



ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๑๓๑๒๓



กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๔๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๖
๒. พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๗๑๐ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๕๙ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และร่างกฎกระทรวงความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๖๒๐/๒๕๖๗
๒. หนังสือสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๕๐๗/๒๙๗๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๘๐๐ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗
๔. ร่างกฎกระทรวงความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ. ที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติม และตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างกฎกระทรวงความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ. เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ต้องออกกฎ ซึ่งอยู่ในบังคับของมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ (อ้างถึง ๑) จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๓. สารระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๒) มีบทบัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมโดยคำแนะนำของคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ตามมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๘ (๑๘) มาตรา ๙๑ และมาตรา ๙๑/๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการ “ร่างกฎกระทรวงกำหนดวิธีการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของวัสดุนิวเคลียร์และสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ พ.ศ.” เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป (อ้างถึง ๓)

๓.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยมีการแก้ไขชื่อเป็น “ร่างกฎกระทรวงความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ.” เรื่องเสร็จที่ ๖๒๐/๒๕๖๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้แจ้งยืนยันร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยมีข้อแก้ไขเล็กน้อยซึ่งไม่ใช่ในส่วนของสาระสำคัญ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๔ โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว คืนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. สารระสำคัญของข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) มีสาระสำคัญในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตและผู้มีไว้ในครอบครองวัสดุนิวเคลียร์ตามมาตรา ๓๘ มีหน้าที่ต้องปฏิบัติ โดยกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการรักษาความมั่นคงปลอดภัยสำหรับวัสดุนิวเคลียร์และสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ทั้ง ๔ ประเภท โดยแบ่งรายละเอียดออกเป็น พื้นที่ในสถานประกอบการ สถานีเตือนภัย ผู้มีสิทธิผ่านเข้าออกพื้นที่ในสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ สิ่งของในสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ยานพาหนะที่ผ่านเข้าออกพื้นที่ในสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ หน่วยรักษาความปลอดภัยและหน่วยกำลังตอบโต้ การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ในสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์การค้นหาและการเอากลับมาจากวัสดุนิวเคลียร์ที่สูญหายหรือถูกเอาไปโดยมิชอบและการจำกัดผลกระทบทางรังสีหลังจากมีการก่อวินาศกรรม

๔.๒ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ มีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างกฎกระทรวงดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ โดยแก้ไขเฉพาะในข้อ ๔๔ ดังนี้

“ข้อ ๔๔ ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีมาตรการป้องกัน รับมือ และลดความเสี่ยงจากภัยคุกคามทางไซเบอร์ ที่กระทบหรืออาจกระทบต่อระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักงาน รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัย บัญชีควบคุมวัสดุนิวเคลียร์ และระบบสนับสนุนอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยอย่างน้อยต้องสามารถรับมือได้ตามภัยคุกคามที่ออกแบบเพื่อรับมือ”

เพื่อให้ตรงตามเจตนารมณ์ของร่างกฎกระทรวง ซึ่งให้หมายความถึงผู้รับใบอนุญาต มีหน้าที่จัดให้มีมาตรการต่าง ๆ เพื่อลดความเสี่ยงจากภัยคุกคามทางไซเบอร์และระบบคอมพิวเตอร์ของ สถานประกอบการ ทั้งนี้ ได้จัดทำตารางเปรียบเทียบการปรับแก้ไขดังกล่าวด้วยแล้ว

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ เกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องกับวัสดุนิวเคลียร์และสถานประกอบการ ทางนิวเคลียร์ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เรื่องความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ซึ่งทำให้การใช้ประโยชน์จาก วัสดุนิวเคลียร์และการดำเนินการสถานประกอบการทางนิวเคลียร์เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม รวมถึงความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ เนื่องจากมีการกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตมีไว้ในครอบครองหรือใช้ วัสดุนิวเคลียร์และผู้รับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันภัยคุกคาม การสูญหาย การถูกเอาไปโดยมิชอบ รวมถึงการก่อวินาศกรรมที่อาจเกิดขึ้นได้

อย่างไรก็ตาม ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวส่งผลกระทบเป็นการจำกัดสิทธิในการดำเนินธุรกิจ ที่เกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์และสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ทั้งนี้ การจำกัดสิทธิดังกล่าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ ในด้านการป้องกันอันตรายซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๘.๑.๑ มาตรา ๕ วรรคสอง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตรา ท้ายพระราชบัญญัตินี้ สดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้

๘.๑.๒ มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๑๘) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคง ปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี และการพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ตามมาตรา ๙๑ และมาตรา ๙๑/๑ วรรคหนึ่ง และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยตามมาตรา ๙๑/๑ วรรคสอง

๘.๑.๓ มาตรา ๙๑ ผู้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีและการพิทักษ์ความ ปลอดภัยทางนิวเคลียร์ แล้วแต่กรณี ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๘.๑.๔ มาตรา ๙๑/๑ ผู้มีไว้ในครอบครองหรือใช้วัสดุกัมมันตรังสีตามมาตรา ๒๐ หรือเครื่องกำเนิดรังสีตามมาตรา ๒๖/๒ หรือผู้มีไว้ในครอบครองวัสดุนิวเคลียร์ตามมาตรา ๓๘ ต้องปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีและการพิทักษ์ ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ แล้วแต่กรณี ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้มีไว้ในครอบครองหรือใช้เครื่องกำเนิดรังสีตามมาตรา ๒๖/๑ ต้องปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

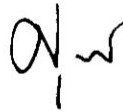
๘.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการ จัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ขยาย ระยะเวลาในการออกกฎหมายลำดับรอง ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๓๔๐๖ (อัญชุลีพร)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๑๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal_affairs@oap.go.th