



สสค.

ส่ง : กอศ.

รับที่ : ล1358/67

25 ก.ค. 2567 เวลา 14.45 น.



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๙.๑/๕๐๕๕

กอก. รับที่ 623
วันที่ 25 ก.ค. 2567
เวลา 16.00

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.)
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบของส่วนราชการ จำนวน ๕ ชุด
 ๒. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบของส่วนราชการ จำนวน ๕ ชุด
 ๓. แบบตรวจสอบประวัติบุคคลเพื่อประกอบการนำความกราบบังคมทูลพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งและเพื่อประกอบการนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ จำนวน ๕ ชุด
 ๔. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) แทนตำแหน่งที่ว่าง มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้จะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

นายธวัชชัย พิทักษ์กร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารและการจัดการใน ก.ถ. ได้ยื่นหนังสือลาออกจากเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ต่อประธาน ก.ถ. เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ เป็นกรณีพ้นจากตำแหน่งด้วยการลาออก ตามมาตรา ๓๐ ประกอบมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นเหตุให้ ก.ถ. ต้องดำเนินการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ตามมาตรา ๓๐ ประกอบมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. แทนตำแหน่งที่ว่าง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ก.ถ. มีบทบาทสำคัญในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการกำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ตลอดจนหลักเกณฑ์โครงสร้างอัตราเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น การกำหนดแนวทางการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

/การปกครอง...

การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้คำปรึกษา คำแนะนำ และพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกำหนด อาทิ พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอให้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. แทนตำแหน่งที่ว่างลง เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขับเคลื่อนนโยบายและภารกิจ สำคัญในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. จำนวน ๕ คน ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

- | | |
|--------------------------|--------------------------|
| ๑) นายวัลลภ พริงพงษ์ | ด้านการบริหารงานท้องถิ่น |
| ๒) นายวสันต์ วรรณวโรทร | ด้านการบริหารงานบุคคล |
| ๓) นายปวิณ ชำนิประศาสน์ | ด้านระบบราชการ |
| ๔) นายธวัชชัย พิกอังกูร | ด้านบริหารและการจัดการ |
| ๕) นายนิรวัชช์ ปุณณกันต์ | ด้านกฎหมาย |

ทั้งนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๕ คน มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี นับแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้ง

๓.๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเรียกโดยย่อว่า “ก.ถ.” โดยกำหนดให้มี(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการ หรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปี ประกอบกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มียกเว้นต้องห้าม ทั้งนี้ ให้นำความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗ และมาตรา ๘ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของ ก.ถ. ด้วยโดยอนุโลม

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๒ ได้ประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีความเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (เรื่องเสรีจที่ ๘๔๑/๒๕๕๔) และไม่เป็นการขัดหรือแย้งกับกฎหมายเห็นควรให้สำนักงาน ก.ถ. เสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้าน ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ตามมาตรา ๓๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้การดำเนินการเสนอชื่อ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. เป็นไปด้วยความรอบคอบ โดยมีรายละเอียดสรุปได้ว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านบริหารและการจัดการ ต้องเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารและการจัดการ ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับและเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชน หรือเคยเป็นผู้สอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวกับการบริหารหรือการจัดการ ในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงเห็นควรพิจารณารายชื่อบุคคลผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารและการจัดการ ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ โดยเป็นไปตาม แนวทางในการพิจารณาเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ตามมาตรา ๓๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ

/ระเบียบ...

ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบ มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๓๐ ประกอบมาตรา ๖ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสรีที่ ๘๔๑/๒๕๕๔ โดยเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามิมีมติแต่งตั้ง นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารและการจัดการ ใน ก.ถ. แทนตำแหน่งที่ว่าง

๔. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ
- (๔) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ

รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- (๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๖) ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๗) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้มีตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

มาตรา ๗ กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับคัดเลือกอีกได้

ถ้ากรรมการซึ่งเป็นผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างโดยเร็ว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในมาตรา ๕ และให้กรรมการซึ่งได้รับการคัดเลือกมีวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังมิได้คัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามวรรคสองและยังมี กรรมการเหลืออยู่เกินกึ่งหนึ่ง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้น จากตำแหน่งเมื่อ

- (๒) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ

มาตรา ๓๐ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการบริหารงานบุคคลของพนักงาน ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบให้มีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น และประโยชน์ ของประเทศเป็นส่วนรวมและสามารถรองรับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นได้ ให้มีคณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเรียกโดยย่อว่า “ก.ถ.” ประกอบด้วย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการหรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ

ให้นำความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับกับการดำรง ตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับ กับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นด้วยโดยอนุโลม

๔.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

/(๑) เรื่องที่...

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๔.๓ หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๘.๕/ว ๔๖๑ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญได้ว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๒ ได้ประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีความเห็นว่าการดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (เรื่องเสร็จที่ ๘๔๑/๒๕๕๔) และไม่เป็นขัดหรือแย้งกับกฎหมายเห็นควรให้สำนักงาน ก.ถ. เสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต่อไป

๔.๔ หนังสือสำนักงาน ก.ถ. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๙.๑/๘๓ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบแนวทางในการพิจารณาเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ตามมาตรา ๓๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้การดำเนินการเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. เป็นไปด้วยความรอบคอบ ดังนี้

ด้านบริหารและการจัดการ เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านบริหาร และการจัดการ ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับและเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับสูง ในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชน หรือเคยเป็นผู้สอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวกับการบริหาร หรือการจัดการในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ


๔.๕ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๔๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ สรุปสาระสำคัญได้ว่า การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องจะต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยผู้ลงนามในหนังสือเสนอเรื่องดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องดำเนินการให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่บัญญัติให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง

๕. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้ง นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารและการจัดการ ใน ก.ถ. แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ทั้งนี้ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ หรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุนิน ชาญวีร์กุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน

การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๒๑-๘๑๙๗

โทรสาร. ๐-๒๒๒๒-๒๑๔๙