

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๖๖๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 6746
วันที่ 21 พ.ค. 2567 11:11

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๔๔๑๐ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจเสร็จแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐให้เป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐบาล โดยเป็นการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการเพื่อให้อุดมคล้องกับแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของชาติและการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างมีคุณภาพและมาตรฐานทัดเทียมนานาชาติ ซึ่งจะสามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระและพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเอง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและมีเสรีภาพทางวิชาการภายใต้หลักธรรมาภิบาล และในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการกำหนดสิทธิประโยชน์เพื่อรองรับสถานภาพและสิทธิในบำเหน็จบำนาญของบุคคลที่ต้องเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการพลเรือนและลูกจ้างประจำของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีไปเป็นพนักงานและลูกจ้างมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ให้มีความสอดคล้องเช่นเดียวกับสิทธิประโยชน์ที่ข้าราชการและลูกจ้างประจำพึงได้รับเมื่อต้องออกจากราชการด้วยเหตุที่ทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งรวมถึงข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่แล้ว ให้มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้แม้จะออกจากราชการแล้ว และมีการเพิ่มข้อความเกี่ยวกับการนบระยะเวลาการเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพต่อเนื่องของลูกจ้างประจำ หากเปลี่ยนไปเป็นลูกจ้างมหาวิทยาลัย โดยหลักการดังกล่าวเป็นการบัญญัติกฎหมายให้บุคคลได้รับสิทธิประโยชน์ข้างต้น ซึ่งมีความสอดคล้อง เป็นธรรม และไม่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำกับข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีกฎหมายบัญญัติให้หน่วยงานเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ นอกจากนี้ กรณีที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือกฎหมายอื่นนั้น เป็นกรณีที่ได้รับการเห็นชอบจากกระทรวงการคลังแล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอ โดยมีข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. โดยที่ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) มาตรา ๕ จะทำให้มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี (มหาวิทยาลัยฯ) มีสถานะเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

ซึ่งตาม ...

ซึ่งตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยฯ ครอบครอง ใช้ประโยชน์เดิมอยู่นั้น มหาวิทยาลัยฯ ยังคงใช้ประโยชน์ต่อไปได้ แต่ที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยฯ มิได้ครอบครอง และใช้ประโยชน์มาแต่เดิม หากประสงค์จะเข้าใช้ประโยชน์ภายหลังที่พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ต้องดำเนินการโดยทำสัญญาเช่าหรือสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากสัญญาเช่ากับกรมธนารักษ์ ประกอบกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ และมีการแก้ไขเล็กน้อย และไม่กระทบเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น จึงไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

๒. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๖ วรรคสอง ที่ให้อำนาจมหาวิทยาลัยฯ สามารถกระทำการ กู้ยืมเงิน ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน หรือให้กู้ยืมเงิน โดยมีหลักประกันด้วยบุคคล หรือทรัพย์สิน ถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน และลงทุนหรือร่วมลงทุน โดยการดำเนินการดังกล่าวถ้าเป็นจำนวนเงิน เกินวงเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม จากเดิมที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นผู้พิจารณา ประเด็นดังกล่าวในฐานะผู้รักษาการตามกฎหมาย ประกอบกับการกำหนดบทบัญญัติดังกล่าวอาจไม่สอดคล้อง กับหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๒๖ และอาจไม่สอดคล้องกับหน้าที่ และอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุดมศึกษาฯ ตามมาตรา ๖๖ จึงเห็นควรให้สภามหาวิทยาลัย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุดมศึกษาฯ เป็นผู้พิจารณากำหนดกรอบวงเงินตามความจำเป็นเหมาะสม ทั้งนี้ อาจพิจารณากำหนดกรอบวงเงินไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเทียบเคียงกับกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน ในกำกับดูแลของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก็ได้ อีกทั้งการกู้ยืมเงินของมหาวิทยาลัยฯ จะต้องอยู่ภายใต้กฎหมาย ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย

๓. ร่างมาตรา ๑๗ (๑) กำหนดให้มหาวิทยาลัยมีรายได้จากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ เป็นรายปี ประกอบกับมาตรา ๑๗ วรรคสอง และวรรคห้า กำหนดให้รัฐบาลพึงจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ให้แก่มหาวิทยาลัยโดยตรงเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ ของมหาวิทยาลัย และในกรณีที่รายได้ของมหาวิทยาลัยมีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ของมหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้รัฐบาลพึงจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป เพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยตามความจำเป็นของมหาวิทยาลัยซึ่งการดำเนินการดังกล่าวก่อให้เกิดผลผูกพันทรัพย์สิน หรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้น ในการพิจารณาตรากฎหมายดังกล่าวจะต้องคำนึงถึง ประเด็นความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจน ความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. เห็นควรปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องการบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ เป็นดังนี้

(๑) ร่างมาตรา ๕๔

“ให้มหาวิทยาลัยวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้องและให้จัดทำบัญชี และรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด แยกตามส่วนงานของมหาวิทยาลัย เป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี มีสมุดบัญชีลงรายการ แยกตามประเภทของสินทรัพย์ หนี้สิน ทุน รายได้ และค่าใช้จ่ายตามความเป็นจริง พร้อมด้วยข้อความ อันเป็นที่มาของรายการนั้น ๆ

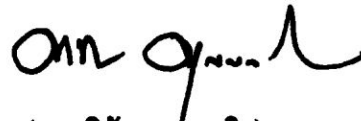
และให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำปีงบประมาณ”

(๒) ร่างมาตรา ๖๕

“ให้มหาวิทยาลัยนำส่งรายงานการเงินประจำปีพร้อมกับรายงานผลการตรวจสอบของผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัยให้กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และกระทรวงเจ้าสังกัด และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย ทั้งนี้ ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบจากผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัย”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th