



รศค 126

14 มิ.ย. 67

16.30 น.

สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ล1074/67

14 มิ.ย. 2567 เวลา 16.20 น.



ที่ กค ๑๐๐๘/ก๑๓๗๗๗

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง แนวคิดการจัดตั้งองค์การการค้ำประกันเครดิต General Credit Guarantee Facility (GCGF) Concept Paper

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ลับมาก ที่ กค ๑๐๐๘/ก๑๓๗๗๗ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖  
๒. แนวคิดการจัดตั้งองค์การการค้ำประกันเครดิต General Credit Guarantee Facility (GCGF) Concept Paper

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง แนวคิดการจัดตั้งองค์การการค้ำประกันเครดิต General Credit Guarantee Facility (GCGF) Concept Paper เพื่อยกระดับกลไกของภาครัฐในการส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) ให้เข้าถึงสินเชื่อในอัตราที่เหมาะสมและเป็นธรรม รวมทั้งเตรียมการรองรับการยกระดับประเทศไทยสู่ศูนย์กลางเมืองแห่งอุตสาหกรรมระดับโลก Thailand Vision มาเพื่ออคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบและสั่งการให้กระทรวงการคลังนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยอย่างรุนแรงและยาวนาน และนำไปสู่ปัญหาการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและการขาดสภาพคล่องของภาคธุรกิจจากความเสี่ยงด้านเครดิตในระบบการเงินที่ปรับสูงขึ้น โดยเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs เหตุการณ์ดังกล่าวชี้ให้เห็นถึงความจำเป็นของเครื่องมือเชิงนโยบายของภาครัฐที่ต้องสามารถตอบสนองต่อปัญหาความเสี่ยงด้านเครดิตในภาวะวิกฤตได้อย่างทันการณ์ เพียงพอและครอบคลุมภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ เพื่อให้ระบบการเงินทำหน้าที่เป็นแหล่งทุนให้ผู้ประกอบการธุรกิจดำเนินการต่อไปได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาแนวทางการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งทุน ผ่านกลไกการค้ำประกันเครดิตที่มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนทางการคลังตามร่างแนวคิดการจัดตั้งองค์การการค้ำประกันเครดิต General Credit Guarantee Facility (GCGF) Concept Paper (ร่างแนวคิดฯ) ประกอบกับร่างแนวคิดฯ สอดคล้องกับกรอบนโยบายในการบริหารและพัฒนาประเทศในระยะกลางและระยะยาวตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ที่รัฐบาลจะเสริมขีดความสามารถให้กับประชาชน ผ่านการสร้างรายได้ สร้างโอกาส ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นให้กับประชาชนทุกคน รวมทั้งสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ที่ ๘ การผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการเงิน (Financial Hub) ผ่านการส่งเสริมการเข้าถึงระบบการเงินที่มีต้นทุนต่ำและทำธุรกรรมได้เร็วขึ้นภายใต้วิสัยทัศน์ Thailand Vision “IGNITE THAILAND จุดพลัง รวมใจ ไทยต้องเป็นหนึ่ง” ที่นายกรัฐมนตรีได้ประกาศเมื่อวันที่

/ ๒๒ กุมภาพันธ์ ...

ลับมาก

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบและสั่งการให้กระทรวงการคลังนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีแล้วจึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในปัจจุบันภาครัฐขาดกลไกในการแก้ไขปัญหาการเข้าถึงทางการเงินในช่วงภาวะวิกฤตอย่างเป็นระบบและตรงจุด ส่งผลให้แนวทางการแก้ไขปัญหานั้นที่ผ่านมาทำได้โดยการตราพระราชกำหนดจำนวน ๒ ฉบับเพื่อให้ความช่วยเหลือภายใต้รูปแบบสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำและมีกลไกค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme (PGS) โดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) อย่างไรก็ตามแนวทางดังกล่าวเป็นการช่วยเหลือในวงกว้างและมีต้นทุนทางการเงินที่สูง จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการพัฒนาแนวทางการค้ำประกันเครดิตเพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งทุน และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

## ๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

### ๓.๑ ผลการศึกษาแนวทางส่งเสริมการเข้าถึงทางการเงินของผู้ประกอบการ SMEs ผ่านการค้ำประกันเครดิตในต่างประเทศและประเทศไทย

๓.๑.๑ การศึกษาแนวทางส่งเสริมการเข้าถึงทางการเงินของผู้ประกอบการ SMEs ผ่านการค้ำประกันเครดิตในต่างประเทศพบว่า ปัจจุบันองค์กรการค้ำประกันที่ประสบความสำเร็จในการส่งเสริมการเข้าถึงทางการเงินของผู้ประกอบการ SMEs และเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจในต่างประเทศ ได้แก่ Korea Credit Guarantee Fund (KODIT) ในสาธารณรัฐเกาหลี Credit Guarantee Corporation Malaysia Berhad (CGC) ในประเทศมาเลเซีย และ Small And Medium Enterprise Credit Guarantee Fund of Taiwan (SMEG) ในไต้หวัน โดยปัจจัยที่นำไปสู่ความสำเร็จ (Key Success Factors) ขององค์กรการค้ำประกันในต่างประเทศดังกล่าว ได้แก่

(๑) เสถียรภาพของแหล่งเงินทุน ความมั่นคงทางการเงินเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้องค์กรการค้ำประกันได้รับความน่าเชื่อถือและบรรลุเป้าหมายในการทำหน้าที่ค้ำประกันให้กับภาคธุรกิจ ดังนั้น ในการจัดตั้งองค์กรการค้ำประกันจึงต้องมีข้อกำหนดให้องค์กรได้รับเงินทุนสนับสนุนจากภาครัฐและเงินสมทบจากสถาบันการเงินตามรอบระยะเวลา อีกทั้งเงินสนับสนุนจากสถาบันการเงินยังช่วยให้เกิดการมีส่วนร่วมและผลักดันให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อมากขึ้น เช่น กรณี KODIT ที่กฎหมายกำหนดอัตราเงินสมทบของสถาบันการเงินอยู่ที่ไม่เกินร้อยละ ๐.๒๒๕ ของสินเชื่อธุรกิจต่อปี เป็นต้น

(๒) การกำกับดูแลที่ดีจากทั้งภายนอกและภายในองค์กร การกำกับดูแลเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างความมั่นใจว่าองค์กรการค้ำประกันจะดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยแบ่งการกำกับดูแลเป็น ๒ ระดับ ได้แก่ (๑) การกำกับดูแลด้านนโยบายจากภายนอกเพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาล เช่น กระทรวงการคลัง ธนาคารกลางและหน่วยงานกำกับดูแล เป็นต้น และ (๒) การกำกับดูแลการดำเนินงานภายในองค์กรโดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำหนดแผนการดำเนินงาน การตรวจสอบการดำเนินงาน ตลอดจนการบริหารความเสี่ยงในภาพรวม เช่น กรณี KODIT ที่มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายและคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงแยกออกจากคณะกรรมการบริหารขององค์กร เป็นต้น

(๓) ฐานข้อมูลที่เพียงพอในการประเมินความเสี่ยงและความสามารถในการชำระหนี้ของผู้ขอรับการค้ำประกันและมีระบบวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงที่มีประสิทธิภาพ KODIT CGC และ SMEG มีฐานข้อมูลเครดิตที่เพียงพอในการประเมินศักยภาพของธุรกิจหรือโครงการที่ขอรับการค้ำประกัน

/ เนื่องจากได้รับ ...

เนื่องจากได้รับความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลเครดิตกับหน่วยงานที่มีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเทศ ทำให้ ทั้ง ๓ องค์กรดังกล่าวสามารถพัฒนาระบบวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงที่มีประสิทธิภาพและสามารถให้บริการ ค้ำประกันโดยตรง (Direct Guarantee Approach) โดยองค์กรจะพิจารณาอนุมัติการค้ำประกัน รวมทั้งกำหนดเงื่อนไข และค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสะท้อนความเสี่ยงด้านเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจแต่ละราย และผู้ประกอบธุรกิจ จะได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงินภายหลังจากคำขอการค้ำประกันได้รับอนุมัติจากองค์กรแล้ว

(๔) ขอบเขตและรูปแบบการค้ำประกันที่หลากหลาย การกำหนดขอบเขตให้องค์กร ดังกล่าวสามารถค้ำประกันได้หลายประเภทจะช่วยส่งเสริมการเข้าถึงเงินทุนให้กับหลายกลุ่มธุรกิจตั้งแต่ผู้ประกอบการ SMEs ผู้ประกอบวิสาหกิจเริ่มต้น (Start-up) และธุรกิจขนาดกลางขึ้นไป นอกจากนี้ KODIT CGC และ SMEG ใช้รูปแบบ การค้ำประกันในลักษณะที่สถาบันการเงินต้องร่วมรับผิดชอบความเสี่ยงบางส่วน (Partial Guarantee) โดยกำหนด สัดส่วนการรับความเสี่ยงจากการค้ำประกัน (Coverage Ratio) ระหว่างร้อยละ ๗๐ - ๙๐ ของยอดการค้ำประกัน ซึ่งสถาบันการเงินผู้ให้สินเชื่อจะต้องร่วมกันรับความเสี่ยงที่เกิดจากความไม่สามารถชำระหนี้ของธุรกิจที่ได้รับ การค้ำประกัน และช่วยทำให้เกิดกระบวนการประเมินความเสี่ยงที่เหมาะสมจากผู้ให้การค้ำประกัน

๓.๑.๒ ข้อจำกัดของระบบการค้ำประกันสินเชื่อในประเทศไทย ระบบการค้ำประกัน สินเชื่อของประเทศไทยในปัจจุบันดำเนินงานโดย บสย. ซึ่งเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Finance Institutions: SFIs) แม้ว่าการดำเนินงานของ บสย. จะช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น แต่ บสย. ยังขาดปัจจัยที่นำไปสู่ความสำเร็จตามข้อ ๓.๑.๑ ในหลายประเด็น ได้แก่

(๑) เสถียรภาพของแหล่งเงินทุนที่ลดลงจากภาวะทางการคลังที่เพิ่มสูงขึ้น ปัจจุบัน บสย. ดำเนินโครงการ PGS เป็นหลัก ซึ่งเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ โดยแหล่งเงินทุนในการดำเนินโครงการ ของ บสย. มาจากงบประมาณจึงทำให้การดำเนินงานของ บสย. เกิดความไม่แน่นอน ซึ่งการตัดสินใจเชิงนโยบาย จะขึ้นอยู่กับมติคณะรัฐมนตรีและวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ทั้งนี้ โครงการ PGS ระยะที่ ๑ ถึง PGS ระยะที่ ๘ ของ บสย. รัฐบาลได้อนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการแล้วจำนวน ๘๔,๗๖๖ ล้านบาท และภาวะทางการคลังในการดำเนิน โครงการดังกล่าวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จากภาวะขาดเสถียรภาพสูงสุด (Max Claim) ที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๑๕.๕ ในโครงการ PGS ระยะที่ ๑ เป็นร้อยละ ๓๐.๐ ในโครงการ PGS ระยะที่ ๘ นอกจากนี้ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ได้กำหนดเงื่อนไขเพดานของภาวะทางการคลัง จากโครงการที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ ทำให้ บสย. มีข้อจำกัดเพิ่มเติมในการดำเนิน โครงการ PGS ที่ยังคงอาศัยเงินงบประมาณเป็นหลัก

(๒) ความไม่ยืดหยุ่นในการดำเนินงานจากกฎหมายและสถานะรัฐวิสาหกิจ เนื่องจาก กฎหมายว่าด้วยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมกำหนดให้ บสย. สามารถให้บริการค้ำประกันสินเชื่อ ที่ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับจากสถาบันการเงินเท่านั้น ดังนั้น บสย. จึงไม่สามารถค้ำประกันกองทุน หรือนิติบุคคล เฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle: SPV) ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือให้ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้และไม่สามารถค้ำประกัน หลักทรัพย์และการออกหลักทรัพย์ได้ ทำให้ช่องทางการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบธุรกิจไม่มีความหลากหลาย และต้องพึ่งพาสถาบันการเงินเพียงช่องทางเดียว อีกทั้ง บสย. ไม่สามารถยกระดับการให้ความช่วยเหลือธุรกิจขนาดใหญ่ ในภาวะวิกฤตได้

นอกจากนี้ กระบวนการประเมินผลการดำเนินงาน (Key Performance Indicator: KPI) ของรัฐวิสาหกิจ ไม่มีความยืดหยุ่นหรือไม่สามารถกำหนดโครงสร้างแรงจูงใจ (Incentive Structure) เพื่อให้เอื้อต่อการดำเนินการตามนโยบายในสถานการณ์วิกฤตได้ทันการณ์ ประกอบกับรัฐวิสาหกิจมีข้อจำกัดในการ สรรหาและว่าจ้างพนักงานที่สามารถปฏิบัติงานด้านการประเมินความเสี่ยง พัฒนาแบบจำลองด้านเครดิต และออกแบบ ผลิตภัณฑ์และบริการการค้ำประกันเครดิตที่มีประสิทธิภาพได้

/ (๓) ไม่มี ...

(๓) ไม่มีฐานข้อมูลและศักยภาพเพียงพอในการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงด้านเครดิตของผู้ขอรับการค้ำประกัน เนื่องจากในกระบวนการขอรับการค้ำประกันภายใต้โครงการ PGS นั้น สถาบันการเงินจะเป็นผู้วิเคราะห์สินเชื่อและติดต่อขอรับการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. ทำให้ บสย. มีข้อมูลเฉพาะตามที่สถาบันการเงินยินยอมจะส่งให้เท่านั้น ดังนั้น บสย. จึงมีฐานข้อมูลที่ไม่ครบถ้วนในการพัฒนาแบบจำลองเพื่อวิเคราะห์ประเมินความเสี่ยงด้านเครดิตได้ แม้ว่า บสย. จะดำเนินโครงการ PGS มากกว่า ๑๐ ปี และเป็นผู้ให้บริการค้ำประกันสินเชื่อรายเดียวในระบบสถาบันการเงิน อย่างไรก็ตาม บสย. ต้องประสบกับความท้าทายในการพัฒนาเครื่องมือและทรัพยากรบุคคลเพื่อให้สามารถประเมินความเสี่ยงด้านเครดิตของลูกค้าหนี้รายสัญญา รวมทั้งยังคงอาศัยสถาบันการเงินในการประเมินความเสี่ยง ซึ่งแตกต่างจากปัจจัยที่นำไปสู่ความสำเร็จในข้อ ๓.๑.๑

(๔) กลไกการค้ำประกันไม่เป็นไปตามความเสี่ยงและไม่มีการก่อสร้างแรงจูงใจที่เพียงพอสำหรับสถาบันการเงินในการบริหารจัดการความเสี่ยงของลูกค้า เนื่องจาก บสย. ไม่มีฐานข้อมูลเพียงพอในการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงด้านเครดิต จึงเน้นการกำหนดค่าธรรมเนียมและสัดส่วนความรับผิดชอบในการค้ำประกันในอัตราเดียว ทำให้ต้นทุนการขอรับการค้ำประกันที่ลูกค้าต้องจ่ายไม่เป็นไปตามระดับความเสี่ยงของลูกค้าแต่ละราย นอกจากนี้ บสย. ไม่ได้ใช้การค้ำประกันลักษณะ Partial Guarantee ประกอบกับสถาบันการเงินไม่ได้ส่งเงินสมทบให้แก่ บสย. เพื่อเป็นรายได้ในการจ่ายเงินชดเชยการค้ำประกัน สถาบันการเงินจึงอาจไม่มีแรงจูงใจในการประเมินความเสี่ยงที่เหมาะสม หรือไม่มีความสนใจในการบริหารจัดการหรือช่วยเหลือลูกค้าเพื่อลดการผิดนัดชำระหนี้

## ๓.๒ ร่างแนวคิดฯ

กระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ร่วมกันจัดทำร่างแนวคิดฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จากการศึกษา Key Success Factors ขององค์กรการค้ำประกันในต่างประเทศและข้อจำกัดของระบบการค้ำประกันสินเชื่อในประเทศไทยตามข้อ ๓.๑ รวมทั้งบริบทของระบบสถาบันการเงินของประเทศไทย โดยสรุปสาระสำคัญของร่างแนวคิดฯ และประโยชน์ที่จะได้รับ ดังนี้

๓.๒.๑ รูปแบบองค์กร: GCGF ควรมีสถานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ โดยไม่เป็นทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เนื่องจาก GCGF จะทำหน้าที่หลักในการค้ำประกันสินเชื่อและธุรกรรมต่าง ๆ ที่เอื้อให้ผู้ประกอบธุรกิจโดยเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้นและรวดเร็ว องค์กรดังกล่าวจึงควรมีความคล่องตัวในการกำหนดรูปแบบการดำเนินงาน มีสายบังคับบัญชาภายในที่เหมาะสม มีความเป็นอิสระในการตัดสินใจได้รวดเร็วทันทั่วทั้งที่และเปิดเสรีภายในองค์กร รวมทั้งมีระบบผลตอบแทนที่สามารถดึงดูดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถได้ แต่ยังคงอยู่ภายใต้ระบบการตรวจสอบและการกำหนดนโยบายจากภาครัฐ

๓.๒.๒ เป้าหมายและพันธกิจ: GCGF มี ๓ เป้าหมายและพันธกิจสำคัญ ดังนี้

(๑) ส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ลดต้นทุนทางการเงิน ตลอดจนให้ความรู้และให้คำปรึกษาทางการเงิน ให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่มีหลักประกันไม่เพียงพอ โดยมุ่งเน้นการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs เป็นหลัก ทั้งนี้ พันธกิจของ GCGF ครอบคลุมทั้งการค้ำประกันสินเชื่อกับสถาบันการเงิน และการส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งการเข้าถึงสินเชื่อผ่านผู้ให้บริการทางการเงินที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-banks) การเข้าถึงตลาดทุน หรือแหล่งเงินทุนอื่น ๆ

(๒) เป็นกลไกรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจในภาวะวิกฤต เช่น กรณีที่เกิดการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ทำให้ความเสี่ยงในระบบการเงินสูงขึ้นและสถาบันการเงินชะลอการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการ SMEs และผู้ประกอบการรายย่อย นอกจากนี้ ผู้ประกอบธุรกิจควรมีทางเลือกเพิ่มเติมในการระดมทุนรูปแบบอื่นผ่านการค้ำประกันของ GCGF ในช่วงภาวะวิกฤต ซึ่งจะช่วยสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนและช่วยรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจในช่วงเวลาดังกล่าว

/ (๓) เป็นเครื่องมือ ...

(๓) เป็นเครื่องมือเพื่อผลักดัน Strategic Direction ของประเทศตามเป้าหมายนโยบายของภาครัฐและสนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศสามารถก้าวเข้าสู่บริบทโลกใหม่ เช่น การลงทุนเพื่อรับกระบวนการดำเนินงานธุรกิจให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การลงทุนด้านดิจิทัลเทคโนโลยีและนวัตกรรม เป็นต้น

### ๓.๒.๓ ขอบเขตและหน้าที่

เพื่อให้การดำเนินการของ GCGF เป็นไปตามเป้าหมายและพันธกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรกำหนดขอบเขตและหน้าที่ของ GCGF ดังนี้ (๑) คำประกันสินเชื่อของทั้งสถาบันการเงินและ Non-banks คำประกันหลักทรัพย์และการออกหลักทรัพย์ เช่น หุ้นกู้ หุ้น เป็นต้น รวมทั้งคำประกันธุรกรรมการจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นของผู้ประกอบธุรกิจที่มีหลักประกันไม่เพียงพอ โดยมุ่งเน้นการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs เป็นหลัก รวมทั้งคำประกัน SPV ได้ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มโอกาสของผู้ประกอบธุรกิจในการเข้าถึงแหล่งทุนในรูปแบบที่หลากหลายมากกว่าเพียงการกู้ยืมจากสถาบันการเงินและ Non-banks (๒) ให้ความรู้และคำปรึกษาทางการเงินแก่ผู้ประกอบการที่อยู่ในขอบเขตการให้บริการของ GCGF และ (๓) จัดทำฐานข้อมูลความเสี่ยงด้านเครดิต (Credit Risk Database: CRD) เพื่อใช้ในการพัฒนาแบบจำลองความเสี่ยงด้านเครดิตและกำหนดเงื่อนไขการคำประกันตามขอบเขตการให้บริการของ GCGF ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### ๓.๒.๔ โครงสร้างของแหล่งเงินทุนและแหล่งรายได้

(๑) แหล่งเงินทุน: GCGF ต้องมีความความมั่นคงและยั่งยืนทางการเงิน เพื่อให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในระบบการคำประกันของ GCGF ดังนั้น โครงสร้างแหล่งเงินทุนและรายได้ของ GCGF ควรประกอบด้วย ๓ ช่องทางหลัก ได้แก่

(๑.๑) เงินสมทบจากรัฐบาล โดยจัดสรรจากงบประมาณเพื่อให้รัฐบาลสามารถใช้ GCGF เป็นกลไกที่คล่องตัวในการช่วยให้ผู้ประกอบการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ โดยเฉพาะในช่วงภาวะวิกฤตหรือภาวะที่มีความไม่แน่นอนสูง เช่น ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินการขององค์กรการคำประกันในต่างประเทศ เป็นต้น

(๑.๒) เงินสมทบจากผู้ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อ ประกอบด้วย (๑) ธนาคารพาณิชย์ และ SFIs กำหนดเป็นภาคบังคับให้ต้องนำส่งเงินสมทบให้กับ GCGF เป็นสัดส่วนของสินเชื่อธุรกิจของแต่ละสถาบันการเงิน เพื่อให้ธนาคารพาณิชย์และ SFIs มีส่วนร่วมในการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินของ GCGF และผลักดันให้สถาบันการเงินเลือกใช้ GCGF เป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงด้านเครดิต และ (๒) Non-banks ที่ต้องการใช้บริการการคำประกันจาก GCGF กำหนดให้ต้องนำส่งเงินสมทบตั้งแต่เริ่มใช้บริการจนกว่าการคำประกันเครดิตในส่วนที่เกี่ยวข้องสิ้นสุดลง ทั้งนี้ สำหรับการสมทบเงินภาคบังคับนั้น ควรกำหนดเพดานอัตราเงินสมทบสูงสุดในกฎหมาย และให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการประกาศกำหนดอัตราเงินสมทบและกำหนดสถาบันการเงินที่ต้องนำส่งเงินสมทบ ซึ่งสามารถปรับเปลี่ยนได้อย่างคล่องตัวและสอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจ

(๑.๓) เงินบริจาค ในกรณีที่มีผู้บริจาคให้ GCGF ตามความสมัครใจ

(๒) แหล่งรายได้ ประกอบด้วย (๑) ค่าธรรมเนียมการคำประกัน เป็นแหล่งรายได้หลักที่ GCGF เรียกเก็บจากผู้ประกอบธุรกิจ โดยมีการกำหนดค่าธรรมเนียมเป็นช่วง และเรียกเก็บจากผู้ใช้บริการในอัตราที่แตกต่างกันขึ้นอยู่กับความเสี่ยงด้านเครดิต เงื่อนไขการคำประกัน และประเภทของกิจการที่ต้องการสนับสนุนตามนโยบาย และ (๒) ค่าธรรมเนียมและค่าบริการอื่น ๆ เช่น ค่าบริการให้คำปรึกษา เป็นต้น

๓.๒.๕ โครงสร้างการกำกับดูแล เพื่อให้การดำเนินการของ GCGF มีประสิทธิภาพและมีการกำกับดูแลที่เหมาะสม เห็นควรกำหนดโครงสร้างการกำกับดูแลเป็น ๔ มิติอย่างชัดเจน ดังนี้

(๑) การกำกับดูแลเชิงนโยบาย (Policy): ควรมีคณะกรรมการกำกับนโยบาย (Board of Policy) เป็นผู้กำหนดนโยบายและทิศทางในการดำเนินงานของ GCGF ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งและสอดคล้องกับสภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจของประเทศ โดยองค์ประกอบควรมีผู้แทนจากหน่วยงานรัฐ

/ ที่เกี่ยวข้อง ...

ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง ธปท. เป็นต้น รวมทั้งผู้แทนจากภาคเอกชน หรือผู้ทรงคุณวุฒิในด้านที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของ GCGF

(๒) การกำกับดูแลการดำเนินงาน (Operation): ควรมีคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน (Board of Directors) เพื่อให้การดำเนินงานของ GCGF เป็นไปตามนโยบายและทิศทางที่ Board of Policy กำหนดไว้ โดยองค์ประกอบควรเป็นผู้บริหารระดับสูงของ GCGF และต้องเป็นผู้ที่ได้รับการสรรหาตามคุณสมบัติและความรู้ความสามารถภายใต้กรอบและกระบวนการที่ Board of Policy กำหนด

(๓) การตรวจสอบ (Audit and Inspection): ควรกำหนดให้มีกลไกการตรวจสอบที่เป็นอิสระ รวมทั้งมีระบบการควบคุมภายในและระบบตรวจสอบที่โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ โดยอาจกำหนดให้มีการเปิดเผยรายงานผลการตรวจสอบให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำทุกปี

(๔) การกำกับดูแลความเสี่ยง (Risk Management): ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารความเสี่ยง (Risk Management Committee) โดยองค์ประกอบควรเป็นผู้แทนจาก Board of Policy Board of Directors และกรรมการอิสระที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านความเสี่ยง

ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการดูแลด้านความมั่นคงทางการเงิน (Prudent) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสามารถพิจารณามอบหมายให้ ธปท. ทำหน้าที่กำกับดูแลโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑๙ และ ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. สง.ฯ)

๓.๒.๖ ฐานข้อมูลและการใช้ข้อมูลเพื่อจัดทำแบบจำลองความเสี่ยงด้านเครดิต ควรให้ GCGF จัดทำฐานข้อมูลความเสี่ยงด้านเครดิต (Credit Risk Database: CRD) ที่ครอบคลุมและเพียงพอ รวมถึงการจัดทำฐานข้อมูลทางเลือก (Alternative Data) เพื่อให้สามารถพัฒนาแบบจำลองความเสี่ยงด้านเครดิตและกำหนดเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความเสี่ยงของผู้ประกอบธุรกิจตามสถานะเศรษฐกิจ

๓.๒.๗ วิธีและรูปแบบการค้ำประกัน การค้ำประกันของ GCGF เน้นการค้ำประกันโดยตรง (Direct Guarantee) โดย GCGF เป็นผู้ประเมินความเสี่ยงด้านเครดิตของลูกค้าและผู้รับรับผิดชอบชั้นต้นที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการค้ำประกันทั้งหมด ตั้งแต่การตรวจสอบข้อมูล การสัมภาษณ์ การประเมินความเสี่ยง การคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันอิงตามระดับความเสี่ยง (Risk-Based Pricing) รวมทั้งการอนุมัติและออกหนังสือค้ำประกัน โดยแนวทางการกำหนดค่าธรรมเนียมอาจขึ้นอยู่กับนโยบายตามที่ Board of Policy กำหนด สำหรับกระบวนการรับช่วงสิทธิ์ต่อของ GCGF จากสถาบันการเงินในกรณีที่มีการขอชดเชยความเสียหายจาก GCGF ให้เป็นไปตามหลักการของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทั้งนี้ ในระยะจัดตั้งอาจพิจารณานำวิธีการค้ำประกันสินเชื่อแบบรวมกลุ่ม (Portfolio Approach) มาใช้ในขณะที่ GCGF อยู่ระหว่างการพัฒนาแบบจำลองความเสี่ยงด้านเครดิตของลูกค้า

๓.๒.๘ การดำเนินการช่วงเปลี่ยนผ่านไปสู่การจัดตั้ง GCGF เมื่อพิจารณาบทบาท อำนาจหน้าที่ และวัตถุประสงค์ของ GCGF ซึ่งจะมีขอบเขตและหน้าที่ครอบคลุมมากกว่าบทบาทและวัตถุประสงค์ของ บสย. ดังนั้น ในการตรากฎหมายจัดตั้ง GCGF ควรพิจารณายกระดับการทำงานของ บสย. โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพของกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน และภาระผูกพัน รวมถึงศักยภาพของบุคลากร อีกทั้งต้องพิจารณาความจำเป็นที่ต้องมีอยู่ของหน่วยงานหรือองค์กรต่าง ๆ ที่มีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือหรือส่งเสริม SMEs เพื่อลดความซ้ำซ้อน นอกจากนี้ ควรกำหนดช่วงระยะเวลาและแนวทางในการดำเนินงานช่วงเปลี่ยนผ่านให้ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs เป็นไปอย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และคุ้มค่ากับงบประมาณมากที่สุด

๓.๒.๙ การประเมินภาระงบประมาณภาครัฐภายใต้การดำเนินงานของ GCGF การดำเนินการค้ำประกันภายใต้รูปแบบของ GCGF จะมีความยั่งยืนทางการเงินมากกว่าการดำเนินงานภายใต้รูปแบบของ บสย. ในปัจจุบัน ทั้งจากโครงสร้างเงินทุน กลไกการค้ำประกันแบบ Risk-Based Pricing และแรงจูงใจของทั้งผู้ค้ำประกัน สถาบันการเงินผู้ปล่อยสินเชื่อ และลูกหนี้ที่ไปในทิศทางเดียวกันมากขึ้น (Incentive

Alignment) ซึ่งจะทำให้คุณภาพของลูกหนี้ที่ได้รับการกำกับโดยรวมมีแนวโน้มดีขึ้น และนำไปสู่การระบบประมาณภาครัฐที่จะลดลงในอนาคต ในขณะที่เดียวกัน GCGF ภายใต้การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและครบวงจร จะทำให้สามารถเพิ่มการเข้าถึงแหล่งทุนของผู้ประกอบการ SMEs ได้อย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น

## ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

กลไกการกำกับของภาครัฐที่มีประสิทธิภาพจะทำหน้าที่เป็นตัวกระตุ้น (Catalyst) ที่จะนำไปสู่ระบบนิเวศน์ใหม่ (Ecosystem) สำหรับระบบเศรษฐกิจและภาคธุรกิจไทยโดยเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs อันจะนำมาซึ่งผลประโยชน์ต่อทุกฝ่าย ดังนี้

๔.๑ ภาคธุรกิจและประชาชน สามารถเข้าถึงสินเชื่อหรือแหล่งเงินทุนในระบบได้มากขึ้น ลดการพึ่งพาทันน้อกระบบ และได้รับการพิจารณาเงินกู้ด้วยอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสมกับความเสี่ยง อีกทั้งยังมีทางเลือกของแหล่งทุนมากขึ้น จากการแข่งขันที่เพิ่มขึ้นระหว่างสถาบันการเงิน มีวินัยทางการเงิน ให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงและการเปิดเผยข้อมูลที่ต้องการและเป็นระบบ รวมทั้งสามารถรักษาการจ้างงาน จากการศึกษาสามารถเข้าถึงแหล่งทุนอย่างเหมาะสมและขยายธุรกิจต่อไปได้

๔.๒ สถาบันการเงินและเจ้าหนี้ ลดต้นทุนในการประเมินความเสี่ยงด้านเครดิตของลูกหนี้ และลดความเสียหายจากการให้สินเชื่อกับลูกหนี้ที่มีหลักประกันไม่เพียงพอ ลดภาระในการดำรงเงินสำรองและสินทรัพย์สภาพคล่องในการปล่อยสินเชื่อให้กับลูกหนี้ที่มีความเสี่ยงสูง และขยายฐานลูกค้าได้กว้างขึ้น จากการมีข้อมูลที่นำเชื่อถือเกี่ยวกับประวัติทางการเงินของลูกหนี้ ซึ่งรวมถึงลูกค้าใหม่ที่ไม่เคยเข้าถึงแหล่งทุนในระบบมาก่อน

๔.๓ หน่วยงานภาครัฐ มีเครื่องมือในการส่งผ่านนโยบายการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมาย ให้เข้าถึงสินเชื่อหรือแหล่งเงินทุนแบบตรงจุดมากขึ้น มีระบบฐานข้อมูลของผู้ประกอบการที่สมบูรณ์ขึ้น ซึ่งเป็นข้อมูลเชิงลึกที่เป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนนโยบายรัฐ และการยกระดับเศรษฐกิจและสังคม อีกทั้งรัฐบาลจะมีความมั่นคงทางการเงินเพิ่มขึ้น จากโครงสร้างและรูปแบบการดำเนินงานของ GCGF ที่มีความยั่งยืนทางการเงินมากกว่า การกำกับสินเชื่อในรูปแบบปัจจุบัน และสามารถถอนนโยบายที่ได้ผลตรงจุดและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔.๔ เศรษฐกิจไทยโดยรวม เศรษฐกิจไทยสามารถรองรับความผันผวนในอนาคตได้ดีขึ้น สร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และเสริมความมั่นคงของประเทศ มีกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านไปสู่บริบทโลกใหม่ รวมทั้งระบบการเงินมีความมั่นคง และการมีวินัยทางการเงินของผู้ใช้บริการทางการเงิน (Credit Culture) ที่ดีขึ้น

## ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

## ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

## ๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

### ๗.๑ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

“มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

/ ในการมอบหมาย ...

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรา นี้ ไม่ว่าจะมอบหมายนั้นจะเกิดขึ้นก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือไม่ จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมดสำหรับกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้น ๆ และแจ้งให้คณะกรรมการและกระทรวงการคลังทราบ”

๗.๒ พ.ร.บ. ส.ง.๑

“มาตรา ๑๑๙ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ได้แก่

- (๑) สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น
- (๒) นิติบุคคลที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒๐ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลระบบสถาบันการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจ อาจมอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทำหน้าที่ดังต่อไปนี้ทั้งหมดหรือแต่เพียงบางส่วน ตามที่กฎหมายได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการได้

- (๑) กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น
- (๒) มีอำนาจสั่งให้ชี้แจงข้อเท็จจริงและแสดงความคิดเห็น รวมทั้งแต่งตั้งบุคคลเพื่อตรวจสอบและรายงานกิจการหรือทรัพย์สินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
- (๓) มีอำนาจแต่งตั้งหรือถอดถอนบุคคลใดตามที่กฎหมายกำหนดไว้ รวมทั้งกำหนดค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์อื่นใดให้แก่บุคคลดังกล่าว
- (๔) กำหนดแนวนโยบายเพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำเนินการหรือถือปฏิบัติ
- (๕) มีอำนาจสั่งให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจต้องปฏิบัติหรือยับยั้งการกระทำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี

ในการกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามวรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทย โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี อาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจต้องปฏิบัติเพิ่มเติมหรือให้นำบทบัญญัติใดของพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้นได้”

๘. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดตั้ง GCGF ตามร่างแนวคิดฯ จะเป็นการยกระดับการส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs สร้างกลไกภาครัฐที่มีประสิทธิภาพในการรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและระบบการเงินในช่วงสถานการณ์วิกฤต และเป็นเครื่องมือในการผลักดันอุตสาหกรรมตามนโยบายการพัฒนาของประเทศ อันจะเป็นการเพิ่มโอกาสในการสร้างรายได้ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และการลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งสอดคล้องกับกรอบนโยบายในการบริหารและพัฒนาประเทศในระยะกลางและระยะยาวตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ที่รัฐบาลจะเสริมขีดความสามารถให้กับประชาชน ผ่านการสร้างรายได้ สร้างโอกาส ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นให้กับประชาชนทุกคน ทั้งนี้ เนื่องจากร่างแนวคิดฯ มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงาน



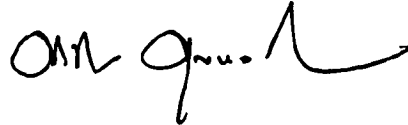
~~ลับมาก~~

- ๙ -

ภาครัฐและภาคเอกชนจำนวนมาก ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของร่างแนวคิดฯ เพื่อให้กระทรวงการคลังและ ธปท. ร่วมกันจัดทำร่างกฎหมายจัดตั้ง GCGF และดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุมหวาชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๐๕ (ศรีณย์วุฒิ)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saranwutt@fpo.go.th

~~ลับมาก~~