



สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๕7786/67

18 ก.ค. 2567 เวลา 13.30 น.



ที่ กษ ๑๓๑๘/๓๓๖๒

159
18 ก.ค. 67
13.30

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๙ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างเอกสารหลักการการป้องกันและการลดการสูญเสียอาหารและขยะอาหารในภูมิภาคเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ต่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๓/๕๕๕ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๑๗๑ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาธารณรัฐเปรูในฐานะเจ้าภาพการประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ในวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ เมืองทูลูจิลโล สาธารณรัฐเปรู โดยจะมีการรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างการประชุม ซึ่งเป็นการแสดงให้เห็นถึงเจตจำนงในการดำเนินการด้านความมั่นคงอาหารระหว่างสมาชิกเอเปค โดยเอเปคเป็นเวทีความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ยึดหลักการของความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ใดๆ ก็ดี ร่างปฏิญญาฯ เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปคจะให้การรับรองโดยไม่มีการลงนาม ร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ในการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ในวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ เมืองทูลูจิลโล สาธารณรัฐเปรู จึงจำเป็นต้องนำเสนอดังกล่าวให้ความเห็นชอบ

๓. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๙ มีสาระสำคัญ เกี่ยวกับ (๑) การดำเนินงานที่สอดคล้องกับหัวข้อหลักของการประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ ของสาธารณรัฐเปรู

(๒) การดำเนิน...

(๒) การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการภายใต้แผนงานความมั่นคงอาหารมุ่งสู่ ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ (๓) การแลกเปลี่ยนงานวิจัยและแนวปฏิบัติที่ดีเกี่ยวกับข้อมูลและนโยบายที่ส่งเสริมความมั่นคงอาหาร (๔) เอกสารหลักการป้องกันและการลดการสูญเสียอาหารและขยะอาหารในภูมิภาคเอเปค (๕) การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี (๖) การสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย สตรี เยาวชน และกลุ่มผู้ที่ยังไม่ได้รับการปลดปล่อยทางเศรษฐกิจ และ (๗) บทบาทของภาคเอกชนใน PPFS รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ ร่างเอกสารหลักการการป้องกันและการลดการสูญเสียอาหารและขยะอาหารในภูมิภาคเอเปค เป็นเอกสารที่นำเสนอหลักการสำคัญให้เขตเศรษฐกิจยึดถือ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการส่งเสริมระบบอาหารที่ยั่งยืน ปรับปรุงโภชนาการและความมั่นคงอาหารของประชากร ที่สอดคล้องตามแผนปฏิบัติการภายใต้แผนงานความมั่นคงอาหาร พ.ศ. ๒๕๗๓ โดยมีหลักการสำคัญ ๗ ประการ ดังนี้ หลักการที่ ๑: เสริมสร้างธรรมาภิบาลและโครงสร้างสถาบันให้มีความแข็งแกร่ง หลักการที่ ๒: ส่งเสริมการวิจัยนวัตกรรม และเทคโนโลยี หลักการที่ ๓: สนับสนุนการเสริมสร้างขีดความสามารถ ความตระหนักรู้ และการศึกษา หลักการที่ ๔: ปรับปรุงกระบวนการรวบรวมข้อมูลและการจัดการองค์ความรู้ หลักการที่ ๕: ส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและเอกชน หลักการที่ ๖: สนับสนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่เพียงพอ และ หลักการที่ ๗: ส่งเสริมการจัดการอาหารส่วนเกินและการบริจาคอาหาร รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๓ ถือเป็นผลลัพธ์สำคัญของการประชุม ซึ่งเป็นการส่งสัญญาณถึงความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ในการส่งเสริมความมั่นคงอาหารในภูมิภาค และเป็นการสานต่อผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมของการเป็นเจ้าภาพเอเปคไทยในปี ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ร่างปฏิญญาฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้องจะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม และไม่มีการกำหนดให้มีการดำเนินการโดยใช้งบประมาณ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒๓ หน่วยงาน ประกอบด้วย (๑) กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ (๒) กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ (๓) กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ (๔) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๕) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๖) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม (๗) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานกฤษฎีกา (๘) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานกฤษฎีกา (๙) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย (๑๐) สภาเกษตรกรแห่งชาติ (๑๑) หน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อีก ๑๓ หน่วยงาน ได้แก่ (๑๑.๑) กรมการข้าว (๑๑.๒) กรมชลประทาน (๑๑.๓) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ (๑๑.๔) กรมประมง (๑๑.๕) กรมปศุสัตว์ (๑๑.๖) กรมพัฒนาที่ดิน (๑๑.๗) กรมวิชาการเกษตร (๑๑.๘) กรมส่งเสริมการเกษตร (๑๑.๙) กรมส่งเสริมสหกรณ์ (๑๑.๑๐) กรมหม่อนไหม (๑๑.๑๑) กรมฝนหลวงและการบินเกษตร (๑๑.๑๒) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ (๑๑.๑๓) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ โดยหน่วยงานทุกหน่วยงานที่ได้แจ้งความเห็นแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะ และถ้อยคำโดยรวม เนื่องจากร่างปฏิญญาและร่างเอกสารหลักการดังกล่าว มีสาระสำคัญที่เน้นการสร้างระบบอาหารที่ยั่งยืน ยืดหยุ่น และครอบคลุม ลดและป้องกันการสูญเสียอาหารและขยะอาหาร เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางอาหารและโภชนาการ ซึ่งสอดคล้องกับแผนความมั่นคงอาหารมุ่งสู่ปี ๒๕๗๓ และแผนปฏิบัติการภายใต้แผนงานดังกล่าว รวมทั้งสนับสนุนวิสัยทัศน์ปุตราจาया ค.ศ. ๒๐๔๐ แผนปฏิบัติการอาโอทีอาโรอา และเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจ BCG รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ร่างปฏิญญา และร่างเอกสารที่เกี่ยวข้อง ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญา และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

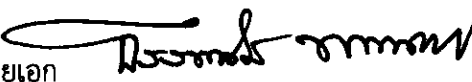
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๔ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ฉบับ ตามข้อ ๓ โดยหากมีความจำเป็นต้องเพิ่มเติม ปรับปรุง และแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๔ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๘.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 

(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๘๓๐

E-mail: k.choovichian@gmail.com