



กวด. 3
วันที่ 5 พ.ค. ๖7
เวลา 9.05

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๕157/67

4 ม.ค. 2567 เวลา 17.54 น.



ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๑๔๗

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างแผนดำเนินการร่วมระยะ ๓ ปี เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิตระหว่างประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๖)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแผนดำเนินการร่วมระยะ ๓ ปี เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิตระหว่างประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๖)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ร่างแผนดำเนินการร่วมระยะ ๓ ปี เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิตระหว่างประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๖) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแผนดำเนินการร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรเสนอร่างแผนดำเนินการร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สาธารณรัฐประชาชนจีน ในฐานะประธานร่วมได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ เวียนร่างสุดท้ายของแผนดำเนินการร่วมฯ ตามที่ประเทศสมาชิกได้มีข้อสรุปร่วมกัน และขอให้ประเทศสมาชิกดำเนินกระบวนการภายใน เพื่อให้การรับรองร่างแผนดำเนินการร่วมในโอกาสแรก

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ มีมติให้ประเทศสมาชิกร่วมกันจัดทำแผนดำเนินการร่วมเกี่ยวกับความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิตตามแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิตระหว่างประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Mekong-Lancang Cooperation: MLC) โดยเน้นการส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน คุณภาพสูง การลงทุน การประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสังคม การสร้างงาน การพัฒนาขีดความสามารถ การลดความยากจน และการถ่ายทอดความเชี่ยวชาญและองค์ความรู้ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม และการมีส่วนร่วมในห่วงโซ่มูลค่าระดับภูมิภาคและระดับโลกของประเทศสมาชิก MLC และการเสริมสร้างผลิตภาพการผลิต (productivity) บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมและความร่วมมือที่ทุกฝ่ายได้รับประโยชน์ (win-win) หลังจากนั้น ประเทศสมาชิกได้มีการเจรจาจัดทำร่างแผนดำเนินการร่วมฯ และหาข้อสรุปร่วมกันในการประชุมคณะทำงานร่วมสาขาศักยภาพในการผลิตภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ ณ นครหนานหนิง สาธารณรัฐประชาชนจีน

/๓.๒ ร่างแผนดำเนินการร่วมฯ...

๓.๒ ร่างแผนดำเนินการร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางส่งเสริมความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิต ดังนี้

๓.๒.๑ เป้าหมายการพัฒนาและวิสัยทัศน์ความร่วมมือ เพื่อส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านและการยกระดับโครงสร้างอุตสาหกรรมของประเทศสมาชิก การส่งเสริมความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิตที่ทุกฝ่ายได้รับประโยชน์ และการยกระดับสถานะประเทศสมาชิกในห่วงโซ่มูลค่าของภูมิภาคและโลก รวมทั้งการสร้างงานสร้างอาชีพ การลดปัญหาความยากจน และการยกระดับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในภูมิภาค เพื่อร่วมกันสร้างประชาคมที่มีอนาคตร่วมกันที่มีสันติภาพและเจริญรุ่งเรือง

๓.๒.๒ หลักการสำหรับความร่วมมือ เน้นการหารือและมียุทธศาสตร์ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก การส่งเสริมการลงทุนและการพัฒนาที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในพื้นที่ การพัฒนาที่เปิดกว้างครอบคลุม เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและมีประสิทธิภาพสูง โดยภาครัฐมีบทบาทในการชี้นำ ขณะที่ตลาดเป็นกลไกหลักในการจัดสรรทรัพยากร และมีการประสานงานและทำงานร่วมกันกับคณะทำงานร่วมอื่น ๆ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้างอย่างใกล้ชิด

๓.๒.๓ โครงสร้างการดำเนินงาน โดยมีคณะทำงานร่วมฯ เป็นกลไกในการประสานงาน การดำเนินการตามแผนดำเนินการร่วมฯ และให้แต่ละประเทศสมาชิกกำหนดหน่วยงานที่จะเป็นจุดติดต่อในการจัดกิจกรรมและดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๔ ความร่วมมือเชิงปฏิบัติที่สำคัญ ได้แก่ การจัดกิจกรรมเกี่ยวกับการส่งเสริมศักยภาพในการผลิตและความร่วมมือด้านการลงทุน การแสวงหาความเป็นไปได้ในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างนิคมอุตสาหกรรม “หลายประเทศ หลายนิคมอุตสาหกรรม” การสนับสนุนเงินทุน การทำวิจัยร่วม การพัฒนาแพลตฟอร์มแบ่งปันข้อมูลและสารสนเทศ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๓.๒.๕ ภาคอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ อุตสาหกรรมเกี่ยวกับคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐาน อุตสาหกรรมสีเขียว สะอาดและประหยัดพลังงาน อุตสาหกรรมผลิต อุตสาหกรรมสารสนเทศ และการสื่อสาร อุตสาหกรรมเกษตร และอุตสาหกรรมอื่น ๆ ตามความต้องการของประเทศสมาชิก

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การรับรองและดำเนินการตามร่างแผนดำเนินการร่วมฯ จะมีส่วนช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิต อุตสาหกรรมและการลงทุนระหว่างกัน ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ความเชื่อมโยงของห่วงโซ่อุปทานภายในอนุภูมิภาคฯ และส่งเสริมการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจและการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอนุภูมิภาคฯ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือเวียนร่างแผนดำเนินการร่วมฯ เพื่อขอรับข้อคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

/โดยหน่วยงาน...

โดยหน่วยงานส่วนใหญ่ไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาของร่างแผนดำเนินการร่วมฯ และได้ให้ข้อคิดเห็นต่อถ้อยคำในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้รับการบรรจุในร่างสุดท้ายของแผนดำเนินการร่วมฯ ด้วยแล้ว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแผนดำเนินการร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางส่งเสริมความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิตระหว่างประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง โดยระบุ (๑) เป้าหมายการพัฒนาและวิสัยทัศน์ความร่วมมือ (๒) หลักการสำหรับความร่วมมือ (๓) โครงสร้างการดำเนินงาน (๔) ความร่วมมือเชิงปฏิบัติที่สำคัญ และ (๕) ภาคอุตสาหกรรมที่สำคัญ โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างแผนดำเนินการร่วมดังกล่าว ดังนั้น ร่างแผนดำเนินการร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแผนดำเนินการร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

- ๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนดำเนินการร่วมระยะ ๓ ปี เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิตระหว่างประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๖) โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแผนดำเนินการร่วมฯ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง
- ๘.๒ ให้เจ้าหน้าที่ระดับอาวุโสของประเทศไทยในกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายมีหนังสือแจ้งให้การรับรองร่างแผนดำเนินการร่วมฯ ตามที่ประเทศสมาชิกมีฉันทามติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มงานความร่วมมือลุ่มน้ำโขง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๔๗ (ริตาดา ๐๙๒ ๔๐๘ ๙๑๐๘)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๐๗๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thitapa.p@mfa.go.th