



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๑๐.๓/ ๐๖๐๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครอง
สิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๘/๕๕

ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๖๑

ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๓. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการ
คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. พร้อมแผนที่ท้ายประกาศ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่
จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๕
กำหนดให้ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
ขออนุมัติเข้าดำเนินการเพื่อใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อควบคุม
และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่
และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. มีความจำเป็นที่จะต้องเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่
และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะสิ้นสุดระยะเวลา
การใช้บังคับในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๗ เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างของการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งจะส่งผลเสียต่อ
การรักษาทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมดังกล่าว

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ซึ่งเป็นการปรับปรุงจากประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน เพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ อนุมัติในหลักการร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงคมนาคมไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๓.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือแจ้งว่า ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. แล้วเสร็จ (เรื่องเสร็จที่ ๒๑๒/๒๕๖๗) และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ยืนยันความเห็นชอบร่างประกาศดังกล่าวที่ผ่านการตรวจพิจารณา และจัดส่งแผนที่ท้ายประกาศฯ ซึ่งเป็นรายละเอียดและข้อเท็จจริงเชิงพื้นที่ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปตรวจสอบ แก้ไขและรับรองความถูกต้องของข้อเท็จจริงที่การปกครองและแนวเขตการปกครองท้องที่ ตลอดจนตรวจสอบพื้นที่และจุดยึดโยงต่าง ๆ ให้ถูกต้อง รวมทั้งแก้ไขข้อผู้มีอำนาจลงนามให้เป็นปัจจุบัน ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือแจ้งว่า โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งร่างประกาศในเรื่องนี้ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วคืนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอได้โปรดดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. มีสาระสำคัญประกอบด้วย มาตรการทั้งหมด ๒๑ ข้อ ดังนี้

ข้อ ๑ เป็นบทให้ยกเลิกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ใช้บังคับอยู่

ข้อ ๒ เป็นการกำหนดคำนิยามตามกฎหมาย เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง ตรงกัน และลดการเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ได้แก่ แนวชายฝั่งทะเล พื้นที่น้ำท่วมผ่านได้ พื้นที่สีเขียวยั่งยืน อาครเตียวน

ข้อ ๓ - ๔ เป็นการกำหนดขอบเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นเขตที่มีกฎหมายใช้บังคับอยู่แล้ว โดยใช้เขตอนุรักษ์ เขตผังเมืองรวม เขตควบคุมอาคาร เขตควบคุมมลพิษ เพื่อเป็นฐานในการกำหนดเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม และได้แบ่งพื้นที่ดังกล่าวออกเป็น ๘ บริเวณ เพื่อกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในแต่ละบริเวณ

ข้อ ๕ ...

ข้อ ๕ เป็นการกำหนดมาตรการเกี่ยวกับโรงงาน ซึ่งต้องจัดให้มีเครื่องจักรหรืออุปกรณ์เพื่อควบคุมมลพิษหรือแก้ไขปัญหาสีเขียว รวมถึงกำหนดพื้นที่ว่างน้ำซึมผ่านได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่ว่างตามกฎหมายควบคุมอาคารหรือกฎหมายผังเมืองกำหนดไว้ และต้องมีพื้นที่สีเขียวไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่น้ำซึมผ่านได้นั้น

ข้อ ๖ เป็นการกำหนดมาตรการก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคารเกี่ยวกับความสูงของอาคาร พื้นที่ว่าง พื้นที่น้ำซึมผ่านได้ พื้นที่สีเขียว ตามความเหมาะสมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนลักษณะเฉพาะในแต่ละบริเวณ เพื่อรักษาสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติของพื้นที่ให้คงความสมดุล และควบคุมความหนาแน่นของอาคารที่เพิ่มมากขึ้น

ข้อ ๗ เป็นการกำหนดมาตรการก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารในพื้นที่ลาดเชิงเขาในแต่ละบริเวณ เพื่อป้องกันและแก้ไขสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นหรืออาจมีผลกระทบ

ข้อ ๘ เป็นการกำหนดมาตรการเกี่ยวกับวิธีการวัดความสูงของอาคาร

ข้อ ๙ - ๑๐ เป็นการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เรื่องการห้ามกระทำหรือประกอบกิจกรรมใด ๆ ที่อาจเป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดผลกระทบในทางเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศของพื้นที่นั้น เพื่อเป็นการป้องกันผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นจากกิจกรรมต่าง ๆ

ข้อ ๑๑ เป็นการกำหนดมาตรการให้โรงแรม อาคารอยู่อาศัยรวม อาคารชุด หรือหอพักต้องติดตั้งหรือจัดให้มีบ่อดักไขมันและระบบบำบัดน้ำเสียก่อนปล่อยลงสู่ท่อหรือทางน้ำสาธารณะ

ข้อ ๑๒ เป็นการกำหนดมาตรการให้โรงแรม อาคารอยู่อาศัยรวม อาคารชุดที่อยู่ห่างจากแนวชายฝั่งทะเลเกินกว่า ๕๐ เมตร และมีจำนวนห้องพักตั้งแต่ ๑๑ - ๔๙ ห้อง ต้องดำเนินการตามข้อกำหนดท้ายประกาศ

ข้อ ๑๓ เป็นการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือเอกชนที่จะทำการก่อสร้างหรือดำเนินการในพื้นที่ ให้จัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น หรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๔ - ๑๕ เป็นการกำหนดให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดภูเก็ต ทำหน้าที่ดูแล ติดตาม ตรวจสอบ ประสาน และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม รวมทั้งประสานภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำแผนฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๑๖ - ๒๐ เป็นมาตรการที่มีลักษณะเป็นบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับกรณีต่าง ๆ ที่มีหรือเกิดขึ้นแล้ว ก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ

ข้อ ๒๑ เป็นการกำหนดระยะเวลาในการใช้บังคับประกาศ เป็นเวลา ๕ ปี
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ช่วยป้องกัน สงวน บำรุงรักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม แหล่งธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ศิลปกรรมที่มีคุณค่าในพื้นที่ให้คงอยู่ได้อย่างสมดุลตามธรรมชาติ และคงความสมบูรณ์ยั่งยืนต่อไปในอนาคต

๕.๒ มีผลทางบวกจะช่วยให้ภาคราชการ ภาคประชาชน และภาคสังคมได้มีส่วนร่วมในการประสานความร่วมมือในการป้องกันดูแลรักษาและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

๕.๓ เป็นการอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ จังหวัดภูเก็ต และน่านน้ำทะเลโดยรอบและรักษาทัศนียภาพอันเป็นลักษณะเฉพาะพื้นที่ไว้ เสริมภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยว ซึ่งจะก่อให้เกิดการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวแก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างยั่งยืน

แต่อาจมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการที่จะต้องปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในการประกอบกิจการ แต่ก็ได้เป็นข้อจำกัดหรือเป็นอุปสรรคแก่ผู้ประกอบการจนเกินไป

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศกระทรวงฯ แล้วเสร็จตามเรื่องเสร็จที่ ๒๑๒/๒๕๖๗ และแจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ยืนยันความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงฯ และจัดส่งแผนที่ท้ายประกาศฯ ซึ่งเป็นรายละเอียดและข้อเท็จจริงเชิงพื้นที่ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปตรวจสอบ แก้ไขและรับรองความถูกต้องของชื่อท้องที่การปกครองและแนวเขตการปกครองท้องที่ ตลอดจนตรวจสอบพื้นที่และจุดยึดโยงต่าง ๆ ให้ถูกต้อง รวมทั้งแก้ไขชื่อผู้มีอำนาจลงนามให้เป็นปัจจุบัน ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พัชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๗๒, ๐๘ ๙๑๘๑ ๘๐๖๑ (กิตติมา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@onep.go.th



(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓)