

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๕๓๑๒/๓๑๘๑



สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ  
ขนาดกลางและขนาดย่อม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐  
พรรษาฯ (อาคารซี)  
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การให้ความเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจสำหรับการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๕๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ร่างผลลัพธ์การจัดทำตัวชี้วัดเชิงนโยบายในการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมอาเซียน (ASEAN SME Policy Index ๒๐๒๔) พร้อมคำแปลสรุปภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
- ๒) ร่างกรอบแบบจำลองสำหรับระบบการรับรองธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานรากในอาเซียน (Model Framework for an Inclusive Business Accreditation System in ASEAN) พร้อมคำแปลสรุปภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
- ๓) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๓๒ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗
- ๔) สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๖๑๖ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗

ด้วย สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ขอเสนอเรื่องการให้ความเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจสำหรับการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM) ครั้งที่ ๕๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเรื่องดังกล่าว ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะกรรมการชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสามารถเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๗ มีกำหนดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM) ครั้งที่ ๕๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๒ กันยายน ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยในการประชุมดังกล่าวรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนของไทยคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจะให้ความเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๒ ฉบับ ซึ่งเอกสารที่จะให้ความเห็นชอบในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนครั้งที่ ๕๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้องนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงาน สสว. จึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) จะให้ความเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจต่าง ๆ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนครั้งที่ ๕๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๑๕-๒๒ กันยายน ๒๕๖๗ เพื่อเตรียมเสนอต่อคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) และผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit) พิจารณาให้การรับรองและเห็นชอบต่อไป จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจทั้ง ๒ ฉบับ และให้รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนของไทยคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้ความเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจ ทั้ง ๒ ฉบับ ในการประชุมฯ หรือในห้วงการประชุมดังกล่าวโดยด่วน ทั้งนี้ สสว. ได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในเรื่องนี้ด้วยแล้ว

## ๓. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สสว. ขอเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๒ ฉบับที่จะให้ความเห็นชอบในระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๕๖ สารระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ ร่างผลลัพธ์การจัดทำตัวชี้วัดเชิงนโยบายในการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมอาเซียน (ASEAN SME Policy Index ๒๐๒๔) - เป็นร่างผลลัพธ์ในการจัดทำตัวชี้วัดเชิงนโยบายในการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจาก ๑๐ ประเทศสมาชิกอาเซียน โดยสารระสำคัญเป็นการนำเสนอผลลัพธ์จากการศึกษารวบรวมและประเมินข้อมูลเพื่อเปรียบเทียบศักยภาพของนโยบายในการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เพื่อระบุช่องว่างในการพัฒนานโยบายรวมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงนโยบายพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในอาเซียนต่อไป

๓.๒ ร่างกรอบแบบจำลองสำหรับระบบการรับรองธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานรากในอาเซียน (Model Framework for an Inclusive Business Accreditation System in ASEAN) - เป็นคู่มือเกี่ยวกับวิธีการพัฒนาระบบการรับรองธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานรากแห่งชาติ โดยมีเป้าหมายในการส่งเสริมและสนับสนุนการเติบโตของธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานรากสำหรับสำหรับผู้กำหนดนโยบาย เจ้าหน้าที่ของรัฐ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการรับรองเศรษฐกิจฐานราก โดยจัดทำเป็นแนวทางในการดำเนินการ ระบุการประเมินและการตั้งค่างบประมาณการรับรอง ตลอดจนกระบวนการสำหรับการรับรองธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานรากในอาเซียน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๒ (QR CODE)

๔. ประโยชน์...

**๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

ร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ เป็นเอกสารผลลัพธ์ทางด้านเศรษฐกิจซึ่งมีสาระสำคัญเป็นข้อเสนอแนะเพื่อวางแผนการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม อาทิ การผลักดันพัฒนาการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (MSME) ผ่านการปรับปรุงนโยบายที่เกี่ยวข้องจากผลลัพธ์การจัดทำตัวชี้วัดเชิงนโยบายในการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมอาเซียน (ASEAN SME Policy Index 2024) และการสร้างระบบรับรองธุรกิจเพื่อเศรษฐกิจฐานราก (Inclusive Business Accreditation System) ทั้งนี้ ร่างเอกสารดังกล่าวจะได้รับความเห็นชอบโดยไม่มีการลงนาม และไม่มีข้อกำหนดให้มีการดำเนินการโดยใช้งบประมาณ

**๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

- ไม่มี -

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ในการดำเนินการจัดทำเอกสารในข้อ ๓ สสว. ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้มีการประสาน ประชุม และสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาตลอด โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) เห็นว่า โดยเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗ ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยให้ความเป็นรัฐมนตรีของนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัวตามมาตรา ๑๗๐ (๔) ของรัฐธรรมนูญฯ จึงเป็นเหตุให้คณะรัฐมนตรีทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๖๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญฯ โดยให้คณะรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖๘(๑) ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้นเมื่อร่างเอกสารจำนวน ๒ ฉบับ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ การให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารจำนวน ๒ ฉบับดังกล่าว จึงไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญฯ และสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้อย่างไรก็ตาม หากร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับยังไม่ใช้ร่างสุดท้าย ในกรณีที่มีการปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางที่เหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย ซึ่งสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๔)

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี**

- ไม่มี -

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ**

สสว. พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับในข้อ ๓ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในร่างเอกสารดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ สสว. เป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรี...

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้ความเห็นชอบร่าง  
เอกสาร ๒ ฉบับ ในฐานะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ในการประชุมหรือในทางการประชุมรัฐมนตรี  
เศรษฐกิจอาเซียนครั้งที่ ๕๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวปณิตา ชินวัตร)

รองผู้อำนวยการสำนักงาน

รักษาการแทนผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ฝ่ายความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒ ๑๔๒ ๙๑๔๕ / ๐๙๘ ๑๕๑ ๗๙๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [sitthichok@sme.go.th](mailto:sitthichok@sme.go.th) สำเนา [nipawis@sme.go.th](mailto:nipawis@sme.go.th)