



ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๔๐๒.๒/๑๗๔๔



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. ร่างกฎกระทรวงการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ.	จำนวน ๑ ชุด
	๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	จำนวน ๑ ชุด
	๓. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น	จำนวน ๑ ชุด
	๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพ และโรคจากสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖	จำนวน ๑ ชุด
	๕. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	จำนวน ๑ ชุด
	๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	จำนวน ๑ ชุด
	๗. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ.	จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ เป็นต้นมา โดยพระราชบัญญัตินี้เป็นการกำหนดมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ และประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษได้รับการดูแลสุขภาพอย่างต่อเนื่อง เป็นระบบ และทันการณ์ด้วยมาตรฐานการให้บริการอย่างเดียวกัน โดยร่างกฎกระทรวงการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ. เป็นการอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เพื่อประโยชน์ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพของแรงงานนอกระบบ ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การออกร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปีนับแต่วันที่ครบกำหนด จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ร่างกฎกระทรวงการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ. เป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการกำหนดสิทธิในการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบให้มีสิทธิได้รับการตรวจสุขภาพโดยหน่วยบริการที่ได้ขึ้นทะเบียน ๓ กรณี ได้แก่ การตรวจสุขภาพแรกเข้าทำงานภายในสามสิบวัน และตรวจสุขภาพเป็นระยะ การตรวจสุขภาพก่อนกลับเข้าทำงานหลังจากเจ็บป่วยหรือประสบอันตราย และการตรวจสุขภาพกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด เพื่อประโยชน์ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพของแรงงานนอกระบบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้ดำเนินการดังนี้

๓.๒.๑ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงดังกล่าวระหว่างวันที่ ๑๕ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค (<http://laws2.ddc.moph.go.th/index.php>) และผ่านระบบกลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<https://law.go.th>) รวมถึงจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ ณ โรงแรมไมด้างามวงศ์วาน จังหวัดนนทบุรี โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อให้ความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว จำนวนทั้งสิ้น ๑๐๙ คน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๓.๒.๒ ได้มีการเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๒.๓ ได้ดำเนินการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีร่างกฎกระทรวงการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ. พร้อมทั้งได้นำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

จากกฎหมายกรณีร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเปิดเผยแก่ประชาชน ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกองกฎหมาย กรมควบคุมโรค (<https://ddc.moph.go.th/dla/>) และผ่านระบบกลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<https://law.go.th>) เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ. เป็นการกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ ซึ่งเป็นการอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ เมื่อร่างกฎกระทรวงการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ประกาศในราชกิจจานุเบกษา จะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๓๖๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔.๒ กำหนดให้แรงงานนอกระบบมีสิทธิได้รับการตรวจสุขภาพ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

๔.๒.๑ การตรวจสุขภาพแรกเข้าทำงานภายในสามสิบวัน (Pre-placement examination) และตรวจสุขภาพเป็นระยะ (Periodic examination)

๔.๒.๒ การตรวจสุขภาพก่อนกลับเข้าทำงาน (Return to work examination) หลังจากเจ็บป่วยหรือประสบอันตราย ซึ่งอาจเป็นเหตุให้การเจ็บป่วยหรือประสบอันตรายมีความรุนแรงมากขึ้นเป็นอันตรายต่อตัวเองหรือบุคคลอื่นหากกลับเข้าทำงาน

๔.๒.๓ การตรวจสุขภาพกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งหากปล่อยไว้จะก่อหรืออาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อชีวิต ร่างกาย หรือสุขภาพอนามัยของแรงงานนอกระบบ

๔.๓ กำหนดให้หน่วยบริการอาชีวเวชกรรมเมื่อได้ตรวจสุขภาพแรงงานนอกระบบแล้ว ให้แจ้งผลการตรวจสุขภาพแก่แรงงานนอกระบบทราบโดยวิธีการหนึ่งวิธีการใด ดังต่อไปนี้ (๑) แจ้งโดยตรงต่อแรงงานนอกระบบ (๒) แจ้งเป็นหนังสือ (๓) แจ้งผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (๔) วิธีการอื่นใดที่อธิบดีกรมควบคุมโรคกำหนดเพิ่มเติม

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงการตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ. มีมาตรการทางกฎหมายที่ก่อให้เกิดภาระหรือหน้าที่ของหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมที่จะต้องเตรียมการด้านการให้บริการด้านอาชีวเวชกรรมแก่แรงงานนอกระบบตามที่กำหนดในร่างกฎหมายฉบับนี้ ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองสุขภาพของแรงงานนอกระบบจากความเสี่ยงและการได้รับผลกระทบจากการประกอบอาชีพหรือจากการทำงาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อแรงงานนอกระบบ ซึ่งจะเป็นการช่วยลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ลดเวลาการหยุดการประกอบอาชีพหรือหยุดการทำงาน และเมื่อมีสุขภาพที่ดี จะช่วยเพิ่มผลผลิตในการทำงาน มีรายได้ในการดูแลตนเองและครอบครัวต่อไป

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลา
ดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมโรคจาก
การประกอบอาชีพ และโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปีนับแต่วันที่ครบกำหนด
จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง
การตรวจสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๑๘ (นางสาวกนกศรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๒๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalaaffairs@ddc.mail.go.th



QR code สิ่งที่มาด้วย