



กวค.115..... 13 ส.ค. 2567 เวลา 15.30 น.

วันที่13 ก.ค. 67.....

เวลา15.40.....

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ 10๙๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๒๖๖

๖๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุม The 2nd Asia Zero Emission Community (AZEC) Ministerial Meeting

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุม The 2nd Asia Zero Emission Community (AZEC) Ministerial Meeting พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๕/๑๔๗๐ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๑๔ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุม The 2nd Asia Zero Emission Community (AZEC) Ministerial Meeting มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ การประชุม The 2nd Asia Zero Emission Community (AZEC) Ministerial Meeting มีกำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยในการประชุมฯ ดังกล่าว จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุม The 2nd Asia Zero Emission Community (AZEC) Ministerial Meeting รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว มุ่งเน้นการส่งเสริมความพยายามของพันธมิตร AZEC ที่จะรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน ควบคู่ไปกับการสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ตลอดจนการผลักดันความร่วมมือกับสถาบันและองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ ในอนาคต เพื่อสนับสนุนการมุ่งไปสู่การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศจึงเข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ซึ่งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และภาคผนวก ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และภาคผนวก จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และภาคผนวกดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และ ที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในระดับรัฐมนตรีของประเทศพันธมิตร AZEC ที่จะส่งเสริมความร่วมมือภายใต้ข้อริเริ่ม AZEC ผ่านการสนับสนุนทางนโยบายและความร่วมมือในโครงการที่จับต้องได้เพื่อบูมไปสู่การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้มอบหมายให้ปลัดกระทรวงพลังงานและคณะเดินทางเข้าร่วมการประชุม The 2nd Asia Zero Emission Community (AZEC) Ministerial Meeting ในระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยในการประชุมดังกล่าว ปลัดกระทรวงพลังงานจะต้องให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุม The 2nd Asia Zero Emission Community (AZEC) Ministerial Meeting จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นการเร่งด่วนภายในวันอังคารที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๗ เพื่อที่ปลัดกระทรวงพลังงานจะได้ให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ในระหว่างการประชุมต่อไป

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ภูมิหลัง

๑) กระทรวงเศรษฐกิจ การค้า และอุตสาหกรรม (Ministry of Economy, Trade and Industry) ประเทศญี่ปุ่น ร่วมกับกระทรวงพลังงานและทรัพยากรแร่ (Ministry of Energy and Mineral Resources) สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มีกำหนดเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม The 2nd Asia Zero Emission Community (AZEC) Ministerial Meeting ในระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีหารือร่วมกันในระดับรัฐมนตรีที่จะเป็นการสนับสนุนและผลักดันความร่วมมือกับประเทศพันธมิตร AZEC ให้เกิดโครงการด้านพลังงานสะอาด การสนับสนุนทางการเงิน ตลอดจนการส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีรูปแบบใหม่และเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ เพื่อบูมไปสู่การบรรลุเป้าหมายการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานควบคู่ไปกับการสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนของภูมิภาคร่วมกัน

๒) ในการนี้ กระทรวงเศรษฐกิจ การค้า และอุตสาหกรรม (Ministry of Economy, Trade and Industry) ประเทศญี่ปุ่น ได้ดำเนินการจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุม The 2nd Asia Zero Emission Community (AZEC) Ministerial Meeting และจะได้มีการรับรองโดยบรรดารัฐมนตรีในระหว่างการประชุมฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะเร่งความพยายามของพันธมิตร AZEC โดยตระหนักถึงแนวทางและหลักการของ AZEC ที่จะรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ การส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน ควบคู่ไปกับการสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

/โดยตั้งอยู่...

โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของความหลากหลายและความสามารถในการปฏิบัติได้จริงตามสถานการณ์ของแต่ละประเทศ โดยประเทศญี่ปุ่นจะให้ความช่วยเหลือในการกำหนดแนวทางและมาตรการสนับสนุนที่จำเป็นสำหรับผลักดันการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานของประเทศพันธมิตร AZEC อาทิ การส่งเสริมการลงทุนและการสนับสนุนทางการเงินผ่านกลไกการเงินเพื่อการเปลี่ยนผ่าน (Transition Finance) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมด้านพลังงาน การผลักดันความร่วมมือกับสถาบันและองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ ตลอดจนการจัดตั้ง Asia Zero Emission Center เพื่อสนับสนุนการมุ่งไปสู่การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานในภูมิภาคเอเชีย

๓.๒ สารสำคัญ

สารสำคัญของร่างเอกสารฯ ที่นำเสนอ ดังต่อไปนี้

๑) ความร่วมมือภายใต้ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของประเทศญี่ปุ่นและประเทศพันธมิตรจำนวน ๑๐ ประเทศ ในการมุ่งไปสู่การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานในภูมิภาคเอเชียเพื่อการบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero Emission) ควบคู่ไปกับการเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานร่วมกัน โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของแนวทางที่หลากหลายและความสามารถในการปฏิบัติได้จริงตามสถานการณ์ของแต่ละประเทศ โดยมุ่งเน้นความพยายามในการหารือเชิงนโยบายเพื่อแสวงหาแนวทางการผลักดันเป้าหมายการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานร่วมกัน การจัดทำโครงการความร่วมมือด้านพลังงานที่เป็นรูปธรรม การมีส่วนร่วมในการผลักดันข้อริเริ่มที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาโครงการพลังงานสะอาดและการเพิ่มประสิทธิภาพพลังงาน เป็นต้น

๒) ขอบเขตของความร่วมมือระหว่างประเทศพันธมิตร AZEC ภายใต้ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จะมุ่งเน้นการส่งเสริมความร่วมมือภายใต้ข้อริเริ่ม AZEC ผ่านการสนับสนุนทางนโยบายและความร่วมมือในโครงการที่จับต้องได้เพื่อมุ่งไปสู่การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน โดยประเทศพันธมิตรจะร่วมกันพิจารณาให้การสนับสนุนทางการเงินสำหรับส่งเสริมการลงทุนในภาคพลังงานสะอาดผ่านกลไกทางการเงินต่าง ๆ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การดำเนินความร่วมมือด้านเทคนิค การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และแนวปฏิบัติในด้านกลไกคาร์บอน การจัดการการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั่วทั้งห่วงโซ่อุปทาน ตลอดจนการประสานความร่วมมือกับสถาบันและองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ ในอนาคต เพื่อสนับสนุนการมุ่งไปสู่การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานในภูมิภาคเอเชีย นอกจากนี้ ยังจะได้มีการจัดตั้ง Asia Zero Emission Center เพื่อเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลเชิงนโยบายที่จะเป็นการสนับสนุนประเทศพันธมิตร AZEC ในการพัฒนาวิสัยทัศน์ แผนงาน หรือแนวทางเพื่อมุ่งไปสู่การลดการปล่อยคาร์บอนจากภาคพลังงานโดยใช้แนวทางที่หลากหลายและปฏิบัติได้จริง

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประเทศไทยในฐานะประเทศพันธมิตร AZEC มีบทบาทในการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมเพื่อผลักดันความร่วมมือภายใต้เวที AZEC ที่มุ่งเน้นการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศพันธมิตรในการพัฒนานวัตกรรมเทคโนโลยีการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์จากภาคพลังงาน รวมถึงเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานและสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานเพื่อมุ่งไปสู่เป้าหมายการปล่อยมลพิษเป็นศูนย์ในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว จะช่วยให้ไทยสามารถบรรลุเป้าหมายการเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานและการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน ควบคู่ไปกับการเติบโตทางเศรษฐกิจ ตลอดจนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่จำเป็นเพื่อเร่งการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานของไทยในอนาคต ซึ่งมีความสอดคล้องกับการจัดทำนโยบายของแผนพลังงานชาติของไทยที่มีเป้าหมายการเพิ่มสัดส่วนพลังงานหมุนเวียน การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และการลดการปล่อยคาร์บอนจากภาคพลังงานเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

๔.๒ กระทรวงพลังงานในฐานะผู้แทนหลักในการขับเคลื่อนและประสานความร่วมมือภายใต้เวที AZEC ได้มีส่วนร่วมในการผลักดันกิจกรรม/โครงการความร่วมมือในเวทีดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณและผู้เชี่ยวชาญจากประเทศญี่ปุ่นในการดำเนินโครงการความร่วมมือด้านพลังงานสะอาด การพัฒนาเทคโนโลยีรูปแบบใหม่และเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ อาทิ โครงการศึกษาศักยภาพการใช้เทคโนโลยีการดักจับ การกักเก็บ และการใช้ประโยชน์คาร์บอนในแหล่งสำรวจและผลิตปิโตรเลียมของไทย โครงการศึกษาและพัฒนาห่วงโซ่อุปทานของการผลิตไฮโดรเจนและแอมโมเนียในโรงไฟฟ้าของไทย เป็นต้น รวมถึงยังได้มีการส่งผู้แทนในระดับต่าง ๆ เพื่อเข้าร่วมการประชุม สัมมนา และเวทีการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ร่วมกับประเทศพันธมิตร AZEC มาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและต่อยอดองค์ความรู้ในด้านเทคโนโลยีพลังงานสะอาดของไทย โดยสามารถนำมาปรับใช้ในการวิเคราะห์และกำหนดนโยบาย/มาตรการภาครัฐที่เหมาะสมสำหรับภาคพลังงานไทยในอนาคต รวมทั้งเป็นโอกาสอันดีในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เชิงนโยบายและแนวทางการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมพลังงานสะอาดร่วมกันระหว่างไทยกับประเทศพันธมิตร AZEC ในอนาคตอีกด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ผู้แทนกระทรวงพลังงานได้มีส่วนร่วมในการผลักดันกิจกรรม/โครงการความร่วมมือกับประเทศญี่ปุ่นและพันธมิตร AZEC มาอย่างต่อเนื่อง รวมถึงมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงพลังงานเพื่อเตรียมการการมีส่วนร่วมในกิจกรรม/โครงการความร่วมมือที่จะเกิดขึ้นภายใต้ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ที่จะมีการรับรองในการประชุมฯ ดังกล่าว โดยได้มีการเตรียมการจัดสรรงบประมาณโครงการเจรจาและประชุมนานาชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และจัดทำคำของบประมาณงบรายจ่ายอื่น โครงการเจรจาและประชุมนานาชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อดำเนินการผลักดันกิจกรรมความร่วมมือด้านพลังงานในส่วนที่เกี่ยวข้องไว้ด้วยแล้ว

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพลังงาน ได้สอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงาน กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว มีความเห็นดังนี้

๖.๑ หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงาน มีความเห็นตรงกันว่า ไม่ขัดข้องต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ โดยเห็นว่ามีสาระสำคัญที่มุ่งเน้นการเร่งการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานไปสู่การใช้พลังงานสะอาดและทันสมัย การส่งเสริมการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทน การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และการส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ ซึ่งมีความสอดคล้องกับนโยบายด้านพลังงานของไทยที่ส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและการพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีพลังงานเพื่อมุ่งไปสู่การบรรลุเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก นอกจากนี้ การดำเนินความร่วมมือภายใต้ AZEC ยังจะเป็นประโยชน์กับประเทศไทย โดยเฉพาะในด้านการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้เกี่ยวกับพลังงานสมัยใหม่ อาทิ ไฮโดรเจน แอมโมเนีย เทคโนโลยีการดักจับ การใช้ประโยชน์ และการกักเก็บคาร์บอน (Carbon Capture, Utilization and Storage: CCUS) การพัฒนาบุคลากร ตลอดจนการเข้าถึงนวัตกรรมด้านการเงินสีเขียวและกลไกความช่วยเหลือด้านการเงินจากประเทศญี่ปุ่นและประเทศพันธมิตร AZEC ที่มีความเชี่ยวชาญและมีการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ที่จะช่วยผลักดันให้ประเทศไทยสามารถบรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ตามที่กำหนดไว้ได้

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นดังนี้

๑) ด้านนโยบาย ในหลักการ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ สำหรับการประชุมฯ ดังกล่าว เนื่องจากเป็นการดำเนินการความร่วมมือในกลไกที่มีอยู่แล้วอย่างต่อเนื่อง และร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีการย้ำความมุ่งมั่นของประเทศพันธมิตร AZEC ให้ดำเนินโครงการส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานอย่างยั่งยืน โดยพร้อมให้การสนับสนุนด้านการการเงิน การลงทุน และความร่วมมือระหว่างประเทศ รวมถึงนำโครงการที่ได้ดำเนินการในระดับทวิภาคี ซึ่งรวมถึงความร่วมมือระหว่างกระทรวงพลังงานกับกระทรวงเศรษฐกิจ การค้า และอุตสาหกรรม (Ministry of Economy, Trade and Industry) ประเทศญี่ปุ่น เพื่อนำไปต่อยอดเพื่อพัฒนาการเปลี่ยนผ่านและความมั่นคงด้านพลังงานในระดับภูมิภาคต่อไป ซึ่งทั้งหมดถือว่ามีนัยที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจไทย - ญี่ปุ่นในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๖๙) ในสาขาความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมชีวภาพ อุตสาหกรรมหมุนเวียน และอุตสาหกรรมสีเขียว และสิ่งแวดล้อมและพลังงาน เพื่อเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ซึ่งสอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทยและนโยบายของรัฐบาล

๒) ด้านสาระและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และภาคผนวก หากกระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๓) ด้านกฎหมาย ร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วมฯ และภาคผนวกเป็นเอกสารผลลัพท์การประชุมฯ ที่สะท้อนเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับรัฐมนตรีของประเทศพันธมิตร AZEC ที่จะส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานในภูมิภาค ตลอดจนสนับสนุนด้านการเงินและการลงทุนผ่านกลไกที่เกี่ยวข้อง เพื่อผลักดันการบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอนของประเทศพันธมิตร AZEC ต่อไป อีกทั้งเน้นย้ำหลักการของ AZEC ที่จะสนับสนุนนโยบายและความร่วมมือในโครงการที่เป็นรูปธรรม พร้อมทั้งส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศอื่น ๆ ทั้งภายในและภายนอก AZEC โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ก่อปรกับไม่มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และภาคผนวก ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และภาคผนวก จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และภาคผนวกดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และ ที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในระดับรัฐมนตรีของประเทศพันธมิตร AZEC ที่จะส่งเสริมความร่วมมือภายใต้ข้อริเริ่ม AZEC ผ่านการสนับสนุนทางนโยบายและความร่วมมือในโครงการที่จับต้องได้เพื่อมุ่งไปสู่การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุม The 2nd Asia Zero Emission Community (AZEC) Ministerial Meeting

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว

๘.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงพลังงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชษฐ์ สาสีรัฐวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๔ (เวทิสฯ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ vetisth@energy.go.th