที่ยืนยันตัวตน (e-KYC) สำเร็จ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ (ไม่รวมถึงกลุ่มผู้พิการ) เพื่อให้ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรฯ ซึ่งตัดความซ้ำซ้อนกับผู้บัตรประจำตัวคนพิการตามที่กรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบแล้ว จึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ขอรับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวต่อสำนักงบประมาณและคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป

ทั้งนี้ มีรายละเอียดมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ ปรากฏตาม **สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑**

๖.๒ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๔.๒/๑๑๘๗๑ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗ ถึงผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เพื่อขอให้สำนักงบประมาณกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นภายในวงเงินจำนวน ๒๓,๕๕๒.๔๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ๑) วงเงินจำนวนไม่เกิน ๒,๐๕๙.๕๔ ล้านบาท โดยจัดสรรให้แก่ สป.กค. สำหรับกองทุนฯ เพื่อใช้ดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และ ๒) วงเงินจำนวนไม่เกิน ๒๑,๔๙๒.๘๖ ล้านบาท โดยจัดสรรให้แก่ สป.กค. เพื่อใช้ดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านคนพิการ

๖.๓ สำนักงบประมาณได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการคลังโดย สป.กค. และ สป.กค. สำหรับกองทุนฯ ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๒๓,๕๕๒.๔๐ ล้านบาท สำหรับโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและคนพิการ **(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)**

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ การดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและคนพิการ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่องการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาวะต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติดังกล่าวมาด้วยแล้ว **(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)**

๗.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

...

ข้อ ๕ การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่ เป็นรายจ่าย ดังนี้

...

(๓) เป็นรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

(๔) เป็นรายจ่ายที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่มีภารกิจจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

...

ข้อ ๙ (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนบูรณาการ แล้วแต่กรณี

/๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินไม่เกิน ๒๓,๕๕๒.๔๐ ล้านบาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้วตามนัยข้อ ๖.๓ ดังนี้

๘.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๒,๐๕๙.๕๔ ล้านบาท โดยจัดสรรให้แก่ สป.กค. สำหรับกองทุนฯ และให้นำเงินที่เหลือดังกล่าวไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ต่อไป

๘.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๒๑,๔๙๒.๘๖ ล้านบาท โดยจัดสรรให้แก่ สป.กค. และให้นำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิธ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๙๘ (สุภาณี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ STRATEGY@MOF.GO.TH