

# ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๒๑๔



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างปฏิญญาอัสตานาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัลในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาอัสตานาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัลในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก (Astana Ministerial Declaration on Digital Inclusion and Transformation in Asia and the Pacific) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๒๑๕ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทช ๒๑๐๖/๓๑๘๖๓ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๓/๑๕๓๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาอัสตานาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัลในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก (Astana Ministerial Declaration on Digital Inclusion and Transformation in Asia and the Pacific) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาอัสตานาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัลในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก (ร่างปฏิญญา) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศจึงต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัลในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก กำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓ - ๕ กันยายน ๒๕๖๗ โดยจะมีการพิจารณาและการรับรองร่างฉบับสุดท้าย (final draft) ของร่างปฏิญญาฯ ในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๗ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาฯ ภายในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗

/๓. สาระสำคัญ...

### **๓. สารระสำคัญและข้อเท็จจริง**

#### **๓.๑ ความเป็นมา**

๑) คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก หรือเอสแคป มีกำหนดจะจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัล ในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ระหว่างวันที่ ๓ - ๕ กันยายน ๒๕๖๗ ณ กรุงอัสตานา สาธารณรัฐคาซัคสถาน ซึ่งจัดขึ้นตามข้อมติของเอสแคปที่ ๗๙/๑๐ ที่กำหนดให้จัดการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความครอบคลุม และการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัล เพื่อเร่งรัดการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยที่ประชุมฯ จะมีการรับรองร่างปฏิญญาอัสตานาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัลในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก (Astana Ministerial Declaration on Digital Inclusion and Transformation in Asia and the Pacific) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ

๒) ฝ่ายเอสแคปได้มีการจัดการประชุมหารือระหว่างประเทศสมาชิกเอสแคป เพื่อจัดทำร่างปฏิญญาฯ ตั้งแต่เดือนเมษายน - เดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ มาแล้วหลายครั้ง ณ ศูนย์การประชุม สหประชาชาติ กรุงเทพฯ และผ่านระบบการประชุมทางไกล ซึ่งที่ประชุมฯ ได้เห็นชอบในร่างฉบับสุดท้าย (final draft) เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗ และฝ่ายเลขานุการเอสแคปได้แจ้งเวียนให้ประเทศสมาชิกเอสแคป ดำเนินการภายในเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาฯ ก่อนการรับรองในที่ประชุมฯ ต่อไป

#### **๓.๒ สารสำคัญของร่างปฏิญญาฯ**

ร่างปฏิญญาฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเอกสารการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อยกระดับ ด้านความเท่าเทียมและการเปลี่ยนแปลงทางดิจิทัลในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก โดยระบุถึงการส่งเสริมการใช้ ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) และดิจิทัล เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก โดยมุ่งเน้นการเข้าถึงเทคโนโลยีดิจิทัลและการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในทุกกลุ่ม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ด้านดิจิทัล และกระตุ้นการเติบโตที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน ผ่านการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล การยกระดับ ความเชื่อมโยงทางดิจิทัล การสร้างความเชื่อมั่นด้านดิจิทัล และการใช้เทคโนโลยี ICT เพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การส่งเสริมเกี่ยวกับดิจิทัลโซลูชันและนวัตกรรมดิจิทัล รวมถึงการสร้าง องค์กรความรู้ และให้ความช่วยเหลือเชิงนโยบายและเชิงเทคนิค โดยคำนึงถึงโอกาส ความเสี่ยง และความท้าทาย ในทุกมิติ เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลที่สมดุลและยั่งยืน เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

ร่างปฏิญญาฯ จะเป็นประโยชน์ต่อการเร่งการสร้างการเปลี่ยนแปลงทางดิจิทัล ที่ครอบคลุมทุกมิติของประเทศไทย ซึ่งสนับสนุนการขับเคลื่อนประเทศสู่ดิจิทัลไทยแลนด์ (Digital Thailand) โดยการดำเนินความร่วมมือภายใต้ร่างปฏิญญาฯ จะสนับสนุนการพัฒนาทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ICT และนวัตกรรมโซลูชันใหม่ ๆ เพื่อช่วยให้เกิดการเพิ่มประสิทธิภาพ ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล การบริการภาครัฐ การเพิ่มศักยภาพ ความรู้ และความสามารรถ ด้านดิจิทัลให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง อีกทั้งให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความร่วมมือในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนการสร้างโอกาสการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมในทุกภาคส่วนอย่างครอบคลุม มั่นคงปลอดภัย และยั่งยืน

### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

๖. ความเห็น...

## **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ร่างปฏิญญา มีความสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านภาครัฐ ด้านทุนมนุษย์ และด้านความเชื่อมั่น โดยมุ่งเน้นการสร้างการเปลี่ยนแปลงไปสู่ดิจิทัลในทุกด้าน อย่างครอบคลุม เพื่อเร่งการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศด้วยการส่งเสริมการใช้ ประโยชน์จากนวัตกรรมดิจิทัลอย่างเต็มศักยภาพ และเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

### **๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น สรุปได้ดังนี้**

ร่างปฏิญญา เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีภูมิภาค เอเชีย - แปซิฟิกว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัล ที่มีกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓ - ๕ กันยายน ๒๕๖๗ ณ กรุงฮัสตานา สาธารณรัฐคาซัคสถาน มีสาระสำคัญเป็นการแสดงความมุ่งมั่นในการส่งเสริม ความร่วมมือทางดิจิทัลผ่านเครือข่ายในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและเสริมสร้าง ความเข้มแข็งทางดิจิทัล ตลอดจนสนับสนุนเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลที่ยั่งยืน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมาย ให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างปฏิญญา รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

### **๖.๔ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น สรุปได้ดังนี้**

#### **๑) ประเด็นสาระถ้อยคำและถ้อยคำ**

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของ ร่างปฏิญญา หากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถ ปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับ พันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

#### **๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐**

ร่างปฏิญญา เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรีภูมิภาค เอเชีย - แปซิฟิกว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัล ภายใต้กรอบเอสแคป ซึ่งสะท้อน เจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกเอสแคปที่ย้ำความสำคัญของการเข้าถึง เทคโนโลยีดิจิทัลของบุคคลกลุ่มเปราะบางต่าง ๆ และความร่วมมือระหว่างประเทศด้านดิจิทัลผ่านเครือข่าย ในภูมิภาค ซึ่งถือเป็นพื้นฐานสำคัญในการลดช่องว่างทางดิจิทัล ส่งเสริมการเติบโตที่ครอบคลุม บรรเทา ความยากจน และบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และขอให้เลขาธิการบริหารเอสแคปสนับสนุน ความร่วมมือระดับภูมิภาคระหว่างประเทศสมาชิก เพื่อส่งเสริมนวัตกรรมดิจิทัลเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล ที่ครอบคลุม โดยใช้ศักยภาพขององค์กรของสหประชาชาติและองค์กรอื่น ๆ ที่มีความเชี่ยวชาญให้เกิดประโยชน์สูงสุด

/โดยที่ร่าง...

โดยที่ร่างปฏิญญาฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญาฯ ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็น สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี ร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างปฏิญญาฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบร่างปฏิญญาอัสตานาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่าน ทางดิจิทัลในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ที่มีสาระสำคัญ และไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้ โดยไม่ต้อง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือผู้แทนที่ได้รับ มอบหมาย ร่วมรับรองร่างปฏิญญาอัสตานาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัล ในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความครอบคลุมและการเปลี่ยนผ่าน ทางดิจิทัลในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ตามข้อ ๘.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ จันทรวงทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๙๙ (นางสาวณัฐลียา นาราสกุลรัจ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ natthaleeya.na@mdes.go.th