

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๑๓๗/๑๐๓๖๑



สลด. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : 88440/67
กวค. 172
วันที่ ... ๖ ส.ค. ๖๗
เวลา ... 14.15
6 ส.ค. 2567 เวลา 14.30 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)
๒. ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๖ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกรอบความร่วมมือด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. หนังสือศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗
๓ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๗๗ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗
๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๔/๖๓๖ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๗
๕. ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ เรื่อง Proposed Amendment to the FoC on CIQ (Final version)
๖. รายงานการประชุมเตรียมการเสนอร่างกรอบความร่วมมือด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ภายใต้แผนงาน IMT-GT ต่อคณะรัฐมนตรี วันศุกร์ที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ด้วยกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) พร้อมคำแปล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (CIMT) ได้กำหนดเบื้องต้นที่จะจัดพิธีลงนามในร่างกรอบความร่วมมือด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ในการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓๐ ภายใต้แผนงาน IMT-GT ช่วงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ รัฐยะโฮร์ ประเทศมาเลเซีย โดยรัฐมนตรีของประเทศคู่สัญญา จะต้องเข้าร่วมลงนามในร่างกรอบความร่วมมือฯ ฉบับดังกล่าว จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบก่อนที่จะมีการลงนามในร่างกรอบความร่วมมือด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. สาระสำคัญ

ร่างกรอบความร่วมมือด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) มีสาระสำคัญ ดังนี้

ร่างกรอบความร่วมมือด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน อยู่ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (The Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT) โดยแผนงานดังกล่าว เป็นความร่วมมือร่วมกันระหว่างรัฐบาล ทั้ง ๓ ประเทศ ได้แก่ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเลเซีย และราชอาณาจักรไทย ได้ริเริ่มพัฒนาความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคในปี ค.ศ. ๑๙๙๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจของทั้ง ๓ ประเทศ รวมทั้งตระหนักถึงความเกื้อกูลทางเศรษฐกิจระหว่างกันและโอกาสทางเศรษฐกิจในระดับอนุภูมิภาค โดยโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายประกอบด้วย ๓๒ จังหวัดและรัฐ ได้แก่ ๑๐ จังหวัดทั้งหมดของเกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย ๘ รัฐทางตอนเหนือของคาบสมุทรมลายู และ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย โดยร่างกรอบความร่วมมือฯ ดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ทำให้เกิดการริเริ่มการดำเนินการด้านการค้าในระดับอนุภูมิภาคและการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งให้ดำเนินไปในทิศทางเดียวกัน เสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ซึ่งจะช่วยให้การเคลื่อนย้ายทรัพยากรระหว่างประเทศคู่สัญญาการปฏิบัติพิธีการด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกันง่ายขึ้น ทำให้กฎระเบียบ ข้อบังคับ และกระบวนการต่าง ๆ มีความโปร่งใสมากขึ้น รวมถึงการปรับปรุงการจัดการห่วงโซ่อุปทาน เพื่อลดต้นทุนในการทำธุรกรรม เพิ่มความปลอดภัยทางการค้า เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต อันเป็นการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของแต่ละประเทศ ทั้งนี้ จะต้องสอดคล้องกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่มีผลบังคับใช้ในแต่ละประเทศ และในระดับอนุภูมิภาค โดยอาศัยความร่วมมือกันของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ผู้ให้บริการ (ผู้ขนส่งสินค้า ผู้ให้บริการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ และสถาบันการเงิน) รวมถึงผู้ค้าและผู้ให้บริการการขนส่งสินค้า (ผู้นำเข้าและผู้ส่งออก)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ โดยใช้ประโยชน์จากการพัฒนาความร่วมมือในระดับอนุภูมิภาคภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ในการดึงดูดความสนใจของภาคเอกชนและนักลงทุนให้เข้ามาดำเนินการ หรือลงทุนในพื้นที่ของประเทศไทย

๔.๒ การเคลื่อนย้ายข้ามพรมแดนของสินค้าและบุคคลภายในกลุ่มประเทศคู่สัญญา จะเรียบง่ายขึ้น ลดขั้นตอนและความยุ่งยากในการปฏิบัติพิธีการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ เกิดความเข้มแข็งในการรักษาความมั่นคงและความปลอดภัยของห่วงโซ่อุปทาน ในการเคลื่อนย้ายสินค้าและบุคคลในระดับอนุภูมิภาค

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นที่ ร่างกรอบความร่วมมือฯ ดังกล่าว มิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับความในย่อหน้าที่ ๓.๔ (ขอบเขตการใช้บังคับ) ของร่างกรอบความร่วมมือฯ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า กรอบความร่วมมือฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีใด ๆ และไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นต่อร่างกรอบความร่วมมือฯ ดังนี้

๖.๒.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะ และถ้อยคำโดยรวมของร่างกรอบความร่วมมือฯ และร่างภาคผนวก ๑-๒ ซึ่งหากพิจารณาแล้วมีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทยก็สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อย เพื่อให้เกิดความเหมาะสม

๖.๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีความเห็นว่า ร่างกรอบความร่วมมือฯ ดังกล่าวมีสาระสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือ ในการอำนวยความสะดวกด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ในการเคลื่อนย้ายพรมแดน ของสินค้าและบุคลากรภายในเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๓ อนุวรรค ๔ ของร่างกรอบความร่วมมือฯ ระบุว่า กรอบความร่วมมือฯ นี้ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีใด ๆ และไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่าง ประเทศ ดังนั้น ร่างกรอบความร่วมมือฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

อย่างไรก็ดี ร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการคลังในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอ ร่างกรอบความร่วมมือฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖.๒.๓ กรมศุลกากรได้มีไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ถึงศูนย์ประสานงานความร่วมมือ อนุภูมิภาคแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Centre for IMT-GT Subregional Cooperation: CIMT) ขอปรับแก้ถ้อยคำตามที่กระทรวงการต่างประเทศให้ข้อเสนอแนะ แต่ทางศูนย์ประสานงานความร่วมมือฯ (CIMT) ได้ยืนยันว่าไม่สามารถให้ดำเนินการแก้ไขตามที่ประเทศไทย ร้องขอได้ เนื่องจากกรอบความร่วมมือฯ ฉบับดังกล่าว ถือว่าเป็นการรับรองโดย ๓ ประเทศสมาชิก เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๒.๔ กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง จัดประชุมร่วมกับคณะทำงานย่อย ด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน พร้อมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีก ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กรมการค้าต่างประเทศ และกองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เพื่อหารือและเตรียมการ เสนอร่างกรอบความร่วมมือ ด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ภายใต้แผนงาน IMT-GT ต่อคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ผ่านระบบออนไลน์ โดยที่ประชุมได้หารือร่วมกัน ในประเด็นเกี่ยวกับการปรับแก้ไขถ้อยคำตามข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศเนื่องจาก ศูนย์ประสานงานความร่วมมือฯ (CIMT) แจ้งว่าไม่สามารถดำเนินการแก้ไขตามที่ประเทศไทยร้องขอได้ เนื่องจากผ่านพ้นช่วงเวลาการขอแก้ไข ร่างกรอบความร่วมมือฯ ดังกล่าวไปแล้ว ประกอบกับได้รับทราบ ว่า ประเทศสมาชิกอีก ๒ ประเทศ อยู่ระหว่างนำร่างกรอบความร่วมมือฯ ดำเนินการตามกระบวนการกฎหมายภายใน ที่เกี่ยวข้อง แต่ทั้งนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้แจ้งในที่ประชุมให้ทราบ ว่า ก่อนพิธีลงนาม ทางศูนย์ประสานงานความร่วมมือฯ (CIMT) จะดำเนินการแก้ไขถ้อยคำในประเด็น ตามหลักเกณฑ์การใช้ภาษาอังกฤษทั่วไป เช่น ตัวอักษรพิมพ์ใหญ่และพิมพ์เล็ก ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีความเห็นพ้อง ร่วมกันเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศในการปรับแก้ไขถ้อยคำว่าเป็นการปรับแก้ไข ในส่วนที่มีได้กระทบต่อสาระสำคัญของร่างกรอบความร่วมมือฯ และได้กระทบต่อภาพรวมและขั้นตอน การปฏิบัติงานของหน่วยงาน CIQ รวมถึงไม่กระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศ ข้อเสนอแนะดังกล่าว เป็นเพียงการปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อยเพื่อให้เกิดความเหมาะสมยิ่งขึ้น ที่ประชุมจึงมีมติเห็นควรดำเนินการ เสนอร่างกรอบความร่วมมือฯ ฉบับดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างกรอบความร่วมมือด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย ภายใต้แผนงานการพัฒนา เขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) เป็นเอกสารที่ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ความมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวก โดยมีสาระสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือในการอำนวยความสะดวก ด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ในการเคลื่อนย้ายข้ามพรมแดนของสินค้าและบุคคล ภายในเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย โดยเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ นโยบายระดับชาติที่บังคับใช้ ภายในแต่ละประเทศ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

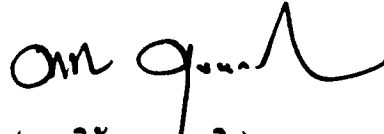
กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ขอความเห็นชอบในการจัดทำร่างกรอบความร่วมมือด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ที่จะมีการลงนามในร่างกรอบความร่วมมือฯ ดังกล่าว ในการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓๐ ภายใต้ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) และขอความเห็นชอบให้ กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง สามารถปรับปรุงถ้อยคำในเอกสารดังกล่าวได้ในกรณีที่มีใช้การเปลี่ยนแปลง สาระสำคัญ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

๘.๒ ขอความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เข้าร่วมลงนามในร่างกรอบความร่วมมือด้านการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน ดังกล่าว ในการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓๐ ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นในเดือนกันยายน ๒๕๖๗ ณ รัฐยะโฮร์ ประเทศมาเลเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักงานศุลกากรภาคที่ ๔

ส่วนวางแผนและประเมินผล (นางสาวกัญญ์ชิสสา ประดิษฐสุวรรณ)

โทร. ๐ ๗๔๓๐ ๗๐๔๐ ต่อ ๕, ๐๙ ๕๕๓๔ ๙๗๕๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ๗๕๐๑๐๐๐๐@customs.go.th