

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๒๐๔.๕/๒๙๑๑



กวด. 157
1 พ.ย. 66
17. 10 น.

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ส10044/66

1 พ.ย. 2566 เวลา 17.02 น.



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ครั้งที่ ๗ และการรับรองข้อเสนอโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุน Global Biodiversity Framework Fund (GBFF)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารสรุปของประธานการประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ครั้งที่ ๗ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๒๔๔ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ครั้งที่ ๗ และการรับรองข้อเสนอโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุน Global Biodiversity Framework Fund (GBFF) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุม GEF Assembly ครั้งที่ ๗ ประเทศสมาชิก GEF ได้ร่วมรับรองข้อมติเรื่องการปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และการจัดตั้งกองทุน GBFF โดยไม่มีการปรับเปลี่ยนเอกสารการปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และเอกสารการจัดตั้งและกรอบการสนับสนุนของกองทุน GBFF ทั้งนี้ ในการเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากกองทุน GBFF จะต้องมีหนังสือรับรอง (Endorsement Letter) จากหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานของกองทุน GBFF (Operational Focal Point: OFP) ของประเทศผู้เสนอโครงการ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากผลการประชุม GEF Assembly ครั้งที่ ๗ มีการรับรองการจัดตั้งกองทุน GBFF เพื่อเป็นกลไกทางการเงินสนับสนุนการดำเนินงานตามเป้าหมายกรอบงานคุนหมิง - มอนทรีออลว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของโลก (Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework) และคาดว่าจะมีการจัดประชุมคณะมนตรีกองทุน GBFF เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนดังกล่าว ครั้งแรกในเดือนมกราคม ๒๕๖๗ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๓. สำระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบกรอบทำที่ประเทศไทย สำหรับการประชุม GEF Assembly ครั้งที่ ๗ และเอกสารการจัดตั้งและกรอบการสนับสนุนของกองทุน GBFF และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนเอกสารการปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และเอกสารการจัดตั้งและกรอบการสนับสนุนของ Global Biodiversity Framework Fund ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

๓.๒ ผลการประชุม GEF Assembly ครั้งที่ ๗ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ นครแวนคูเวอร์ ประเทศแคนาดา มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑) พิธีเปิดการประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ครั้งที่ ๗ โดย Mr. Carlos Manuel Rodriguez ผู้บริหารสูงสุดของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF CEO) Mr. Steven Guilbeault, Minister of Environment and Climate Change ประเทศแคนาดา และ Mr. Harjit Sajjan, Minister of Emergency Preparedness ของประเทศแคนาดา ในฐานะประเทศเจ้าภาพ ได้กล่าวเน้นย้ำถึงความสำคัญของความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการแก้ไขวิกฤตการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ มลพิษในสิ่งแวดล้อม การตัดไม้ทำลายป่า และเพื่อเป็นการสนับสนุนเป้าหมายกรอบงานคุนหมิง - มอนทรีออลว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของโลก (Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework) ที่ได้มีการรับรองในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ (CBD COP15) เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ ที่ผ่านมา จึงขอเชิญชวนให้ประเทศและองค์กรต่าง ๆ ร่วมบริจาคเงินเข้ากองทุน GBFF

๒) ที่ประชุมได้แต่งตั้งให้ Mr. Ahmed Hussen, Minister of International Development ประเทศแคนาดา ทำหน้าที่ประธานการประชุม และ Mr. Prakash Mahat, Minister of Finance สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล และ Mr. Takao Matsuzawa, Vice Minister of Global Environment ประเทศญี่ปุ่น ทำหน้าที่รองประธานการประชุม

๓) ที่ประชุมให้การรับรองข้อมติของที่ประชุมคณะมนตรีกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ครั้งที่ ๖๔ เรื่องการจัดตั้งกองทุน GBFF เพื่อเป็นกลไกทางการเงินสนับสนุนการดำเนินงานตามเป้าหมายของกรอบงานคุนหมิง-มอนทรีออลว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของโลก ซึ่งกองทุนดังกล่าวมีการตั้งเป้าหมายที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ (พ.ศ. ๒๕๗๓) ทั้งนี้ นาย Justin Pierre James Trudeau นายกรัฐมนตรีประเทศแคนาดา ได้ประกาศคำมั่นการบริจาคเงินเข้ากองทุน GBFF จำนวน ๒๐๐ ล้านดอลลาร์แคนาดา และสหราชอาณาจักรได้ประกาศคำมั่นการบริจาคเงินเข้ากองทุน GBFF ในช่วงแรก จำนวน ๑๐ ล้านปอนด์ สเตอร์ลิง นอกจากนี้ สำนักเลขาธิการกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ธนาคารโลก (World Bank) ในฐานะ Trustee ของกองทุน GBFF จะเร่งดำเนินการจัดตั้งและระดมเงินเข้ากองทุนดังกล่าว และมีกำหนดจัดการประชุมคณะมนตรีกองทุน GBFF (GBF Council) ครั้งแรกในเดือนมกราคม ๒๕๖๗ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุน GBFF

๔) ที่ประชุมให้การรับรองข้อมติในการปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุน GEF โดยเพิ่มบทบาทให้กองทุน GEF ทำหน้าที่เป็นกลไกการเงินของความตกลงระหว่างประเทศภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (the United Nations Convention on the Law of Sea : UNCLOS) ในเรื่องการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเลอย่างยั่งยืนในพื้นที่นอกเขตอำนาจรัฐ (the conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction) หรือ BBNJ Agreement

๕) บทบาทของผู้แทนไทย นายเฉลิมศักดิ์ เพ็ชรสุวรรณ รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้ร่วมรับรองข้อมติการจัดตั้งกองทุน GBFF และการปรับแก้ไขเอกสารการดำเนินงานของกองทุน GEF และกล่าวถ้อยแถลงโดยเน้นย้ำถึงบทบาทสำคัญของกองทุน GEF กองทุน GBFF และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในการเป็นกลไกขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโลกที่ทุกประเทศกำลังเผชิญร่วมกัน ทั้งผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสูญเสียของความหลากหลายทางชีวภาพ และมลพิษสิ่งแวดล้อม รวมถึงนำเสนอแนวคิด Bio - Circular - Green (BCG) Economy Model ของประเทศไทย และมีข้อเสนอให้กองทุน GEF เน้นการสนับสนุนโครงการในลักษณะบูรณาการระหว่างสาขา ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความหลากหลายทางชีวภาพ การจัดการความเสื่อมโทรมของที่ดิน การจัดการสารเคมีและของเสีย และการจัดการน่านน้ำสากล รวมถึงคำนึงถึงการขยายผลสำเร็จของโครงการเพื่อให้เกิดการดำเนินงานที่ยั่งยืนต่อไป ซึ่งการติดตามประเมินผลของโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุน GEF เป็นปัจจัยที่สำคัญที่จะนำไปสู่การต่อยอดการดำเนินงานต่อไป

๖) การเสวนาระดับสูง (High-Level Plenary Session) ผู้เข้าร่วมการเสวนาได้นำเสนอข้อมูลและความเห็นในประเด็นความรับผิดชอบร่วมกันต่อความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การให้ความสำคัญกับกลไกทางการเงินจากทุกภาคส่วน เพื่อนำไปสู่การป้องกันและลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การลดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ การลดการตัดไม้ทำลายป่า และการสร้างระบบการบริหารจัดการที่มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในกระบวนการกำหนดนโยบายและแผนงานด้านสิ่งแวดล้อม การดำเนินโครงการเพื่อลดและแก้ไขความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระบวนการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อนำไปสู่การจัดการสิ่งแวดล้อมโลกอย่างยั่งยืน และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs)

๗) ที่ประชุมรับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานของกองทุน GEF ในรอบที่ ๗ (GEF-7 : กรกฎาคม ๒๕๖๑ - มิถุนายน ๒๕๖๕) และกรอบการสนับสนุนของกองทุน GEF ในรอบที่ ๘ (GEF-8 : กรกฎาคม ๒๕๖๕ - มิถุนายน ๒๕๖๙) ซึ่งประกอบด้วย การสนับสนุนใน ๕ สาขาหลัก ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความหลากหลายทางชีวภาพ การจัดการความเสื่อมโทรมของที่ดิน การจัดการสารเคมีและของเสีย และการจัดการน่านน้ำสากล และการสนับสนุนแผนงานเชิงบูรณาการ (Integrated Programs) นอกจากนี้ที่ประชุมรับทราบข้อเสนอจากคณะที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคนิค (the Scientific and Technical Advisory Panel : STAP) ซึ่งให้เร่งดำเนินการเพื่อเปลี่ยนผ่านไปสู่สังคมเศรษฐกิจหมุนเวียน โดยเน้นให้มีการดำเนินงานที่เชื่อมโยงระหว่างนโยบายที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และส่งเสริมพัฒนานวัตกรรมและการจัดการองค์ความรู้ เพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมโลกและรับมือกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ ผลลัพธ์การประชุมเป็นเอกสารสรุปของประธาน (Chair's summary) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเรียนว่า กองทุน GBFF เป็นกองทุนเฉพาะกิจที่จัดตั้งขึ้นโดยกองทุน GEF โดยคณะมนตรีกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Council) จะทำหน้าที่เป็นคณะมนตรีกองทุน Global Biodiversity Framework Fund (GBFF Council) มีหน้าที่พิจารณาอนุมัติข้อเสนอโครงการที่แต่ละประเทศเสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุน GBFF โดยในการเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากกองทุนดังกล่าวจะต้องมีหนังสือรับรอง (Endorsement Letter) จากหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานของกองทุน GBFF (Operational Focal Point : OFP) ของประเทศผู้เสนอโครงการด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

กองทุน GBFF เป็นกองทุนเฉพาะกิจที่จัดตั้งขึ้นโดยกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก เพื่อเป็นกลไกทางการเงินสนับสนุนการดำเนินงานตามเป้าหมายของกรอบงานคุณหมิง - มอนหรือลว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของโลก ซึ่งประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ได้ร่วมให้การรับรองในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๕ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ และประเทศไทยในฐานะสมาชิกกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกจะได้ประโยชน์จากการเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากกองทุน GBFF ในการดำเนินโครงการที่สอดคล้องกับเป้าหมายชาติและแผนปฏิบัติการด้านความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศ และที่สอดคล้องกับเป้าหมายของกรอบงานคุณหมิง - มอนหรือลว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของโลก

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของผลการประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ครั้งที่ ๗ และการรับรองข้อเสนอโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุน Global Biodiversity Framework Fund (GBFF) หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้ไว้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การรับรองข้อเสนอโครงการขอรับทุนสนับสนุนกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก เห็นชอบให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่หน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานเชิงปฏิบัติการ (Operational Focal Point : OFP) มีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุน GEF นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในข้อตกลงทางการเงิน สำหรับกรณีโครงการได้รับอนุมัติสนับสนุนทางการเงินจาก GEF และมีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน (In Cash) ร่วมสนับสนุนในการดำเนินโครงการ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ รับทราบผลการประชุมสมัชชากองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Assembly) ครั้งที่ ๗

๘.๒ มอบหมายให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่

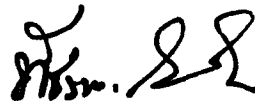
หน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานของกองทุน Global Biodiversity Framework Fund ของประเทศไทย มีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุน Global Biodiversity Framework Fund

๘.๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุน Global Biodiversity Framework Fund นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในข้อตกลงทางการเงิน สำหรับกรณีที่โครงการได้รับอนุมัติสนับสนุนทางการเงินจาก Global Biodiversity Framework Fund และมีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน (In Cash) ร่วมสนับสนุนในการดำเนินโครงการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๗ (ทีพมาศ)

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ proactivefad@gmail.com