



ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๒.๐๔/๒๓๑๒๑



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชฝิ่นและพืชเห็ดขี้ควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๓/๖๑๕๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชฝิ่นและพืชเห็ดขี้ควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย พ.ศ.
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา
๔. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ได้แจ้งให้ทราบว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชฝิ่นและพืชเห็ดขี้ควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย พ.ศ. เสร็จแล้ว และได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการ และคณะกรรมการได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ จึงส่งร่างดังกล่าวคืนให้กระทรวงยุติธรรม เพื่อพิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการอีกครั้ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชฝิ่นและพืชเห็ดขี้ควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

โดยที่มาตรา ๕๕ แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด บัญญัติให้การกำหนดเขตพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อทดลองเพาะปลูกพืชที่เป็นหรือให้ผลผลิตเป็นยาเสพติดให้โทษ หรือวัตถุออกฤทธิ์ หรืออาจจะใช้ผลิตเป็นยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ หรือเพื่อผลิตและทดสอบเกี่ยวกับยาเสพติด และการกำหนดให้มีมาตรการควบคุมและตรวจสอบการกระทำความผิดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นจะต้องเสนอต่อคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชฝิ่นและพืชเห็ดขี้ควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย พ.ศ. ได้มีผลใช้บังคับต่อไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ตามที่ได้มีการประกาศใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา กฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์สำคัญประการหนึ่ง คือ การกำหนดนโยบายด้วยยาเสพติดที่ให้มีการนำไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์และเศรษฐกิจอย่างเหมาะสม รวมถึงขยายการศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการใช้ประโยชน์จากพืชเสพติดในทางการแพทย์ อุตสาหกรรม และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ โดยกำหนดกลไกการดำเนินงานที่รัดกุม เพื่อมิให้เกิดผลกระทบทางสังคมตามที่กฎหมายบัญญัติไว้อย่างเคร่งครัด

๓.๒ ประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๕๕ บัญญัติให้กรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (คณะกรรมการ ป.ป.ส.) เห็นสมควรเพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัยการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด และการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด จะกำหนดพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดเพื่อกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด เช่น

๑) ทดลองเพาะปลูกพืชที่เป็นหรือให้ผลผลิตเป็นยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์หรืออาจใช้ผลิตเป็นยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์

๒) ผลิตและทดสอบเกี่ยวกับยาเสพติด

๓) เสพหรือครอบครองยาเสพติดตามประเภทและปริมาณที่กำหนด

และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ป.ป.ส. แล้ว จะต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ซึ่งอย่างน้อยต้องมีมาตรการควบคุมและตรวจสอบการกระทำในพื้นที่ดังกล่าว

๓.๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้จัดการประชุมเพื่อพัฒนาแนวทางการร่วมมือในการศึกษาวิจัยและพัฒนาฝิ่นไทย สู่มั่นคงทางการแพทย์ โดยหารือร่วมกับองค์การเภสัชกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบเป้าประสงค์ของโครงการ พื้นที่ดำเนินการ หลักการความร่วมมือ และแนวทางการร่วมมือ และเห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ส. เสนอคณะกรรมการ ป.ป.ส. เพื่อพิจารณาเห็นชอบในหลักการในการกำหนดพื้นที่โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๕ แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด

๓.๔ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้เสนอเรื่อง การกำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกฝิ่นและเพาะเห็ดขี้ควายเพื่อการศึกษาวิจัยตามมาตรา ๕๕ แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ส. เพื่อให้ความเห็นชอบ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ส. ได้มีมติเห็นชอบในหลักการกำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกฝิ่นและเพาะเห็ดขี้ควายเพื่อการศึกษาวิจัยตามมาตรา ๕๕ แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด ในพื้นที่ ดังนี้

๑) พื้นที่วิทยาลัยป้องกันและปราบปรามยาเสพติดระหว่างประเทศ สำนักงาน ป.ป.ส. ตำบลเวียง อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย เป็นพื้นที่ปลูกฝิ่นและเพาะเห็ดขี้ควาย เพื่อดำเนินการศึกษาวิจัยทดลองปลูก

๒) พื้นที่องค์การเภสัชกรรม ๓ แห่ง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จังหวัดปทุมธานี และจังหวัดชลบุรีเป็นพื้นที่ทดลองสกัดมอร์ฟีนจากพืชฝิ่นเพื่อประโยชน์ทางการแพทย์

๓) เพิ่มเติมพื้นที่ ทดลองเพาะเห็ดชั่งควายเพื่อการศึกษาวิจัยให้ครอบคลุม ทั้ง ๔ ภูมิภาคในพื้นที่ของสถาบันการศึกษาที่มีความพร้อม

๓.๕ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑) เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ สำนักงาน ป.ป.ส. เสนอร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชฝิ่น และกำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัด สารสำคัญจากพืชเห็ดชั่งควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒) เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการของ ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

๓) เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณา ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และส่งให้สำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

๔) เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งว่า สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสร็จแล้ว และโดยที่ได้มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ จึงขอส่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวคืนให้กระทรวง ยุติธรรม เพื่อพิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๕) สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด พื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชฝิ่นและพืชเห็ดชั่งควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย พ.ศ. ผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗ รวมระยะเวลาที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน ๑๕ วัน และได้มีหนังสือสอบถามความคิดเห็น ไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๘ หน่วยงาน โดยให้แจ้งผลกลับมายังสำนักงาน ป.ป.ส. ภายในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ มีสาระสำคัญ คือการกำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูก และสกัดสารสำคัญจากพืชฝิ่นและพืชเห็ดชั่งควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย รวมทั้งกำหนดมาตรการ ควบคุมและตรวจสอบการกระทำในพื้นที่ดังกล่าว โดยร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาได้ตรวจแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๓๗๗/๑๕๗๗) ซึ่งมีเนื้อหารวมทั้งสิ้น ๑๑ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ การกำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชฝิ่น

๑) กำหนดให้พื้นที่ บางส่วนของวิทยาลัยป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ระหว่างประเทศ สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นพื้นที่ทดลองเพาะปลูกพืชฝิ่น เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย รายละเอียดพื้นที่เป็นไปตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา ๓)

๒) กำหนดให้พื้นที่ขององค์การเภสัชกรรม ดังต่อไปนี้ เป็นพื้นที่ทดลองสกัดสารสำคัญ จากพืชฝิ่นเพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย (ร่างมาตรา ๔)

๒.๑ อาคารฝ่ายวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม องค์การเภสัชกรรม เลขที่ ๗๕/๑ แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร

๒.๒ อาคารฝ่ายสมุนไพรและเภสัชเคมีภัณฑ์ องค์การเภสัชกรรม (สาขาธัญบุรี) เลขที่ ๑๓๘ หมู่ที่ ๔ ตำบลบึงสนั่น อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี

๒. การกำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชเห็ดขี้ควาย

๒.๑ กำหนดให้พื้นที่บางส่วนของวิทยาลัยป้องกันและปราบปรามยาเสพติดระหว่างประเทศ สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นพื้นที่ทดลองเพาะปลูกพืชเห็ดขี้ควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัยรายละเอียดพื้นที่เป็นไปตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้พื้นที่ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร มหาวิทยาลัยนเรศวร มหาวิทยาลัยพายัพ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ดังต่อไปนี้ เป็นพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชเห็ดขี้ควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย (ร่างมาตรา ๕)

(๑) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เลขที่ ๕๐ แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร ในเขตพื้นที่ดังต่อไปนี้

(ก) อาคารปฏิบัติการวิจัยกลาง

(ข) อาคารภาควิชาจุลชีววิทยา - ภาควิชาพันธุศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์

(ค) อาคารภาควิชาสัตววิทยา คณะวิทยาศาสตร์

(ง) อาคารศูนย์เครื่องมือวิทยาศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์

(จ) อาคารสุขประชา วาจานนท์ คณะวิทยาศาสตร์

(ฉ) อาคารอุตสาหกรรมเกษตร ๓ สถาบันคั่นควาและพัฒนาผลผลิตทางการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร

(๒) มหาวิทยาลัยขอนแก่น เลขที่ ๑๒๓ ตำบลในเมือง อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น ในเขตพื้นที่ดังต่อไปนี้

(ก) พื้นที่และโรงเรือนของหมวดพืชผัก สาขาวิชาพืชสวน คณะเกษตรศาสตร์

(ข) อาคาร AG๐๗ ชั้น ๔ สาขาวิชาโรคพืชวิทยาและกีฏวิทยา คณะเกษตรศาสตร์

(ค) อาคารศูนย์สัตว์ทดลองภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คณะแพทยศาสตร์

(ง) อาคารสถานปฏิบัติการเภสัชกรรมการผลิต คณะเภสัชศาสตร์

(จ) อาคารอุทยานวิทยาศาสตร์

(๓) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร เลขที่ ๑๓๘๑ แขวงวงศ์สว่าง เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร ในพื้นที่อาคารคณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี คณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๔) มหาวิทยาลัยนเรศวร ตำบลท่าโพธิ์ อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก ในเขตพื้นที่ดังต่อไปนี้

(ก) โรงพยาบาลมหาวิทยาลัยนเรศวร คณะแพทยศาสตร์

(ข) สถานสัตว์ทดลองเพื่อการวิจัย

(ค) ห้อง MD๓๔๖ ภาควิชาชีวเคมี คณะวิทยาศาสตร์การแพทย์

(ง) อาคาร ๔ คณะเภสัชศาสตร์

(๕) มหาวิทยาลัยพายัพ เลขที่ ๒๗๒ ตำบลสันพระเนตร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ในเขตพื้นที่อาคารวิวัฒน์ สำนักบริการวิชาการและวิจัย

(๖) มหาวิทยาลัยแม่โจ้ เลขที่ ๖๓ หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ในเขตพื้นที่ดังต่อไปนี้

(ก) โรงเรือนฟาร์มมหาวิทยาลัย

(ข) ศูนย์ความเป็นเลิศด้านนวัตกรรมทางการเกษตรสำหรับบัณฑิตผู้ประกอบการ คณะวิทยาศาสตร์

(ค) ศูนย์ทดสอบ...

- (ค) ศูนย์ทดสอบ วิจัยและพัฒนาพันธุ์ สำนักรักและส่งเสริมวิชาการการเกษตร
- (ง) ศูนย์บริการวิชาการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี อาคาร ๖๐ ปี แม่โจ้

คณะวิทยาศาสตร์

- (จ) ห้องปฏิบัติการเทคโนโลยีชีวภาพทางพืช อาคารจุฬารัตน์ คณะวิทยาศาสตร์
- (ฉ) ห้อง ๔๐๑ อาคารวิศวกรรม คณะวิศวกรรมและอุตสาหกรรมเกษตร
- (ช) อาคารสาขาพืชผัก คณะผลิตกรรมการเกษตร
- (๗) มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เลขที่ ๑๕ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

ในเขตพื้นที่ดังต่อไปนี้

- (ก) โรงเพาะปลูก คณะวิทยาศาสตร์
- (ข) ห้องเตรียมชิ้นเนื้อ/ห้องวิจัย ๒ (PR๑๑๖) อาคารพรีคลินิก คณะวิทยาศาสตร์
- (ค) ห้องปฏิบัติการทางเภสัชวิทยา ๑ (PR๒๑๖) อาคารพรีคลินิก คณะวิทยาศาสตร์
- (ง) ห้องปฏิบัติการทางเภสัชวิทยา ๔ (PR๒๓๐) อาคารพรีคลินิก คณะวิทยาศาสตร์
- (จ) อาคารสถานสัตว์ทดลองภาคใต้ คณะวิทยาศาสตร์

๓. การกำหนดมาตรการควบคุมการเพาะปลูกพืชผื่น

๓.๑ กำหนดให้เลขาธิการ ป.ป.ส. หรือผู้ได้รับมอบหมาย เป็นผู้รับผิดชอบและควบคุมการดำเนินการทดลองเพาะปลูกพืชผื่นเพื่อส่งต่อให้องค์การเภสัชกรรมสกัดสารสำคัญ เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย (ร่างมาตรา ๖)

๓.๒ กำหนดมาตรการควบคุมการทดลองเพาะปลูกพืชผื่นในเรื่องต่าง เช่น

- ที่มาของพืชผื่นที่จะนำมาเพาะปลูกต้องได้รับอนุญาตหรือได้รับอนุญาตให้นำไปใช้ประโยชน์ ตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- สถานที่เพาะปลูก ต้องจัดทำป้ายระบุว่าเป็นสถานที่เพาะปลูกพืชผื่นตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้มีการจัดทำแนวเขตและประตูเข้าออกที่มีความมั่นคงแข็งแรง

- การรักษาความปลอดภัย ต้องมีการติดตั้งกล้องวงจรปิดและจัดเก็บข้อมูลไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๘๐ วัน การควบคุมการเข้าถึงจากบุคคลภายนอก กำหนดสิทธิบุคคลผู้มีสิทธิเข้าออก กรณีพืชผื่นถูกโจรกรรม สูญหาย หรือถูกทำลาย ต้องแจ้งสถานีตำรวจในท้องที่ทราบโดยเร็ว

- การเก็บรักษาพืชผื่น ต้องแยกเป็นสัดส่วน และจัดเก็บในที่ซึ่งมั่นคงแข็งแรง

- การขนส่ง แจ้งกำหนดการขนส่งพืชผื่นไปยังพื้นที่สกัด โดยทำเป็นหนังสือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดต้นทางและปลายทางไม่น้อยกว่าเจ็ดวันก่อนการขนส่ง

- การทำลายพืชผื่นที่เหลือจากการวิจัย ให้ผู้รับผิดชอบดำเนินการทำลายด้วยวิธีทำลายสภาพให้พืชผื่นเสื่อมสภาพไม่สามารถนำมาใช้งานได้อีก

- การรายงาน ให้มีการจัดทำบัญชีรับจ่าย และการรายงานความคืบหน้าการศึกษาวิจัยทดลองเพาะปลูก (ร่างมาตรา ๖ (๑) - (๗))

๔. การกำหนดมาตรการควบคุมการสกัดสารสำคัญจากพืชผื่น

๔.๑ กำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกการเภสัชกรรมหรือผู้ได้รับมอบหมาย เป็นผู้รับผิดชอบและควบคุมการดำเนินการสกัดสารสำคัญจากพืชผื่น เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย (ร่างมาตรา ๗)

๔.๒ กำหนดมาตรการควบคุมการสกัดสารสำคัญจากพืชผื่นในเรื่องต่าง ๆ เช่น

- สถานที่สกัด ต้องจัดทำป้ายระบุว่าเป็นสถานที่สกัดพืชผื่นตามพระราชกฤษฎีกาแสดงแบบแปลนอาคาร จัดให้มีประตูเข้าออกที่มีความมั่นคงแข็งแรง

- การรักษาความปลอดภัย ต้องมีการติดตั้งกล้องวงจรปิดและจัดเก็บข้อมูลไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๘๐ วัน การควบคุมการเข้าถึงจากบุคคลภายนอก กำหนดสิทธิบุคคลผู้มีสิทธิเข้าออกในกรณีที่พืชผัสดึงหรือสารสกัดจากพืชผัสดึงถูกรบกวน สูญหาย หรือถูกทำลาย ต้องแจ้งสถานีตำรวจในท้องที่และเลขาธิการ ป.ป.ส. ทราบโดยเร็ว

- การเก็บรักษาพืชผัสดึงและสารสกัด ต้องแยกเป็นสัดส่วน และจัดเก็บในที่ซึ่งมั่นคงแข็งแรง

- การส่งตัวอย่างสารสกัดจากพืชผัสดึงไปวิเคราะห์เพื่อวัดระดับปริมาณสารสำคัญให้ส่งตัวอย่างไปยังห้องปฏิบัติการในสังกัดกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ โดยแจ้งให้เลขาธิการ ป.ป.ส. ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน

- การทำลายพืชผัสดึงหรือสารสกัดจากพืชผัสดึงที่เหลือจากการศึกษาวิจัย ให้ทำลายด้วยวิธีที่ทำให้พืชผัสดึงเสื่อมสภาพไม่สามารถนำกลับมาใช้ได้อีก โดยแจ้งเลขาธิการ ป.ป.ส. ทราบก่อนการทำลายไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

- การรายงาน ให้รายงานความคืบหน้าผลการศึกษาวิจัยการทดลองสกัดสารสำคัญจากพืชผัสดึงให้เลขาธิการ ป.ป.ส. ทราบทุก ๖ เดือน (ร่างมาตรา ๗ (๑) - (๖))

๕. การกำหนดมาตรการควบคุมการเพาะปลูกพืชเห็ดขี้ควายของสำนักงาน ป.ป.ส.

๕.๑ กำหนดให้เลขาธิการ ป.ป.ส. หรือผู้ได้รับมอบหมาย เป็นผู้รับผิดชอบและควบคุมการดำเนินการทดลองเพาะปลูกพืชเห็ดขี้ควายเพื่อส่งต่อให้สถาบันการศึกษาสกัดสารสำคัญ โดยกำหนดให้นำมาตรการควบคุมการเพาะปลูกพืชผัสดึง มาใช้บังคับกับการควบคุมการเพาะปลูกพืชเห็ดขี้ควายด้วยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๖)

๖. การกำหนดมาตรการควบคุมการเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชเห็ดขี้ควายของสถาบันการศึกษา (ร่างมาตรา ๘)

๖.๑ กำหนดให้อธิการบดีของสถาบันการศึกษาหรือผู้ได้รับมอบหมาย เป็นผู้รับผิดชอบและควบคุมการดำเนินการทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชเห็ดขี้ควาย ของสถาบันการศึกษาเพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย

๖.๒ กำหนดให้นำมาตรการควบคุมการเพาะปลูก และมาตรการควบคุมการดำเนินการสกัดสารสำคัญจากพืชผัสดึง มาใช้บังคับกับการควบคุมการเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชเห็ดขี้ควายด้วยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๗)

๖.๓ กำหนดให้สถาบันการศึกษาที่เข้าร่วมโครงการ พืชระมัดระวังและหลีกเลี่ยงมิให้นิสิตหรือนักศึกษาที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในการศึกษาวิจัยดังกล่าว เว้นแต่มีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ โดยสถาบันการศึกษาจะต้องแจ้งและขอความยินยอมจากผู้ปกครองของนิสิตหรือนักศึกษา

๖.๔ กรณีส่งตัวอย่างไปวิเคราะห์ปริมาณสารสำคัญภายในพื้นที่ของสถาบันการศึกษา ให้ผู้รับผิดชอบการขนส่งมีหนังสือแจ้งต่ออธิการบดีก่อนการขนส่งไม่น้อยกว่า ๗ วัน

๗. การกำกับ ควบคุม และตรวจสอบ การดำเนินการทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญให้เป็นไปตามมาตรการควบคุมที่กำหนด (มาตรา ๙) ให้สำนักงาน ป.ป.ส. กำกับ ควบคุม และตรวจสอบการดำเนินการทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชผัสดึงและพืชเห็ดขี้ควายให้เป็นไปตามมาตรการควบคุมที่กำหนด โดยให้องค์กรเภสัชกรรมและสถาบันการศึกษามีความระมัดระวังและให้ความร่วมมือกับสำนักงาน ป.ป.ส. และปฏิบัติตามคำแนะนำของเลขาธิการ ป.ป.ส. ในการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการที่จำเป็นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกานี้

๘. การรายงาน (ร่างมาตรา ๑๐) ให้สำนักงาน ป.ป.ส. ดำเนินการจัดเก็บและรวบรวมข้อมูลเนื้อที่เพาะปลูกและสกัดสารสำคัญ พร้อมทั้งตำแหน่งทางภูมิศาสตร์ รายงานรับจ่าย และการทำลายพืชฝิ่นและสารสกัดจากพืชฝิ่นตามพระราชกฤษฎีกานี้ และแจ้งข้อมูลประจำปีให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ทราบ ภายใน ๓๑ มีนาคม ของปีถัดไป

ให้เลขาธิการ ป.ป.ส. รายงานผลการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกานี้ให้คณะกรรมการ ป.ป.ส. ทราบทุก ๑ ปี

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

ผลดี

๑) ประเทศไทยมีองค์ความรู้ในการนำพืชฝิ่นมาใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์อย่างเหมาะสมและสามารถพัฒนาองค์ความรู้ที่ได้รับดังกล่าวไปพัฒนาและต่อยอดเพื่อใช้ประโยชน์ในการผลิตยาเพื่อใช้ในการบำบัดรักษาโรคร้ายในประเทศ ประหยัดงบประมาณการนำเข้ายาที่ผลิตจากพืชฝิ่นจากต่างประเทศ

๒) ประเทศไทยมีศักยภาพสูงขึ้นในการพัฒนาเป็นศูนย์กลางบริการทางการแพทย์ (Medical Hub) เพื่อสร้างรายได้เพิ่มคุณภาพชีวิตให้กับคนไทย และสร้างความมั่นคงให้กับระบบสาธารณสุขของไทย

๓) ประเทศไทยมีองค์ความรู้ในการนำพืชฝิ่นมาใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์และอาจพัฒนาไปสู่การผลิตเพื่อส่งออกได้ในอนาคต

๕.๒ ผลกระทบด้านสังคมและสาธารณสุข

ผลดี

๑) ประเทศไทยมีความมั่นคงทางการแพทย์และทางยา รองรับภัยคุกคามที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

๒) ประชาชนสามารถเข้าถึงยามอร์ฟินและยาที่ได้จากพืชฝิ่นเพื่อการบำบัดรักษาได้ตามความจำเป็นอย่างมีประสิทธิภาพและเสมอภาค

๓) ประชาชนสามารถเข้าถึงยาที่พัฒนาจากพืชเห็ดขี้ควายเพื่อการบำบัดรักษาได้ตามความจำเป็นอย่างมีประสิทธิภาพและเสมอภาค

๕.๓ ผลกระทบด้านวิชาการ

ผลดี

๑) เกิดการส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัยการนำพืชเสพติดมาใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์และวิทยาศาสตร์ภายใต้มาตรการควบคุมมากขึ้น

๒) ฝ่ายนโยบายมีข้อมูล องค์ความรู้ ข้อเสนอเชิงวิชาการและเชิงนโยบาย เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตัดสินใจในการดำเนินโครงการต่าง ๆ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชฝิ่นและพืชเห็ดขี้ควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย พ.ศ. ได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๘ หน่วยงาน ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน

๘. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีมาเพื่อให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดพื้นที่ทดลองเพาะปลูกและสกัดสารสำคัญจากพืชฝิ่นและพืชเห็ดขี้ควาย เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวี สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๓๕๐๖๒, ๐๙ ๘๙๔๔ ๗๖๖๒ (อิทธิมนต์)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๔๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@oncb.go.th